



-Komunalno-sanitarno-vodoprivredni inspektor-

Broj: 06-49-SI-1 /20

Maglaj, 21.01.2020. godine

- NAČELNIK OPĆINE
- OPĆINSKO VIJEĆE MAGLAJ

IZVJEŠTAJ
o radu
KOMUNALNO-SANITARNO-VODOPRIVREDNOG INSPEKTORA
za 2019. godinu

Uvodni dio

Poslovi inspeksijskog nadzora nad primjenom zakonskih i podzakonskih propisa iz oblasti komunalno-sanitarno-vodoprivredne inspekcije, sa ciljem osiguranja izvršavanja zakona i drugih propisa iz nadležnosti Općinske inspekcije, obavljani su do 20.11.2019. godine.

Pod gore navedenim podrazumjeva se kontrola na praćenju stanja iz navedenih inspekcija, prikupljanje podataka o subjektima nadzora, preventivno, edukativno i korektivno djelovanje na subjekte nadzora, kao i sankcionisanje prekršilaca izricanjem upravnih, prekršajnih i drugih mjera, a potom i kontrolu izvršenja izrečenih mjera.

Obzirom da je jedna od temeljnih odrednica u vršenju inspeksijskog nadzora djelokrug, odnosno obim inspeksijskog nadzora, a da ovaj organ „pokriva“ tri inspekcije, smanjena je mogućnost obavljanja poslova u okviru jednog organa uprave, na objektivniji, samostalniji a time i efikasniji način. Kao jedan od navedenih razloga je i činjenica da je gotovo u potpunosti u protekloj godini izostalo i stručno usavršavanje inspektora, obzirom da se radi o licima sa posebnim ovlaštenjima, čiji su poslovi operativnog karaktera i koji su jedina kategorija zaposlenih u upravi, zakonom ovlaštena za donošenje upravnih akata.

Ocjena stanja

Izveštaj o radu zasniva se na Programu rada sanitarno-komunalno-vodoprivredne inspekcije za 2019. godinu, mjesečnim i sedmičnim planovima rada za sve tri navedene inspekcije, jednom uposlenom inspektorom, što je nedovoljno, pogotovo kada se uzme u obzir da je iz dana u dan, nažalost sve više problema, odnosno zahtjeva za postupanjem iz oblasti, sve tri inspekcije. Ako se uzmu u obzir i zakonske odredbe koje regulišu vrijeme postupanja po predmetu, sve zajedno je uticalo na rezultate rada, obzirom da se nijedna od navedene tri „obimne“ inspekcije ne može temeljito raditi, sa poslovima u kontinuitetu od strane jednog uposlenika.

Uvidom u prisustvo na radnom mjestu, u toku 2019. godine odsustvo sa radnog mjesta bilo je po osnovu godišnjeg odmora 24 dana, 36 dana po pitanju bolovanja, i 8 dana praznika.

Inspektor je izvršio 444 pregleda, a što je u odnosu na planiranih 250 više za 77,77%.

Po pitanju edukativnog ili radnog prisustva sastancima, seminarima ili radionicama, bilo je samo prisustvo jednoj radionici, projekta „Upravljanje animalnim otpadom“ u organizaciji Instituta za zdravlje i sigurnost hrane u Zenici, uz aktivno učešće u radu iste.

Tabela: Uporedni pregled planiranih i ostvarenih rezultata nadzora u 2019. godini

Rb.	Naziv inspekcije	Planirani broj inspeksijskih nadzora za 2019. godinu	Izvršeno inspeksijskih nadzora u 2019. godini	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1	Sanitarna inspekcija	100	159	159,00
2	Komunalna inspekcija	100	207	207,00
3	Vodoprivredna inspekcija	50	78	156,00
UKUPNO:		250	444	177,77

Broj izdatih rješenja – upravnih mjera, u cilju otklanjanja konstatovanih nedostataka iz oblasti komunalne inspekcije, kao i broj represivnih mjera vjerovatno bi bio veći, obzirom na probleme, da je ispoštovan član 109. stav 1. alineja 1., 2., 3., 4. i stav 2. istog člana Odluke o komunalnom redu i sanitarnom minimumu („Službene novine Općine Maglaj“, broj: 3/18). Kao razlog navedenog – apsolutno nedostatno angažovanje eko policajca na poslovima po navedenoj Odluci, potom, prisutno je i problem odlaganja ogrjeva za zimu, da to bude u skladu sa važećom Odlukom, a da zadovolji i „potrebe“ građana, koji nemaju drugi način skladištenja istog, određena, odnosno dozvoljena visina zelenih ograda oko privatnih prostora u gradskoj jezgri, obaveze čišćenja septičkih jama bez obzira na vlasnika i korištenje istih, potom provođenje Općinske Odluke o privremenom korištenju javnih površina, neriješen problem određivanja prostora za prodaju neprehrambenih proizvoda (odjeće, obuće i ostalog) na štandovima i stolovima na Trgu Alije Izetbegovića. Da bi se omogućio kvalitetniji i efikasniji rad inspekcije neophodno je otkloniti nedostatke i prepreke koje otežavaju rad ovog organa, a koje se protežu već duži niz godina.

