

## PRIJEDLOG

Na osnovu člana 17. Zakonom o javnom okupljanju ("Službene novine Zeničko -dobojskog kantona broj 10/16) i člana 18. Statuta općine Maglaj („Službene novine općine Maglaj“, broj 8/07,3/08 i 6/08 ), Općinsko vijeće općine Maglaj na sjednici održanoj dana \_\_\_\_\_ 2018. godine, d o n o s i

### ODLUKU

o određivanju prostora i objekata za javno okupljanje građana na području općine Maglaj

#### Član 1.

Ovom Odlukom određuju se prostori i objekti primjereni za organizovano javno okupljanje građana (u daljem tekstu: javni skup) na području općine Maglaj.

Pod javnim okupljanjem građana podrazumijevaju se mirna okupljanja i javni protesti, javne priredbe i drugi oblici okupljanja građana na prikladnom, otvorenom ili zatvorenom prostoru. Drugim oblicima okupljanja podrazumijevaju se okupljanja kojima je svrha ostvarivanje privrednih, vjerskih, kulturnih, humanitarnih, sportskih, zabavnih i drugih interesa.

#### Član 2.

Prostori i objekti primjereni za javni skup su javna mjesta koja su pristupačna i pogodna za okupljanje lica čiji broj i identitet nije unaprijed određen i na kome okupljanje građana ne dovodi do ugrožavanja prava drugih lica, sigurnosti ljudi i imovine, zdravlja ljudi i ometanja javnog saobraćaja.

Prostor prikladan za javno okupljanje je i prostor na kojem se odvija saobraćaj, kada je moguće dodatnim mjerama, obezbijediti privremenu izmjenu režima saobraćaja kao i zaštitu zdravlja i sigurnost ljudi i imovine i prava drugih osoba.

#### Član 3.

##### **1. Prostori za mirno okupljanje i javne proteste (organizovani), na području općine Maglaj su:**

Prostori ispred zgrade općine Maglaj i svih drugih javnih ustanova na području općine Maglaj, pod uslovima iz člana 8. ove odluke, odnosno pod uslovom da se u školskim i predškolskim ustanovama ne održava nastavni proces, dalje da se ne ometa rad ustanova, da se obezbjedi neometan ulazak stranaka u javnu ustanovu, da se obezbjedi pristup vozilima (privatnim i službenima u zdravstvenim ustanovama vozilima hitne pomoći), da se mirna okupljanja organizuju izvan zelenih javnih površina, da se ne ugrožavaju prava drugih lica, sigurnost ljudi i imovine, zdravlje ljudi i ometanje javnog saobraćaja.

##### **2. Prostori za mirno okupljanje koje podrazumjeva svako neorganizovano, spontano okupljanje, koje se ne prijavljuje, su:**

Prostor ispred zgrade općine Maglaj i svih drugih javnih ustanova na području općine Maglaj, pod uslovima iz člana 8. Ove odluke odnosno pod uslovom da se u školskim i predškolskim ustanovama ne održava nastavni proces dalje pod uslovom da ne ometaju rad ustanova, da se obezbjedi neometan ulazak stranaka u javnu ustanovu, da se obezbjedi pristup vozilima

(privatnim i službenim , u zdravstvenim ustanovama vozilima hitne pomoći), da se mirna okupljanja organizuju izvan zelenih javnih površina, da se ne ugrožavaju prava drugih lica, sigurnost ljudi i imovine, zdravlje ljudi i ometanje javnog saobraćaja.

**3. Za javne priredbe (okupljanja organizovana radi ostvarivanja prihoda u okviru registrovanih djelatnosti) određuju se slijedeći prostori i objekti:**

Sportske dvorane, sportski stadion, ograđeni poligoni, trgovi, prostor na Tržnom centru u Maglaju uz ulicu Aleja ljiljana, prostor ispred Doma kulture Edhem Mulabdić, kao i neki drugi prostori koji predlože organizatori javnog okupljanja ukoliko postoje uslovi za održavanjem istog, pod uslovom da održavanjem istih, nivo buke koji proizvode ne prelazi zakonom dozvoljene granice, čime bi se mogao ugroziti život i rad ljudi a posebno njihovo zdravlje, da se ne ugrožavaju prava drugih lica, sigurnost ljudi i imovine i ometanje javnog saobraćaja .

