



-Komunalno-sanitarno-vodoprivredni inspektor-

Broj: 06-33-6-SI-1 /21

Maglaj, 08.02.2021. godine

- NAČELNIK OPĆINE
- OPĆINSKO VIJEĆE MAGLAJ

I Z V J E Š T A J
o radu
KOMUNALNO-SANITARNO-VODOPRIVREDNOG INSPEKTORA
za 2020. godinu

Uvodni dio

Programom rada za 2020. godinu, za period 01.01. do 31.12. planirano je ukupno 250 inspeksijskih nadzora, a obzirom na okolnosti izvršeno je daleko više. Inspeksijski nadzor iz sve tri oblasti, komunalno-sanitarno-vodoprivredne inspekcije, vršio je jedan općinski inspektor.

Prethodnu, 2020-tu godinu obilježila je, u cijelom svijetu, tako i u BiH, pojava COVID-19 bolest („plućna bolest“), koju je uzrokovao novi koronavirus, nazvan SARS-CoV-2, a obzirom na obaveze po službenoj dužnosti u cilju provođenja posebnih mjera za sprječavanje i suzbijanje zaraznih bolesti, ovaj organ je prvenstveno obavljao poslove iz oblasti sanitarne inspekcije.

SANITARNA INSPEKCIJA

U 2020. godini općinski sanitarni inspektor po službenoj dužnosti, u skladu sa Zaključkom Vlade Federacije BiH broj: V. Broj: 164/2020 od 31.01.2020. godine i naknadno donesenim aktima (naredbama i preporukama) od strane Kriznog štaba Federalnog Ministarstva zdravstva, Kriznog štaba Ministarstva zdravstva Zeničko-dobojskog kantona (odlukama), a u vezi sa Zakonom o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti („Službene novine F BiH“, broj: 29/05), konstantno je pratio situaciju i poduzimao mjere iz svoje nadležnosti.

U smislu naprijed navedenog za period 2020. godine, pregled učinjenog definisan je kako slijedi:

- U periodu od 13.03.-02.04.2020. godine od strane ovog organa **doneseno je 316 rješenja zabrane kretanja za osobe koje su u navedenom periodu doputovale u F BiH iz država zahvaćenih koronavirusom**, a uz njih i za osobe sa kojima su ostvareni kontakti po dolasku, tj. prije prijave u HES službu Doma zdravlja, odnosno dobivanja rješenja.
- Treba napomenuti da nijedna osoba koja je zaprimila gore navedeno rješenje i postupala po istom, u periodu zabrane kretanja van adrese boravka, a koji je trajao 14 dana, nije bila zaražena koronavirusom.
- Svih 316 donesenih rješenja po navedenom predmetu su zatvorena službenim zabilješkama, tj. **sačinjeno je 316 službenih zabilješki.**

Sredinom aprila mjeseca desilo se pogoršanje epidemiološke situacije na prostoru općine Maglaj, pojavom zaraženih uposlenika coronavirusom, u firmama „Bontex“ d.o.o. i „H-M Promet“ d.o.o. Maglaj, a postupanje po navedenom problemu ogledalo se na način da je:

- **Za 300 zaposlenih radnika u „H-M Promet“ d.o.o. Maglaj, donesena su rješenja o zabrani kretanja van prijavljenog prostora boravka u trajanju od 14 dana.**
- U navedenom periodu izolacije 11 radnika je bilo pozitivno na koronavirus, tj. zaraženo Sars-Cov-2 i isti su smješteni u izolatorij infektivnog odjela JU Kantonalne bolnice Zenica.
- **Pokrenuti postupci su okončani sa donesenih 11 zaključaka o obustavi postupka, a ostali predmeti su „zatvoreni“ sa sačinjenih 289 službenih zabilješki.**
- **Za 155 zaposlenih radnika u „Bontex“ d.o.o. Maglaj, donesena su rješenja o zabrani kretanja van prijavljenog prostora boravka u trajanju od 14 dana.**
- U navedenom periodu izolacije izvršenim testiranjem je dokazano za 27 radnika da su zaražena Sars-Cov-2 i isti su smješteni u izolatorij infektivnog odjela JU Kantonalne bolnice Zenica. **Iz navedenog razloga 27 predmeta je zatvoreno zaključkom o obustavi postupka, a ostali predmeti su okončani sa sačinjenih 289 službenih zabilješki.**

Osim navedenih pokazatelja, za 29 lica koja nisu uposlenici navedene dvije firme, a koja su bila pozitivna na koronavirus donesena su rješenja sa izrečenom mjerom zabrane kretanja, van prostora boravka u trajanju od 14 dana.