Obzirom na povećan broj zahtjeva za izlazak na lice mjesta (naveden je već problem neangažovanja eko policajca) i obavezu postupanja po istim, znatno je uticao na kontrole iz oblasti sanitarne i vodne inspekcije.

Tabela: Uporeni pregled donesenih upravnih mjera u 2019./2018. godini.

Rb.	Naziv inspekcije	Broj izdatih rješenja u 2019. godini	Broj izdatih rješenja u 2018. godini	Indeks (3/4)
1	2	3	4	5
1	Sanitarna inspekcija	17	20	85,00
2	Komunalna inspekcija	20	34	58,82
3	Vodoprivredna inspekcija	5	4	125,00
UKUPNO:		39	58	67,37

Pored navedenih upravnih mjera izdata su 2 prekršajna naloga u novčanom iznosu od 2.500,00 KM, a jedan prekršajni nalog u iznosu od 2.000,00 KM ostao je iz prethodne godine, predat na sudsko odlučivanje.

Oba izrečena prekršajna naloga (jedan iz oblasti sanitarne, a drugi iz oblasti komunalne inspekcije) uplaćena su sa 50 % umanjenim iznosom koji omogućava Zakon o prekršajima („Službene novine F BiH“, broj 63/14) ukoliko se isti plati u roku od osam dana od dana uručenja prekršajnog naloga.

Tabela: Uporedni pregled izdatih prekršajnih naloga i novčanih kazni 2019./2018. godina

Rb.	Naziv inspekcije	Broj izdatih prekršajnih naloga u 2019.godini	Visina izrečenih novčanih kazni (KM) u 2019.godini	Broj izdatih prekršajnih naloga u 2018.godini	Visina izrečenih novčanih kazni (KM) u 2018.godini
1	2	3	4	5	6
1	Sanitarna inspekcija	1	500,00	2	5.000,00
2	Komunalna inspekcija	1	2.000,00	6	1.850,00
3	Vodoprivred. inspekcija	0	0	0	0
Ukupno:		2	2.500,00	8	6.850,00

Tabela: Analitički pregled izrečenih novčanih kazni sa statusom

Rb.	Naziv inspekcije	Prekršilac	Izrečeni iznos kazne (KM)	Iznos troškova (KM)	Plaćeno	Status postupka	Sudska rješenja
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Komunalna inspekcija	pravno lice	2.000,00	3,60	1003,60	plaćen	
2	Sanitarna inspekcija	odgovorno lice u pravnom licu	500,00	3,60	253,60	plaćen	
3	Sanitarna inspekcija	fizičko lice, obrtnik	2000,00	3,60		zatraženo sudsko odlučivanje	izrečena uslovna kazna
UKUPNO:			4.500,00	10,80	1257,20		

U izvještajnom periodu na donesene odluke inspekcije izjavljena je jedna žalba drugostepenom organu iz oblasti komunalne inspekcije, koja je odbijena, kao i pet žalbi po donesenim rješenjima i zaključcima iz oblasti vodne inspekcije a predmeti vraćeni prvostepenom organu na ponovni postupak.

Na žalbe je dat blagovremeni pismeni odgovor.

U protekloj godini inspektor je u svojstvu svjedoka pristupio 1 puta usmenom pretresu na Općinskom sudu Zavidovići Odjeljenje u Maglaju.

Ukupno dostavljeno predmeta u arhivu zaostalih iz 2015., 2016., 2017. i 2018. godine je 31, a iz 2019. godine arhivirano otvorenih, 161 predmet (15 vodna inspekcija, 62 sanitarna inspekcija i 84 predmeta iz komunalne inspekcije).

Ukupan broj otvorenih i protokoliranih predmeta je 191.

U izvještajnom periodu dato je 8 medijskih objava putem RTV Maglaj i web stranice Općine Maglaj.

Stranke su primane svaki radni dan u toku cijelog radnog vremena inspekcije. Svim strankama je pružena savjetodavna ili pravna pomoć po koju su došli, a koja je iz oblasti nadležnosti sanitarne, komunalne ili vodne inspekcije. Razlozi obraćanja inspekciji su uglavnom kršenje prava iz različitih oblasti što inicira inspeksijski nadzor, a o broju stranaka uglavnom se ne vodi evidencija. Na navedeni način zainteresovani mogu na efikasan, jednostavan i brz način ostvariti svoja prava ili pak dobiti upute kako to učiniti sa čime se upoznaju dolaskom u inspekciju.

U ostvarivanju prava građana, pravnih i fizičkih lica, njihovim obavezama u poštivanju zakona i zakonskih odredbi, kao i javnom informisanju, inspekcija će i dalje nastaviti u okviru nadležnosti.