**4. Za druge oblike okupljanje (okupljanja kojima je svrha ostvarivanja privrednih, vjerskih, kulturnih, humanitarnih, sportskih, zabavnih i drugih interesa, koji nemaju za cilj ostvarivanja prihoda), određuju se slijedeći prostori:**

Sportske dvorane, sportski stadion, ograđeni poligoni, trgovi, prostor na Tržnom centru u Maglaju uz ulicu Aleja ljiljana, prostor ispred Doma kulture Edhem Mulabdić, kao i neki drugi prostori koji predlože organizatori javnog okupljanja, pod uslovom da održavanjem istih, nivo buke koji proizvode ne prelazi zakonom dozvoljene granice, čime bi se mogao ugroziti život i rad ljudi a posebno njihovo zdravlje, da se ne ugrožavaju prava drugih lica, sigurnost ljudi i imovine i ometanje javnog saobraćaja.

## **MIRNA OKUPLJANJA I JAVNI PROTESTI**

### **Član 4.**

Pod mirnim okupljanje i javnim protestima (u daljem tekstu: mirna okupljanja), podrazumjeva se svako organizovano okupljanje građana, koje se održava radi javnog nenasilnog izražavanja političkih, socijalnih i drugih uvjerenja i interesa.

Pod mirnim okupljanjem podrazumjeva se i svako neorganizovano, spontano okupljanje građana, kao neposredna reakcija na određeni događaj, nakon tog događaja, koji se održava radi izražavanja mišljenja i stavova povodom nastalog događaja.

Mirna okupljanja se mogu organizovati na otvorenom prostoru namjenjenom ili prikladnom za njihovo održavanje a koji je utvrđen u članu 3. stav 1.i 2. ove Odluke.

Mirna okupljanja iz stava 2. ovog člana se ne prijavljuju.

### **Član 5.**

Organizator mirnog okupljanja je pravno ili fizičko lice (u daljnjem tekstu: organizator), koje priprema, saziva, organizuje, održava, prati i nadzire javni skup u skladu sa ovom Odlukom.

Kada mirno okupljanje organizuje grupa građana ili više pravnih lica, organizator je dužan da odredi zajedničkog zastupnika.

### **Član 6.**

Organizator mirnog okupljanja, odnosno njegov zastupnik, dužan je podnijeti prijavu za održavanje mirnog okupljanja. Mirno okupljanje se prijavljuje najkasnije sedam dana prije početka njegovog održavanja.

Prijava iz stava (1) ovog člana podnosi se policijskoj stanici.

Izuzetno od stava 1. ovog člana, iz naročito opravdanih razloga, prijava se može podnijeti najkasnije 48 sati prije početka održavanja mirnog okupljanja, uz obrazloženje neprijavlivanja u propisanom roku.

## **IZUZECI OD OBAVEZE PRIJAVLJIVANJA MIRNOG OKUPLJANJA**

### **Član 7.**

Od obaveze prijavljivanja mirnog okupljanja oslobođeni su udruženja, političke stranke i druga pravna lica u slijedećim slučajevima:

- a) uobičajeni sastanci ili seminari ili druga slična okupljanja koja se održavaju u zatvorenom prostoru na kojima pristup imaju lica po pozivu,
- b) uobičajena okupljanja, sastanci, tribine, okrugli stolovi ili okupljanja registrovanih političkih stranaka, sindikalna okupljanja, koja se održavaju u zatvorenom prostoru
- c) političke stranke, koalicije, liste nezavisnih kandidata organizuju i održavaju mirna okupljanja u skladu sa odredbama Izbornog zakona Bosne i Hercegovine

Ne prijavljuju se protesti pojedinaca.

Protesti pojedinaca se mogu organizovati na prostoru ispred zgrade općine Maglaj, i svih drugih javnih ustanova na području općine Maglaj, pod uslovom da ne ometaju rad ustanova, da se obezbjedi neometan ulazak stranaka u javnu ustanovu, da se obezbjedi pristup vozilima (privatnim i službenim), da se protest pojedinca organizuje izvan zelenih javnih površina, da se ne ugrožavaju prava drugih lica, sigurnost ljudi i imovine, zdravlje ljudi i ometanje javnog saobraćaja.

O svakom okupljanju iz stava a. i b ovog člana, čije održavanje izričito zahtjeva preduzimanje dodatnih mjera osiguranja, organizator odnosno zajednički zastupnik dužan je obavjestiti nadležnu policijsku stanicu.