10 predmeta je zatvoreno sa donesenih **10 zaključaka o obustavi postupka i 4 službene zabilješke.**

U „prvom“ valu pandemije izazvane coronavirusom, do 22.06.2020. godine doneseno je 800 rješenja sa naloženom zabranom kretanja van prijavljenog prostora boravka (samoizolacija) u trajanju od 14 dana - lica kod kojih je laboratorijskim testom potvrđeno da su pozitivna na koronavirus, kao i za osobe koje su bile u kontaktu sa licem oboljelim od COVID-19.

Uz savako doneseno rješenje (otvaranje predmeta), podrazumjeva se vođenje cijelog postupka - praćenje izvršenja rješenja, (eventualno pogoršanje zdravstvenog stanja, odlazak na bolničko liječenje, smrt pacijenta, napuštanje mjesta boravka u periodu zabrane kretanja...), a samim tim i postupanje u skladu sa zakonskim odredbama u datim situacijama, do zatvaranja predmeta.

U periodu od 22.06. do 27.07.2020. godine nisu zabilježeni slučajevi zaraze coronavirusom na području općine Maglaj. Od 27.07.2020. godine („drugi“ val pandemije), počinju se javljati pojedinačni slučajevi lica oboljelih COVID-19, a sanitarni inspektor, po službenoj dužnosti vrši poduzimanje mjera u cilju sprječavanja i suzbijanja bolesti izazvane coronavirusom.

Ukupno donesenih rješenja iz oblasti sanitarne inspekcije za period 2020. godine je 1316, od čega 378 rješenja za lica oboljela od COVID-19, a ostala rješenja (do navedenog ukupnog broja) su izdata za osobe koje su bile u kontaktu sa zaraženim.

Za vrijeme trajanja pandemije COVID-19, stanovništvo općine Maglaj, sanitarni inspektor je, oglašavanjem putem RTV Maglaj, www.maglaj.ba, oglasna ploča Općine Maglaj, putem obavijesti i upozorenja, upozoravao, obaviještavao i upućivao, kako i na koji način provoditi higijensko sanitarne protivepidemijske mjere, kako zaštititi radnu okolinu, osigurati i unaprediti higijenske uslove na radnim mjestima i u domovima, a sve u cilju sprječavanja nastanka zaraznih bolesti.

Prema situaciji, u granicama mogućnosti, vršene su kontrole postupanja po preporukama izdatim od

strane Instituta za javno zdravstvo F BiH u kontekstu COVID-19, a u skladu sa naredbama Kriznog štaba Federalnog ministarstva zdravstva, kod privrednih subjekata, u poslovnim prostorima fizičkih lica-obrtnika, u javnim ustanovama, školama, dječijim vrtićima... kao i pojedinaca. Kontrole su bile uglavnom preventivne, sa upozorenjima gdje su bila neophodna, kao i davanju uputa o obavezama provođenja istih.

Pored navedenog, ovaj organ bio je uključen i u rad Općinskog štaba civilne zaštite, iz nadležnosti sanitarne inspekcije.

Izdato je 8 prekršajnih naloga (jedan nije uručen stranci jer je napustila BiH), sa iznosom izrečenih kazni 3.168,80 KM, uplaćeno 1.595,20 KM.

Dobrim dijelom sve mjere i aktivnosti, urađene u periodu trajanja pandemije izazvane korona virusom, su i rezultat izuzetno dobre saradnje i aktivno uvezanog rada JU Dom zdravlja Maglaj, Policijske stanice Maglaj i sanitarnog inspektora, uz maksimalno angažovanje sva tri subjekta. Obzirom na obimnost posla, sveobuhvatnost, na rokove za postupanje „odmah“, u dijelu „opštih poslova – vođenje evidencije, arhiviranje...“, pomoć je pružao i urbanističko, građevinski i putni inspektor.

Shodno Zakonu o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti (“Sl. novine F BiH”, broj: 29/05), u proteklom izvještajnom periodu, izvršene su obavezne preventivne sistematske deratizacije (proljetna i jesenja), od strane JU Institut za zdravlje i sigurnost hrane Zenica, a sanitarni inspektor je vršio pripremu i kontrolu izvođenja.

U izvještajnom periodu, između ostalog, iz okvira nadležnosti sanitarne inspekcije, postupano je po zahtjevu PS Maglaj, u tri slučaja: pretpostavka o trovanju hranom kod jednog privrednog subjekta, pomor – trovanje ribljeg fonda u rijeci Jablanici i „ekshumacija“ uginule životinje.