Prilikom obavljanja svojih redovnih poslova i zadataka općinski inspektor je često izložen nekorektnom i uvredljivom ponašanju od strane stranaka a nije rijetkost da su i meta verbalnih i fizičkih prijetnji i napada. Kao potvrda navedenom je i podatak da je u izvještajnom periodu inspektor bio primoran pet puta zatražiti zaštitu službenika PS Maglaj, koji su na brz i efikasan način postupili i uz zaštitu omogućili inspektoru da odradi započetu aktivnost.

Saradnja sa Kantonalnom inspekcijom (Ze-Do kantona), kao i sa Federalnom, obavljena je po prosljeđivanju predmeta, zavisno od nadležnosti, iz oba smjera, kao i kod konsultiranja o pojedinim pitanjima iz djelokruga rada, koji nisu jasno definisani zakonom, potom sa nekolicinom Općinskih inspekcija iz Kantona.

Izvršenje godišnjeg plana inspekcije prikazano je u sedmičnim izvještajima (43 sedmična izvještaja), mjesečnim (10 mjesečnih izvještaj – jedan zbirni za dva mjeseca), sedmični planovi su prikazani u 38 urađena. Uz navedene aktivnosti, a za djelovanje po istim prisutni su i poslovi koji se ne mogu brojčano prikazati – zaprimanje i zavođenje predmeta u knjigu evidencije, pripremne i druge aktivnosti koje su obavezne prije i tokom kontrole i postupanja po predmetima, aktivnosti koje slijede nakon izvršene kontrole, sačinjavanje jednoobraznih obrazaca-taslaka za pojedine kontrole u većem broju, praćenje i upoznavanje sa novim zakonima i podzakonskim aktima, kojih je sve više uz korekcije i dopune starih, rješavanje problema bez zavođenja telefonskim putem obraćanja stranaka, izlaskom na teren i davanjem usmenih naredjenja i upozorenja ako nema potrebe za otvaranjem predmeta, odnosno ako se isti riješe po obećanju stranke...

Djelokrug rada inspekcije

- Komunalna inspekcija

Obzirom na veliki broj predmeta otvorenih po zahtjevima građana postupanja inspekcije u izvještajnom periodu nije bilo moguće usmjeriti na generalno tj. planirano rješavanje prisutnih problema iz oblasti komunalne inspekcije.

Od strane Službe za urbanizam, geodetske i imovinsko pravne poslove inspekciji su dostavljani akti

– rješenja, kojima se podnosiocima zahtjeva odobrava privremeno korištenje, javne površine, navedene u rješenju, u svrhu mogućnosti, kontrole i eventualnog postupanja, donesenih u skladu sa Odlukom o privremenom korištenju javnih površina („Sl. novine Općine Maglaj“, broj: 5/18), u većini slučajeva, otežano je postupanje ovog organa pri utvrđenom stanju na terenu, što zahtjeva usklađivanje rješenja kojim se odobrava privremeno korištenje javnih površina sa Odlukom o privremenom korištenju javnih površina („Sl. novine Općine Maglaj, broj: 5/18), odnosno istu korigovati ili dopuniti.

Obzirom na poduzete aktivnosti i postupanja inspekcije u 2018. i 2019. godini zahtjevi za privremeno korištenje javnih površina (prvenstveno ljetnih bašti ispred ugostiteljskih objekata) u većem broju podneseni su prijme 01.04.2019. godine, tj. datuma od kojeg se vrši odobravanje.

Tokom izvještajnog perioda, vrlo često i uz saradnju službenika PS Maglaj, vršena je kontrola i uklanjanje korsnika javnih površina, bez odobrenja, u dane pijace (srijedom). Riješen je problem nedozvoljenog korištenja javnih površina za postavljanje štandova u navedene svrhe oko Tržnog centra.

Kada je u pitanju pijaca – prostor, za prodaju neprehrambenih proizvoda (odjeće, obuće i ostalog) ista se i dalje obavlja na Trgu Alije Izetbegovića, bez odobrenja nadležne službe za korištenje javne površine, obzirom da nije određen prostor za navedenu svrhu, a ovaj organ je u situaciji da „ne može“ u potpunosti kontrolisati provođenje Odluke o privremenom korištenju javnih površina ("Sl. novine Općine Maglaj", broj: 5/18). Navedeni problem je neophodno čim prije riješiti obzirom da mali obrtnici koji koriste u navedene svrhe i plaćaju prostor KJD d.o.o., legalno određen za tu namjenu u dijelu prostora zelene pijace, najavljuju, da će i oni preći na Trg Alije Izetbegovića, i izbjeci obavezu plaćanja korištenja javne površine.