### **Član 8.**

Izuzetno od odredbe člana 7. ove odluke, mirno okupljanje ne smije se održati u blizini:

- a) u blizini predškolskih i školskih ustanova, dok se u njima obavlja nastavni proces,
- b) u blizini zdravstvenih ustanova, na način da ometa pristup vozilima hitne pomoći i remeti mir bolesnicima,
- c) na javnom putu i saobraćajnicama na kojima se odvija šinski saobraćaj, na način kojima se ugrožava sigurnost saobraćaja,
- d) u zaštićenim parkovima prirode, osim mirnih okupljanja koja imaju za cilj unapređenje i popularizaciju zaštite prirode i čovjekove okoline,
- e) u blizini spomenika kulture, ako bi to moglo prouzrokovati uništenje ili oštećenje zaštićene vrijednosti,

- f) na drugim mjestima, ako bi se s obzirom na vrijeme, broj učesnika ili karakter mirnog okupljanja, moglo ozbiljnije poremetiti kretanje, sigurnost, red i mir većeg broja građana,
- g) u blizini objekata koji se posebno osiguravaju, na udaljenosti od najmanje 20 metara.

## **ZABRANA ODRŽAVANJA MIRNOG OKUPLJANJA**

### **Član 9.**

Održavanje mirnog okupljanja će se zabraniti ako:

- a) je usmjereno na narušavanje javnog reda i mira ili ugrožavanje života i sigurnosti ljudi i imovine,
- b) je usmjereno na vršenje krivičnih djela ili podsticanje na vršenje krivičnih djela,
- c) je prijavljeno održavanje mirnog okupljanja na prostorima na kojima se, na osnovu zakona ne smije održati,
- d) nije blagovremeno i uredno prijavljeno kada je prijavljivanje obavezno,
- e) su ciljevi usmjereni na pozivanje i podsticanje na oružani sukob ili upotrebu nasilja, na kršenje zagarantovanih prava i sloboda čovjeka, na nacionalnu, rasnu, vjersku ili drugu mržnju ili netrepljivost,
- f) je to potrebno radi sprečavanja, ugrožavanja zdravlja ljudi, na zahtjev organa državne uprave nadležnog za poslove zdravstva,
- g) po pismenom nalogu policijske stanice, organizator blagovremeno ne poduzima dodatne mjere osiguranja,
- h) ga organizuje pravno ili fizičko lice, čiji je rad pravosnažnom odlukom nadležnog suda zabranjen, i je na javnom okupljanju planirano istupanje lica, kome je pravosnažnom sudskom odlukom zabranjeno javno istupanje

Rješenje o zabrani održavanja mirnog okupljanja donosi nadležna policijska stanica i isto se donosi u roku od 48 sati prije prijavljenog početka održavanja mirnog okupljanja, odnosno 24 sati ako se radi o izuzetku iz člana 6. stav 3. ove Odluke.

## **OSIGURANJE REDA I MIRA NA MIRNOM OKUPLJANJU**

### **Član 10.**

Organizator je dužan osigurati red i mir u toku održavanja mirnog okupljanja, u skladu sa Zakonom o javnom redu i miru.

Organizator je dužan utvrditi mjere osiguranja i obezbijediti dovoljan broj redara.

Organizator može obavljanje redarskih poslova povjeriti Agenciji za zaštitu ljudi i imovine. Dužnost organizatora je da preduzme odgovarajuće mjere medicinske zaštite i zaštite od požara. Održavanje javnog reda i mira na prostoru koji se nalazi neposredno uz mjesto održavanja javnog skupa vrše policijski službenici policijske stanice na čijem se području javni skup održava.

### **Član 11.**

Ako mjere osiguranja koje je utvrdio organizator, prema procjeni nadležne policijske stanice nisu dovoljne, policijska stanica pismeno nalaže organizatoru da preduzme dodatne mjere osiguranja u roku koji ne može biti kraći od 24 sata.

Ukoliko organizator ne postupi blagovremeno po naloženim mjerama, policijska stanica će zabraniti održavanje javnog skupa.

#### **Član 12.**

Redar je za vrijeme obavljanja poslova održavanja reda i mira dužan štiti učesnike mirnog okupljanja i imovinu koja se nalazi na prostoru na kojem se održava javni skup.

#### **Član 13.**

Na prostoru gdje se održava mirno okupljanje, organizator je dužan omogućiti prolazak vozila policije, hitne pomoći, vatrogasnim vozilima i vozilima nadležnog tužilaštva.

