

O b r a z l o ž e n j e

Pravni osnov

Pravni osnov za donošenje Odluke o komunalnoj naknadi je Zakon o komunalnoj djelatnosti (Službene novine ZDK, broj 17/08), kojim je u članu 21 određeno da „Za pokrivanje cijena iz segmenta zajedničke komunalne potrošnje, kao izvor sredstava uvodi se komunalna naknada“.

Općinsko vijeće je na sjednici održanoj dana 30.03.2018. godine donijelo Odluku o komunalnoj naknadi broj 02-05-1-784/18 (Službene novine općine Maglaj, broj 03/18), a na sjednici održanoj dana 29.04.2019. godine donijelo je Odluku o izmjeni i dopuni Odluke o komunalnoj naknadi (Službene novine Općine Maglaj, broj 8/19).

Navedenom Odlukom o komunalnoj naknadi (Službene novine općine Maglaj, broj 03/18 i 8/19), a u skladu sa Zakonom o komunalnoj djelatnosti ZDK (Službene novine ZDK, broj 17/08), uvedena je obaveza plaćanja komunalne naknade, tačnije definisana članom 22, stav 1 navedenog Zakona: "Komunalnu naknadu plaćaju, u naseljima sa uređenim građevinskim zemljištem vlasnik stambenog, proizvodnog i poslovnog prostora te građevinskog zemljišta ili korisnik kada je to vlasnik ugovorom ovjerenim od nadležne poreske uprave prenio na korisnika."

Članom 23 navedenog Zakona definisano je da je komunalna naknada javni prihod općine.

Izmjenama i dopunama Odluke o komunalnoj naknadi (Službene novine općine Maglaj, broj 3/18 i 8/19), utvrđeno je članom 10 u jednom dijelu teksta da se „Komunalna naknada utvrđuje za nadzemne i podzemne instalacije prema jedinici mjere (m²) izgrađene mreže nadzemne i podzemne instalacije u obuhvatu zaštitnog pojasa, za trafo stanice stubne po m², za stabilne po m² korisne površine, za telekomunikacione releje po m², bazne stanice po m², RTV releje po m².

Također je u članu 11 dodan stav 2, kojim je utvrđeno da: „Komunalna naknada za nadzemne i podzemne instalacije, trafo stanice (stubne i stabilne telekomunikacione releje, bazne stanice, RTV releje), plaća se na cijelom području općine Maglaj“.

Premijer Federacije BiH je dana 23.07.2021. godine podnio Ustavnom sudu Federacije zahtjev za ispitivanje ustavnosti člana 11, stav 2 navedene odluke, te je Ustavni sud FBiH donio Presudu broj U-34/21 od 30.03.2022.godine, kojom se utvrđuje da član 11, stav 2 Odluke o komunalnoj naknadi (Službene novine Općine Maglaj, broj 3/18 i 8/19) nije u skladu sa Ustavom Federacije BiH.

Presuda se ima objaviti u „Službenim novinama Federacije BiH“ i „Službenim novinama Općine Maglaj“.

U činjeničnom stanju i stavu Ustavnog suda FBiH ukazuje se da je obaveza plaćanja komunalne naknade usmjerena na privredna društva koja vrše tačno određenu djelatnost (snabdijevanje električnom energijom i pružanje usluga iz mobilne telefonije), u konkretnom slučaju na Društva JP "Elektroprivreda BiH d.d. Sarajevo" i „BH Telecom“ d.d. Sarajevo.

Dalje ističu da vrsta djelatnosti ne može biti kriterij za propisivanje komunalne naknade, jer je korištenje tog kriterija protivno ustavnoj garanciji jednakosti pred zakonom, koja je propisana u članu II.A.2. (1) c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

Dalje je u Presudi navedeno da je Ustavni sud zauzeo stanovište da sredstva za rad privrednih subjekata koji obavljaju djelatnost od javnog interesa čije je obavljanje regulisano državnim zakonom i/ili zakonima Federacije Bosne i Hercegovine, ne mogu biti dodatno oporezovana kantonalnim zakonima, odnosno ne mogu se od strane jedinice lokalne samouprave propisivati porezi, komunalne takse i druge naknade ukoliko za to ne postoji ovlaštenje u zakonu Bosne i Hercegovine ili Federacije Bosne i Hercegovine.

Zbog svega gore navedenog, nadležna općinska služba pripremila je izmjenu navedene odluke i predlaže Općinskom vijeću da usvoji Prijedlog Odluke o izmjeni Odluke o komunalnoj naknadi.

Iako je Zakonom o komunalnim djelatnostima ZDK (Službene novine ZDK, broj 17/08) i Odlukom o komunalnoj naknadi (Službene novine općine Maglaj, broj 3/18 i 8/19) definisano da su komunalnu naknadu obavezni plaćati i vlasnici stambenog prostora ili korisnik kada je to ugovorom ovjerenim od nadležne poreske uprave prenio na korisnika, Općina Maglaj do danas, nije vršila obračun komunalne naknade za vlasnike stambenih prostora.

Presudom Ustavnog suda FBiH, broj U-34/21 od 30.03.2022. godine, općinski prihod je oštećen i umanjen, tako da bi Općina Maglaj trebala u narednom periodu početi naplaćivati komunalnu naknadu za tekuću godinu i vlasnicima stambenih prostora na području općine Maglaj.

Budući da je Zakonom o komunalnim djelatnostima ZDK (Službene novine ZDK, broj 17/08) navedeno da je komunalna naknada javni prihod općine i da se ista, između ostalog, treba naplaćivati i vlasnicima stambenog prostora na području općine Maglaj, ne postoji pravna prepreka da se od naredne 2023. godine u potpunosti sprovede odredbe navedenog zakona i općinske odluke.

U prilogu se dostavlja navedena Presuda Ustavnog suda FBiH.

Obrađivači: Jasminka Saračević
Irma Mahmić

Kontrolor: Nedžad Čatić



OPĆINSKI NAČELNIK
Mirsad Mahmutagić