Obzirom na česte probleme koji se javljaju na zajedničkim dijelovima i uređajima zgrade i intervencije ovog organa po istim (izgradnja hidrofora po podrumima, od strane pojedinih stanara, prokišnjavanje krovova, poplave u stanovima, stradanje vodne i kanalizacione instalacije, korištenje zajedničkih dijelova zgrade, neodržavanje odžaka ili korištenje ventilacionih odvoda kao odžaka, držanje kućnih ljubimaca...), otežan je rad inspektora na rješavanju navedenih problema obzirom na postupanje po novom Zakonu. Zakon o korištenju, upravljanju i održavanju zajedničkih dijelova i uređaja zgrade ("Sl. novine Ze-Do kantona", broj: 4/16) propisuje obaveze i nadležnosti Općinske službe nadležne za stambene poslove, odnosno Općine, sa rokovima izvršenja istih bez kojih nije moguće provođenje navedenog Zakona. Takođe i općinsko vijeće shodno članu 50. navedenog Zakona bilo je dužno u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona donijeti, odnosno uskladiti propise iz oblasti korištenja, upravljanja i održavanja zajedničkih dijelova i uređaja zgrade sa odredbama istog.

Činjenica da, prestankom važenja zakona prestaje važiti pravilnik, odnosno odluka donesena na osnovu njega, predstavlja prepreku ili poteškoću za rješavanje problema iz pojedinih oblasti komunalne inspekcije.

Neke od Odluka na koje se navedeno odnosi:

1. **Odluka o vodovodu i kanalizaciji ("Sl. novine Općine Maglaj", broj: 9/03)** urađena i donesena između ostalih i na osnovu Zakona o vodama ("Sl. Novine F BiH", broj: 18/98), Zakona o vodama Ze-Do kantona ("Sl. Novine Ze-Do kantona", broj: 8/00), Zakona o prostornom uređenju ("Sl. list SR BiH"; broj: 9/87-prečišćen tekst) i Zakona o prekršajima Ze-Do kantona ("Sl. Novine Ze-Do kantona", broj: 10/98 i 10/99) a da odredbe svih navedenih Zakona stavljene van snage a Zakoni prestali da važe jer su usvojeni novi.
2. Shodno članu 28. Zakona o vodama Zeničko-dobojskog kantona ("Sl. novine ZE-DO

kantona”, broj: 17/08) naša Općina ima obavezu donijeti i **odluku o odvodnji otpadnih voda** koju do sada nije posjedovala a kojom bi se regulisao i problem odvodnje **oborinskih voda** koji Općina Maglaj nema riješen (pitanje održavanja odvoda oborinskih voda na području grada...).

3. „Nova“ **Odluka o javnom redu i miru objavljena u Službenim novinama općine Maglaj broj: 6/18, je nevažeća, obzirom na načinjenu „grešku“ u preambuli iste po kojoj se donosi na osnovu Zakona o zaštiti od buke Ze-Do kantona** (“Sl. Novine Ze-Do Kantona”, broj: 2/08), koji je van snage, a zakon koji je bio na snazi pri usvajanju iste od strane općinskog vijeća, je **Zakon o zaštiti od buke Ze-Do kantona** (“Sl. Novine Ze-Do Kantona”, broj: 1/14). Isti zakon je i trenutno na snazi, tj. upotrebi. Takođe osim navedenog, neophodno je uraditi dopune i korekcije pojedinih odredbi sadržanih u odluci.
4. Navedeni novi Zakoni, kao i novi **Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti** iziskuju donošenje i nove ili izmjenu i dopunu sadašnje **Odluke o radnom vremenu u određenim djelatnostima na području Općine Maglaj** (“Sl. novine Općine Maglaj”, broj: 3/97) te usklađivanje iste sa navedenim Zakonima kao i novom **Odlukom o javnom redu i miru** na području općine Maglaj (koja se treba uraditi).
5. Treba napomenuti još jedan akt (Odluka o uređivanju i održavanju groblja na području općine Maglaj) za čije donošenje odnosno posjedovanje je nadležna Općina shodno članu 18., 19. i 20. Zakona o komunalnim djelatnostima (“Sl. list SR BiH”, broj: 20/90), i **Zakonu o pogrebnoj djelatnosti i o uređivanju i održavanju groblja** (“Sl. list Socijalističke Republika BiH”, broj: 5/77) a koji bi regulisao pitanja vezana za vlasništvo nad grobljima, uređenje i održavanje istih.
6. **Odluka o kućnom redu i održavanju i korištenju zajedničkih dijelova i uređaja u stambenim i stambeno-poslovnim zgradama na području općine Maglaj** („Sl. novine Općine Maglaj“, broj: 8/00) nije usklađena sa Zakonom o korištenju, upravljanju i održavanju zajedničkih dijelova i uređaja zgrade („Sl. novine Ze-Do kantona“, broj: 4/16) a što je obaveza proistekla iz člana 50. navedenog Zakona.
7. **Pravilnik o uslovima za obavljanje poslova upravitelja i Upustvo o načinu promjene upravitelja** koji je naložen za donijeti shodno članu 32. stav 1. Zakona o korištenju, upravljanju i održavanju zajedničkih dijelova i uređaja zgrade („Sl. novine Ze-Do kantona“, broj: 4/16).