Saradnja sa Kantonalnom inspekcijom (Ze-Do kantona), kao i sa Federalnom, obavljena je po prosljeđivanju predmeta, zavisno od nadležnosti, iz oba smjera, kao i kod konsultiranja o pojedinim pitanjima iz djelokruga rada, koji nisu jasno definisani zakonom, potom sa nekolicinom Općinskih inspekcija iz Kantona.

U 2020. godini izvršeno je pet ekshumacija.

Obzirom na situaciju COVID-19 u protekloj godini sanitarni inspektor je prisustvovao i seminarima organizovanim od strane IzJZiSH Zenica i Kantonalnog Ministarstva unutrašnjih poslova Zenica, (obavezno prisustvo), sa temama od upoznavanja sa COVID-19 i obavezama, tj. rad po istom, do praćenja kontakata COVID-19 u F BiH.

KOMUNALNA INSPEKCIJA

Pored navedenog inspektor nije bio oslobođen redovnih poslova za koje u izvještaju nisu navedeni rezultati, a prioritet u radu tj. obaveze sa pojavom COVID-19, bilo je postupanje iz oblasti sanitarne inspekcije, čime su se predmeti iz komunalne i vodne inspekcij sveli na minimum, tj. samo postupanje gdje je postojala obaveza proistekla iz odredaba ZUP-a.

Iz navedenog razloga bespredmetno je vršiti bilo kakve zbrojene preglede za 2020. godinu, kao i usporedbe planiranih i ostvarenih rezultata nadzora 2019./2020. godina, tim više kada podaci govore da je ukupan broj planiranih aktivnosti u Programu rada za 2020. godinu, za sve tri inspekcije manji od izvršenih samo iz oblasti sanitarne inspekcije u 2020. godini.

U postupanju po predstavkama iz oblasti komunalne inspekcije, doneseno je sedam rješenja o otklanjanju nedostataka, upućeno 12 upozorenja, dvije uložene žalbe na odluke inspektora, odbijene na drugostepenom organu, doneseni, sačinjeni drugi akti u toku godine u broju 46.

Redovno se obavljao rad sa strankama, pri čemu je pružena savjetodavna ili pravna pomoć po koju su stranke došle, a koja je iz oblasti nadležnosti sanitarne, komunalne ili vodne inspekcije.

Postupanje po svim zaprimljenim zahtjevima stranaka je ispoštovano, ali učinak iz oblasti komunalne inspekcije vjerovatno bi bio veći, da je ispoštovan član 109. stav 1. alineja 1., 2., 3., 4. Odluke o komunalnom redu i sanitarnom minimumu („Službene novine Općine Maglaj“, broj: 3/18). Kao razlog navedenog je apsolutno nedostatno angažovanje eko policajca na poslovima po navedenoj Odluci, u kontrolama i postupanju u najčešće prisutnim problemima, a u skladu sa ovlastima proisteklim iz Odluke.

Česti su problemi i pitanja vezana za pijacu – prostor, za prodaju neprehrambenih proizvoda (odjeće, obuće i ostalog), ista se i dalje obavlja na Trgu Alije Izetbegovića, bez odobrenja nadležne službe za korištenje javne površine, obzirom da općina nije odredila taj niti neki drugi prostor za navedenu svrhu, a ovaj organ je u situaciji da „ne može“ u potpunosti kontrolisati provođenje Odluke o privremenom korištenju javnih površina ("Sl. novine Općine Maglaj", broj: 5/18). Navedeni problem je neophodno čim prije riješiti obzirom da mali obrtnici koji koriste u navedene svrhe i plaćaju prostor KJD d.o.o., legalno određen za tu namjenu u dijelu prostora zelene pijace, najavljuju, da će i oni preći na Trg Alije Izetbegovića, i izbjeći obavezu plaćanja korištenja javne površine.