### **VODITELJ MIRNOG OKUPLJANJA**

#### **Član 14.**

Organizator je dužan odrediti voditelja mirnog okupljanja.

Voditelj je lice koje vrši nadzor nad održavanjem mirnog okupljanja i usmjerava rad redara.

Voditelj je dužan poduzeti mjere radi osiguranja reda i mira na mirnom okupljanju.

Dužnost voditelja je da prekine mirno okupljanje ako nastupi stvarna opasnost za sigurnost ljudi i imovine.

Voditelj može nastaviti prekinuto mirno okupljanje ako su u međuvremenu otklonjene okolnosti iz stava 4. ovog člana, u vremenskom terminu u kojem je mirno okupljanje najavljeno.

### **PREKID MIRNOG OKUPLJANJA**

#### **Član 15.**

Policijski službenici ovlašteni su da spriječe ili prekinu mirno okupljanje ako se:

- a) učesnici pozivaju govorom i pismenim transparentima ili podstiču na oružani sukob, ili nasilje, kršenje zagarantovanih prava i sloboda čovjeka, nacionalnu, rasnu vjersku ili drugu mržnju,
- b) nastupi stvarna ili direktana opasnost od nasilja, uništavanja materijalnih dobara ili drugi oblici narušavanja javnog reda i mira u većem obimu,
- c) nastupi stvarna ili direktna opasnost po zdravlje učesnika mirnog okupljanja ili drugih ljudi,
- d) njegovo održavanje nije blagovremeno i uredno prijavljeno, ako je prijavljivanje obavezno ili je zabranjeno,
- e) ga organizuje politička organizacija ili udruženje građana čiji je rad zabranjen ili ako ga sazove ili na njemu javno istupa lice koje je pravosnažnom sudskom odlukom izrečena mjera sigurnosti zabrane javnog skupa,
- f) se održava na mjestu koje nije navedeno u prijavi,
- g) je neko od učesnika mirnog okupljanja naoružan,
- h) redari ne mogu održati red i mir,
- i) se mirno okupljanje održava na prostoru koji nije naveden u ovoj Odluci

#### **Član 16.**

Policijski službenici će naredbu o prekidu mirnog okupljanja saopštiti vođitelju mirnog okupljanja.

Voditelje dužan učesnicima mirnog okupljanja saopštiti da je mirno okupljanje prekinuto i zatražiti da se mirno razidu.

U protivnom ukoliko vođitelj ili učesnici odbiju da postupe u skladu sa naredbom policijskog službenika, isti će preduzeti mjere i radnje u skladu sa Zakonom o policijskim službenicima Zeničko-dobojskog kantona.

#### **Član 17.**

Mirno okupljanje se može održati u vremenu od 08,00 do 22,00 sata.

### **JAVNE PRIREDBE**

#### **Član 18.**

Pod javnim priredbama podrazumjevaju se okupljanja organizovana radi ostvarivanja prihoda u okviru registrovane djelatnosti.

Javne priredbe se mogu organizovati na otvorenom ili na zatvorenom prostoru namjenjenom ili prikladnom za njihovo održavanje a koji je utvrđen u članu 3. stav 2. ove Odluke.

#### **Član 19.**

Organizator javne priredbe je pravno ili fizičko lice koje u skladu sa ovom Odlukom organizuje javnu priredbu.

Kad javnu priredbu organizuje grupa građana ili više pravnih lica, dužne su odrediti zajedničkog zastupnika.

#### **Član 20.**

Organizator javne priredbe, odnosno njegov zastupnik, dužan je podnijeti prijavu za održavanje javne priredbe.

Javna priredba se prijavljuje najkasnije sedam dana prije početka njegovog održavanja.

Prijava iz stava (1) ovog člana podnosi se policijskoj stanici.

#### **Član 21.**

Na javnoj priredbi, prije početka i po završetku, kao i za vrijeme njenog održavanja zabranjena je prodaja, točenje i ponuda alkoholnim pićem

Organizator javne priredbe dužan je poduzeti sve potrebne mjere radi realizacije zabrane iz stava 1. ovog člana.

### **ZABRANA ODRŽAVANJA JAVNE PRIREDBE**

## **Član 22.**

Zabranit će se održavanje javne priredbe ako:

- a) nije blagovremeno i uredno prijavljena,
- b) organizator po procjeni nadležne policijske stanice ne sprovede dodatne mjere osiguranja iz člana 12. ove Odluke,
- c) je prijavljena na prostoru koji nije namjenjen ili nije prikladan za održavanje javne priredbe,
- d) postoji stvarna opasnost da bi održavanje javne priredbe bila ugrožena sigurnost lica i imovine, narušen javni red i mir u većem obimu ili ugroženo zdravlje ljudi i životne sredine.