U izvještajnom periodu komunalna inspekcija sačinila je 6 dopisa Federalnoj i Kantonalnoj inspekciji, 14 odgovora na pismene dopise i zahtjeve građana, fizičkih i pravnih lica, 14 obavijesti o toku postupka, 3 poziva strankama, 16 zahtjeva za intervencijom, 18 zaključaka i 47 službenih zabilješki.

- Sanitarna inspekcija

Obzirom da ovaj organ u nadležnosti ima tri inspekcije, planirati poslove iz oblasti sanitarne inspekcije po pojedinim oblastima, (obzirom da se najveći dio kontrola vrši na osnovu slobodne procjene inspektora ili plana rada, a ne po zahtjevima stranaka) tj. na osnovu utvrđene problematike, a što bi bilo neophodno, ni izbliza nije bilo ostvarivo, koliko bi trebalo da bude. U navedenom slučaju inspektor je teško odrediti šta je prioritet u kontroli, tj. koje inspekcije (komunalna, sanitarna ili vodna) bez izlaska na lice mjesta i kako postupiti.

Važnost, tj. svrhu sanitarne inspekcije ne treba ponavljati, obzirom da znamo da se pod istom podrazumjeva nadzor nad pridržavanjem propisa i mjera proisteklih iz zakona i zakonskih podakata s ciljem zaštite i unapređenja zdravlja stanovništva, ostvarivanjem što većeg stepena sanitarne zaštite ljudi i potrošača. U navedeno se ubraja i angažovanje inspektora na edukativnom radu, u cilju upoznavanja subjekata u poslovanju s hranom, predmetima opšte upotrebe, sa zakonskim odredbama koje se odnose na njihovu konkretnu djelatnost, poticanje obveznika u izvršavanju

propisima određenih obaveza.

Usmjereni nadzori su vršeni i po prijavi građana, ekshumacije i sprovednice 2, postupanje po prijavi potencijalnih kliconoša 10, četiri dopisa upućena Kantonalnoj sanitarnoj inspekciji, 8 službenih zabilješki i doneseno 8 zaključaka o obustavi postupka.

Uz izvršenu pripremu i kontrolu izvođenja, u proteklom izvještajnom periodu, obavljene su dvije obavezne preventivne sistematske deratizacije (proljetna i jesenja), shodno Zakonu o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti ("Sl. novine F BiH", broj: 29/05), od strane JU Institut za zdravlje i sigurnost hrane Zenica.

Tokom cijele protekle godine vršeno je praćenje zdravstvene bezbjednosti vode za piće kojom se opskrbljuje stanovništvo iz lokalnih vodnih objekata. U julu mjesecu HE Služba Doma zdravlja Maglaj uzela je po jedan uzorak vode iz 50 lokalnih vodnih objekata iz kojih se voda rijetko, ili nikako ne kontroliše na zdravstvenu ispravnost, kao i iz javnih česmi. Provođenjem programa „Škole-voda za piće“ dva puta u toku protekle godine kontrolisana je ispravnost vode iz svih 14 škola. Takođe inspekcija je redovno vršila kontrolu ispravnosti vode iz lokalnih vodnih objekata koji redovno vrše uzimanje i davanje uzoraka na analizu. U skladu sa dobivenim rezultatima mikrobiološke i fiziko-hemijske analize poduzimane su od strane ovog organa potrebne mjere iz nadležnosti, a korisnici obavještavani o istim.

Dobiveni rezultati mikrobiološke analize vode, uzoraka uzetih u novembru mjesecu protekle godine iz područnih škola: PŠ Liješnica, PŠ Bradići, PŠ Bočinja, PŠ Kosova, PŠ Jablanica, PŠ Moševac i PŠ Ravna, pokazali su da je voda neispravna, tj. ne zadovoljava shodno Pravilniku o zdravstvenoj ispravnosti vode. U navedenim školama voda je isključena iz upotrebe za piće, do dobivanja zdravstveno ispravne vode. U rješavanje navedenog problema, koliko je to moguće, i u protekloj godini, ovaj organ je bio uključen u saradnji sa direktorima, na rješavanju navedenog problema, za što je neophodno uključivanje i nadležnih institucija obzirom na javni interes koji isti predstavlja.

U izvještajnom periodu, osim vode za piće u školama je vršena i kontrola higijensko sanitarne ispravnosti korisnog prostora, školskih kuhinja i ispravnosti hrane u istim (u školama gdje kuhinje rade).

U izvještajnom periodu zatvoren je u dva navrata objekat brze hrane, namjenjen prvenstveno ishrani djece obzirom da se nalazi u blizini škole, a počeo je sa radom bez odobrenja za rad, tj, ispunjavanja higijenskih uslova.