Obzirom na česte probleme koji se javljaju na zajedničkim dijelovima i uređajima zgrade (prvenstveno zgradama građenim prije 40, 50, 60 godina) i intervencije ovog organa po istim (izgradnja hidrofora po podrumima, od strane pojedinih stanara, prokišnjavanje krovova, poplave u stanovima, stradanje vodne i kanalizacione instalacije, korištenje zajedničkih dijelova zgrade, neodržavanje odžaka ili korištenje ventilacionih odvoda kao odžaka, držanje kućnih ljubimaca...), otežan je rad inspektora na rješavanju navedenih problema obzirom na postupanje po novom Zakonu. Zakon o korištenju, upravljanju i održavanju zajedničkih dijelova i uređaja zgrade ("Sl. novine Ze-Do kantona", broj: 4/16) propisuje obaveze i nadležnosti Općinske službe nadležne za stambene poslove, odnosno Općine, sa rokovima izvršenja istih bez kojih nije moguće provođenje navedenog Zakona. Takođe i općinsko vijeće shodno članu 50. navedenog Zakona bilo je dužno u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona donijeti, odnosno uskladiti propise iz oblasti korištenja, upravljanja i održavanja zajedničkih dijelova i uređaja zgrade sa odredbama istog.

Činjenica je da, prestankom važenja zakona prestaje važiti pravilnik, odnosno odluka donesena na osnovu njega, predstavlja prepreku ili poteškoću za rješavanje problema iz pojedinih oblasti komunalne inspekcije.

Neke od Odluka na koje se navedeno odnosi, kao i odluka koje nisu donesene za općinu Maglaj su dole navedene:

1. **Odluka o vodovodu i kanalizaciji ("Sl. novine Općine Maglaj", broj: 9/03)** urađena i donesena između ostalih i na osnovu Zakona o vodama ("Sl. Novine F BiH", broj: 18/98), Zakona o vodama Ze-Do kantona ("Sl. Novine Ze-Do kantona", broj: 8/00), Zakona o prostornom uređenju ("Sl. list SR BiH"; broj: 9/87-prečišćen tekst) i Zakona o prekršajima Ze-Do kantona ("Sl. Novine Ze-Do kantona", broj: 10/98 i 10/99) a da odredbe svih navedenih Zakona stavljene van snage a Zakoni prestali da važe jer su usvojeni novi.
2. Shodno članu 28. Zakona o vodama Zeničko-dobojskog kantona ("Sl. novine ZE-DO

kantona”, broj: 17/08) naša Općina ima obavezu donijeti i **odluku o odvodnji otpadnih voda** koju do sada nije posjedovala a kojom bi se regulisao i problem odvodnje **oborinskih voda** koji Općina Maglaj nema riješen (pitanje održavanja odvoda oborinskih voda na području grada...), potom isti Zakon nalaže općinama donošenje Pravilnika o redovnom i vanrednom održavanju vodotoka II kategorije, potom izradi Elaborata o utvrđivanju vodnog dobra za vodotoke II kategorije.

3. **Donošenjem „nove“ Odluke o javnom redu i miru objavljenoj u Službenim novinama općine Maglaj broj: 6/18, je , načinjena je „greška“ u preambuli iste po kojoj se donosi na osnovu Zakona o zaštiti od buke Ze-Do kantona (“Sl. Novine Ze-Do Kantona”, broj: 2/08), koji je van snage, a zakon koji je bio na snazi pri usvajanju iste od strane općinskog vijeća, je Zakon o zaštiti od buke Ze-Do kantona (“Sl. Novine Ze-Do Kantona”, broj: 1/14). Isti zakon je i trenutno na snazi, tj. upotrebi. Takođe osim navedenog, neophodno je uraditi dopune i korekcije pojedinih odredbi sadržanih u odluci.**
4. Navedeni novi Zakoni, kao i novi Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti iziskuju donošenje i nove ili izmjenu i dopunu sadašnje **Odluke o radnom vremenu u određenim djelatnostima na području Općine Maglaj (“Sl. novine Općine Maglaj”, broj: 3/97)** te usklađivanje iste sa navedenim Zakonima kao i novom Odlukom o javnom redu i miru na području općine Maglaj (koja se treba uraditi).
5. Odluka o uređivanju i održavanju groblja na području općine Maglaj, nije donesena, a za donošenje iste, odnosno posjedovanje, je nadležna Općina shodno članu 18., 19. i 20. Zakona o komunalnim djelatnostima (“Sl. list SR BiH”, broj: 20/90), i **Zakonu o pogrebnoj djelatnosti i o uređivanju i održavanju grobalja (“Sl. list Socijalističke Republika BiH”, broj: 5/77)** a koji bi regulisao pitanja vezana za vlasništvo nad grobljima, uređenje i održavanje istih.
6. **Odluka o kućnom redu i održavanju i korištenju zajedničkih dijelova i uređaja u stambenim i stambeno-poslovnim zgradama na području općine Maglaj („Sl. novine Općine Maglaj“, broj: 8/00)** nije usklađena sa Zakonom o korištenju, upravljanju i održavanju zajedničkih dijelova i uređaja zgrade („Sl. novine Ze-Do kantona“, broj: 4/16) a što je obaveza proistekla iz člana 50. navedenog Zakona.
7. **Pravilnik o uslovima za obavljanje poslova upravitelja i Upustvo o načinu promjene upravitelja** koji je naložen za donijeti shodno članu 32. stav 1. Zakona o korištenju, upravljanju i održavanju zajedničkih dijelova i uređaja zgrade („Sl. novine Ze-Do kantona“, broj: 4/16).