- Vodoprivredna inspekcija

Broj inspeksijskih nadzora je u skladu sa vremenskom mogućnosti rada u navedenoj inspekciji, obzirom na postupanja i u predhodne dvije inspekcije. Sačinjeno je 7 službenih zabilješki, 2 pismena upozorenja, 7 akata upućenih Federalnoj i Kantonalnoj inspekciji, 12 obavijesti, 1 pismeni poziv, 2 zaključka.

Najveći broj inspeksijskih kontrola u izvještajnom periodu izvršen je po predstavkama koje su se odnosile na pitanja vlasništva nad vodovodima, uređenja vodotoka, odnosno na izgradnju potpornih – zaštitnih zidova. Za rješavanje ovih zahtjeva kao preduslov je rješavanje prethodnog pitanja, u ovom slučaju, a to je snimanje granica vodnog dobra, čime bi se u mnogome smanjilo vrijeme neophodno za postupanje po zahtjevima stranaka u postupku.

U izvještajnom periodu desila se i jedna akcidentna situacija. Prirodna elementarna nepogoda (obilne padavine i jak vjetar), koja je 13.05.2019. godine zadesila općinu Maglaj, izazvala je

izljevanje površinske vode druge kategorije, Liješnice, što je izazvalo samoinicijativno traženje i postupanje mještana koji imaju dobra uz rijeku, kao i općine u okviru nadležnosti i mogućnosti, u cilju zaštite od ponovne elementarne nepogode, poplave.

U izvještajnom periodu konstatovano je i dalje prisustvo problematike nepribavljanja vodnih akata od strane pravnih lica, udruženja građana, grupe građana ili mjesnih zajednica, a općinski vodoprivredni inspektor nije u mogućnosti riješiti navedeni problem, bez obzira na izrečene upravne mjere bez aktivnog učešća i sudjelovanja lokalne zajednice, iz razloga što je većina problema vezana za imovinsko pravne odnose i nadležnost lokalne zajednice, neupućenost korisnika vodovoda o načinu pribavljanja vodnih akata... a istovremeno s druge strane postoji velika opasnost od trovanja kao i raznih drugih oboljenja vezanih za nedomaćinski i nestručan odnos naspram lokalnih vodovoda.

Iz navedenog proizilazi da je neophodno izraditi katastar objekata vodosnabdjevanja općine Maglaj, kao i sistem organizacije, nadzora i reagovanja u kriznim situacijama. Sa navedenim između ostalog dobili bi se i odgovori na pitanja: kakav je uticaj kvaliteta vode na zdravlje korisnika, kako legalno izgraditi i urediti vodovod, kako organizovati upravljanje i održavanje vodnog sistema i kako obezbijediti adekvatnu sanitaciju.

Prijedlog mjera i programska orijentacija

Dosta navedenih problema, odnosno činjenica, sa dokumentovanim pokazateljima, već je navedeno u izvještajnom periodu (da ne bi bilo ponavljanja neki su navedeni u Izvještaju za 2018. godinu), a koji se protežu godinama unazad, koji se ujedno podrazumjevaju i kao prijedlog mjera i aktivnosti na rješavanju problema iz oblasti komunalno-sanitarno-vodoprivredne inspekcije.

Neki od problema su u direktnoj nadležnosti inspekcije, ali zbog ograničavajućih okolnosti, tj. bez prvobitnog djelovanja po istim nadležne institucije, izvršne i zakonodavne vlasti, bez čijeg rješavanja po istom, inspektor neće imati ambijent i okruženje za efektivan i efikasan rad, ne mogu se postići željeni efekti u suzbijanju negativnih pojava i problema iz nadležnosti ovih inspekcija.

Inspektor će u 2020. godini zahvaljujući postignutom i stečenom iskustvu u prethodnom periodu dinamizirati svoje aktivnosti na obavljanju inspeksijskog nadzora utvrđenog godišnjim programom rada, uz uvažavanje datih mišljenja nadležnih iz oblasti sanitarne, komunalne i vodoprivredne inspekcije.

Na osnovu pokazatelja i rezultata rada ostvarenih u izvještajnom periodu i bez ikakve ambicije da je posao obavljen idealno, može se zaključiti da su i pored rada jednog državnog službenika na poslovima tri inspekcije (uz minimalnu pomoć eko policajca), zahvaljujući dodatnom angažovanju (često i rad izvan radnog vremena) postignuti zadovoljavajući rezultati.

Dostavljeno:

1. Naslovu 2x,
2. a/a.



Komunalno-sanitarno-vodoprivredni inspektor

Merima Mahmutović, dipl. ing. tehnol.



-Komunalno-sanitarno-vodoprivredni inspektor-

Broj: 06-49-Sl.-2 /20

Maglaj, 27.01.2020. godine

PROGRAM rada za 2020.godinu

Uvodni dio

Prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji općinskih službi, tri općinske inspekcije sistematizovane su u jednu inspekciju, u Službi načelnika općine i općinskog vijeća i to: sanitarna, komunalna i vodoprivredna inspekcija.