VODOPRIVREDNA INSPEKCIJA

Broj inspekcijskih nadzora i postupanja, iz oblasti vodne inspekcije odvijao se samo u neophodnim situacijama.

Doneseno je jedno rješenje, zabrana gradnje potpornog zida na obali vode II kategorije, bez odobrenja, potom upućen je jedan dopis kantonalnoj inspekciji za postupanje iz njene nadležnosti, upućeno jedno upozorenje, jedan zaključak, potom sačinjene službene zabilješke, obavijesti i rad sa strankama.

Najveći broj inspekcijskih kontrola u izvještajnom periodu izvršen je po predstavkama koje su se odnosile na pitanja vlasništva nad vodovodima, uređenja vodotoka, odnosno na izgradnju potpornih – zaštitnih zidova. Za rješavanje ovih zahtjeva kao preduslov je rješavanje prethodnog pitanja, u ovom slučaju, a to je snimanje granica vodnog dobra, čime bi se u mnogome smanjilo vrijeme neophodno za postupanje po zahtjevima stranaka u postupku. Nakon obavljenih kontrola, gdje god je to bilo moguće, djelovalo se preventivno, tj. uz usmena upozorenja i davanje uputa o rješavanju pojedinačnog problema.

U izvještajnom periodu konstatovano je i dalje prisustvo problema nepribavljanja vodnih akata od strane pravnih lica, udruženja građana, grupe građana ili mjesnih zajednica, a općinski vodoprivredni inspektor nije u mogućnosti riješiti navedeni problem, bez obzira na izrečene upravne mjere bez aktivnog učešća i sudjelovanja lokalne zajednice, iz razloga što je većina problema vezana za imovinsko pravne odnose i nadležnost lokalne zajednice, neupućenost korisnika vodovoda o načinu pribavljanja vodnih akata... a istovremeno s druge strane postoji velika opasnost od pojave raznih i drugih oboljenja vezanih za nedomaćinski i nestručan odnos naspram lokalnih vodovoda.

Iz navedenog proizilazi da je neophodno izraditi katastar objekata vodosnabdjevanja općine Maglaj, kao i sistem organizacije, nadzora i reagovanja u kriznim situacijama. Sa navedenim između ostalog dobili bi se i odgovori na pitanja: kakav je uticaj kvaliteta vode na zdravlje korisnika, kako legalno izgraditi i urediti vodovod, kako organizovati upravljanje i održavanje vodnog sistema i kako obezbjediti adekvatnu sanitaciju.

Prijedlog mjera i programska orijentacija

Dosta navedenih problema, odnosno činjenica, sa dokumentovanim pokazateljima, već je navedeno u izvještajnom periodu (da ne bi bilo ponavljanja neki su navedeni u Izvještaju za 2019. godinu) koji se ujedno podrazumjevaju i kao prijedlog mjera i aktivnosti na rješavanju problema iz oblasti komunalno-sanitarno-vodoprivredne inspekcije.

Neki od problema su u direktnoj nadležnosti inspekcije, ali zbog ograničavajućih okolnosti, tj. bez prvobitnog djelovanja po istim nadležne institucije, izvršne i zakonodavne vlasti, bez čijeg rješavanja po istom, inspektor neće imati ambijent i okruženje za efektivan i efikasan rad, ne mogu se postići željeni efekti u suzbijanju negativnih pojava i problema iz nadležnosti ovih inspekcija.

Na osnovu naprijed navedenog, jednostavno rečeno, izvještaj o radu općinskog komunalno-sanitarno-vodoprivrednog inspektora, za 2020. godinu, mogao bi se svesti na „Izvještaj za januar, februar, koronavirus, Nova 2021. godina“.

Dostavljeno:

1. Naslovu 2x,
2. a/a.



M.P.

Komunalno-sanitarno-vodoprivredni inspektor

Merima Mahmutović, dipl. ing. tehnol.