Djelokrug rada općinske inspekcije proizilazi iz opštih propisa koji se primjenjuju unutar ove inspekcije u vršenju nadzora, a to su: Zakon o organizaciji organa uprave u F BiH („Sl. novine F BiH“, broj: 35/05), Zakon o inspekcijama Ze-Do kantona („Sl. novine Ze-Do kantona“, broj: 6/11), Zakon o prekršajima („Sl. novine F BiH“, broj: 63/14) i Zakon o upravnom postupku („Sl. novine F BiH“, broj: 2/98 i 48/99), potom materijalni zakoni za svaku od tri inspekcije i odluke koje donosi Općinsko vijeće Maglaj, a koriste se u obavljanju poslova ove inspekcije.

Ciljevi i zadaci

Osnovni cilj provođenja inspeksijskih nadzora iz nadležnosti sanitarne, komunalne i vodoprivredne inspekcije je da se osigura izvršenje zakona i drugih propisa, a sve u cilju zaštite javnog i privatnog interesa.

Poslovi i zadaci inspektora vezani su za oblast sanitarne, komunalne i vodoprivredne djelatnosti. Obzirom na složenost, obimnost, a prije svega različitost inspeksijskih poslova po sličnosti i srodnosti, programski zadaci planirani su odvojeno po inspekcijama. Prilikom vršenja inspeksijskih nadzora nad svim pravnim, fizičkim licima – obrtnicima i građanima potrebno je obezbijediti hitnost i transparentnost u postupanju po zahtjevima građana za ostvarivanje prava u skladu sa propisima nad kojim nadzor vrši inspeksijski organ.

Programom rada i kvartalnim prikazom, određen je broj inspeksijskih nadzora koje su u planu izvršiti u određenom vremenu, a koliko je to moguće vjerodostojno, obzirom na broj inspekcija, specifičnost, postojeće ili nepredviđene aktivnosti, složenost pojedinih predmeta kao i obavezu kontinuiranog praćenja i kontrole rada. Broj upravnih i prekršajnih mjera, kao i drugih pravnih akata, ne može se planirati jer je isti ovisan o stanju zatečenom prilikom vršenja inspeksijske kontrole.

Tabelarni pregled planiranih inspekcijskih nadzora

Inspekcija		Broj inspekcijskih nadzora po kvartalima				
		I	II	III	IV	Ukupno
1.	Sanitarna inspekcija	15	35	35	15	100
2.	Komunalna inspekcija	10	45	30	15	100
3.	Vodoprivredna inspekcija	5	20	20	5	50
UKUPNO:		30	100	85	35	250
Broj izvršilaca i kvalifikaciona struktura		1 (jedan) VSS				

Prilikom sačinjavanja programa rada, vidljivo je da je broj inspekcijskih nadzora po kvartalima različit jer isti ovise, između ostalog i od vremenskih uslova.

Komunalna inspekcija

U svome radu inspektor planira inspekcijske preglede obavljati u sljedećim oblastima:

1. Vršiti nadzor nad provođenjem Zakona o komunalnim djelatnostima, Općinske Odluke o komunalnom redu i sanitarnom minimumu, Općinske Odluke o kućnom redu i održavanju i korištenju zajedničkih dijelova i uređaja u stambenim i stambeno-poslovnim zgradama, Općinske Odluke o vodovodu i kanalizaciji, te poduzimati mjere za otklanjanje uočenih nedostataka,
2. Vršiti nadzor nad provođenjem Zakona o korištenju, upravljanju i održavanju zajedničkih dijelova i uređaja zgrade, Zakona o zaštiti od buke, Općinske Odluke o javnom redu i miru, Općinske odluke o privremenom korištenju javnih površina, te poduzimati mjere za otklanjanje uočenih nedostataka,
3. U okviru inspekcijskog nadzora poduzimati korektivne, represivne i preventivne mjere,
4. Rad sa strankama i po zahtjevima stranaka,
5. Pratiti obavljanje i održavanje komunalnog reda i higijene na području općine Maglaj,
6. Učestvovati u izradi nove Općinske regulative koja uređuje oblasti iz nadležnosti komunalne inspekcije,
7. Pratiti primjenu i svih ostalih zakona i propisa u oblasti komunalne djelatnosti,

Od rada eko policajca, odnosno od njegove angažovanosti iz nadležnosti, i saradnje sa inspektorom, a sve u skladu sa Općinskom Odlukom o komunalnom redu i sanitarnom minimumu, u mnogome će zavisiti i izvršenje Programa iz oblasti komunalne inspekcije i inteziviranja rada u istoj.

Sanitarna inspekcija

U svome radu inspektor planira inspekcijske preglede obavljati u sljedećim oblastima:

1. Vršiti nadzor nad provođenjem Zakona o sanitarnoj inspekciji, Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti, Zakona o zdravstvenom nadzoru životnih namirnica i predmeta opšte upotrebe, Zakona o zdravstvenoj ispravnosti životnih namirnica, Zakona o hrani i drugim propisima,
2. Vršiti nadzor nad sprovođenjem i poduzimanjem mjera za sprječavanje i suzbijanje

zaraznih bolesti,

3. Aktivno učestvovati u edukaciji osoba koje rade sa prehrambenim namirnicama, sirovinama za proizvodnju prehrambenih namirnica i predmetima opšte upotrebe,
4. Vršiti kontrolu sanitarno-tehničkih i higijenskih uslova u javnim objektima (predšolske i školske ustanove, zdravstvene ustanove, ustanove socijalne i dječije zaštite, objektima i sredstvima javnog prevoza, ugostiteljskim objektima, svim objektima u kojima se vrši prodaja ili prerada prehrambenih namirnica i predmeta opšte upotrebe...) i drugim mjestima od značaja za osiguranje sanitarne, higijenske i protivepidemijske zaštite,
5. U saradnji sa lokalnom i kantonalnom zdravstvenom sanitarno – higijenskom službom sprovoditi zakonom predviđene opšte i posebne mjere u borbi protiv nastanka i širenja zaraznih bolesti,
6. Učestvovati u pripremi i kontroli provođenja zakonski obavezne DDD, a shodno Pravilniku o načinu obavljanja obavezne dezinfekcije, dezinskcije i deratizacije na području općine 2x godišnje deratizacije, tj. u svim objektima za proizvodnju, skladištenje i promet životnih namirnica i sirovina za njihovu proizvodnju...i svakih 60 tj. 90, odnosno 90 tj. 180 dana dezinfekcije i dezinskcije,
7. Vršiti kontrolu sanitarnih karakteristika vode za piće i uređaja za snabdjevanje, u cilju postizanja zdravstvene ispravnosti, te shodno rezultatima istih poduzimati zakonom predviđene mjere, a sve u cilju zaštite zdravlja građana,
8. Vršiti periodično kontrolu ispravnosti vode na javnim česnama i o dobivenim rezultatima redovno obavještavati stanovništvo općine,
9. Vršiti nadzor nad licima koja podliježu obaveznom zdravstvenom pregledu,
10. Vršiti kontrole proizvodnje i prometa životnih namirnica i predmeta opće upotrebe koji su pod sanitarnim nadzorom,
11. Na zahtjev stranaka raditi postupke ekshumacije, identifikacije i prenosa umrlih lica,
12. Pratiti primjenu i svih ostalih zakona i propisa iz sanitarno-tehničkih i higijenskih oblasti.

Vodoprivredna inspekcija

U svome radu inspektor planira inspekcijske preglede obavljati u sljedećim oblastima:

1. Tokom 2020. godine vodna inspekcija će vršiti nadzor nad izvršavanjem Zakona o vodama Ze-Do kantona, i drugih propisa kojima se reguliše oblast vodne inspekcije na području općine Maglaj,
2. Sprječavati neovlašteno korištenje vode u skladu sa odredbama Zakona o vodama Ze-Do kantona,
3. Sprječavati i ograničavati ostvarivanje prava na korištenje vode, ako se ona ne koristi u skladu sa odredbama Zakona o vodama Ze-Do kantona,
4. Zajedno sa građevinskim inspektorom zaustavljati izgradnju ili izvođenje zahvata u prostoru, ako se ta izgradnja i zahvati izvode bez vodne saglasnosti ili u suprotnosti s njom na površinskim vodama druge kategorije,
5. Određivati privremeni prekid obavljanja djelatnosti, ako se krše odredbe vodne dozvole,
6. Kontrolisati vađenje materijala iz površinskih voda II kategorije, a o eventualno utvrđenim nepravilnostima ako su u pitanju površinske vode I kategorije, bez odgađanja obavještavati kantonalnog, odnosno federalnog inspektora,
7. Određivati i druge mjere u skladu sa federalnim i kantonalnim zakonom i na osnovu propisa i vodnih akata donesenih na osnovu zakona,
8. Raditi na kontroli mjesnih vodovoda i za sve mjesne vodovode za koje ne postoji vodoprivredna dozvola izdati rješenje o potrebi izdavanja.

U skladu sa utvrđenim nadležnostima propisanim Zakonom o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, Zakonom o inspekcijama Zeničko-dobojskog kantona, potom u skladu sa programom rada Općinskog vijeća, redovno i prema potrebi pripremati izvještaje za Općinsko vijeće, Općinskog načelnika kao i izvršavati konkretne poslove i radne zadatke po zaduženju Općinskog načelnika.

Dostavljeno:

- 1. Naslovu 2x,
- 2. a/a.



Sanitarno-komunalno-vodoprivredni inspektor

M.P.

Merima Mahmutović, dipl. ing.tehnol.