## **Član 23.**

Odredbe od člana 9. do člana 19. ove Odluke, se primjenjuju i na javne priredbe.

## **DRUGI OBLICI OKUPLJANJA**

### **Član 24.**

Pod drugim oblicima okupljanja podrazumjevaju se okupljanja kojima je svrha osiguranja privrednih, vjerskih, kulturnih, humanitarnih, sportskih, zabavnih i drugih interesa, koji nemaju za cilj ostvarivanje prihoda.

Drugi oblici okupljanja iz stava 1. ovog člana se ne prijavljuju.

Drugi oblici okupljanja se mogu organizovati na otvorenom ili na zatvorenom prostoru namjenjenom ili prikladnom za njihovo održavanje a koji je utvrđen u članu 3. stav 3. ove Odluke.

### **Član 25.**

Izuzetno organizator je dužan da prijavi i druge oblike okupljanja, ako karakter ili očekivani broj učesnika drugog oblika okupljanja nalaže preduzimanje dodatnih mjera osiguranja.

### **Član 26.**

Prijava se podnose nadležnoj Policijskoj stanici.

### **Član 27.**

Odredbe od člana 9. do člana 19. ove Odluke primjenjuju se i na druge oblike javnog okupljanja, osim u slučajevima kada se održavaju sportska takmičenja na području općine, a kada je u pitanju bezbjednost gledalaca, takmičara ili sportske priredbe, sprečavanje, suzbijanje i sankcionisanje nedoličnog ponašanja, nereda i nasilja, prije, i za vrijeme i nakon sportskog takmičenja ili sportske priredbe i druga pitanja od značaja za bezbjednost ljudi i imovine primjenjuju se odredbe Zakona o bezbjednosti održavanja sportskih takmičenja u Zeničko-dobojskom kantonu ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona" broj 2/06).

### **Član 28.**

Organizator javnog skupa dužan je sa vlasnikom navedenih prostora i objekata iz člana 3. Ove Odluke, sačiniti Ugovor o korištenju prostora, u kojem će biti detaljno definisani uslovi korištenje prostora ili objekta u svrhu održavanja javnog skupa.

## **JAVNO OKUPLJANJE U POKRETU**

### **Član 29.**

Javni okupljanje u pokretu može se odvijati na prostoru na kome se odvija saobraćaj prevoznim sredstvom kada je moguće dodatnim mjerama obezbjediti privremenu izmjenu režima saobraćaja kao i zaštitu zdravlja i bezbjednost ljudi i imovine.

Javno okupljanje u pokretu na prostoru iz stava 1. ovog člana, može se odvijati samo neprekidnim kretanjem i zadržavanjem na mjestu polaska i završetka.

Mjesto polaska , kretanja učesnika i mjesto završetka,odredit će nadležni organ nakon prijavljivanja određenog prostora od strane sazivača javnog skupa.

### **Član 30.**

Organizator javnog skupa odgovara za štetu koju počine učesnici javnog okupljanja, prema pravilima objektivne odgovornosti.

### **Član 31.**

Za provođenje ove odluke zadužuje se PU Zavidovići Policijska stanica Maglaj.

### **Član 32.**

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama općine Maglaj“.

Broj:

Datum: 2018.godine

**Presjedavajuća OV**  
Svjetlana Zamboni



## **O b r a z l o ž e n j e**

### **Pravni osnov donošenja Odluke:**

Programom rada Općinskog vijeća Maglaj za mart - april, 2017. godinu predviđena je izrada Nacrta Odluke o određivanju prostora za javna okupljanja na općini Maglaj.

Zakon o javnom okupljanju na području Zeničko-dobojskog kantona je donesen i objavljen u Službenim novinama broj 10/16.

Članom 18. alineja 19. Statuta općine Maglaj („Službene novine općine Maglaj“, broj 8/07, 3/08 i 6/08), regulisano je da Općinsko vijeće u okviru svoje nadležnosti donosi odluke, rješenja, propise i opće akte.

### **Razlozi donošenja Odluke:**

Osnovni razlozi za donošenje ove Odluke su potreba za pravnim regulisanjem sve većeg broja faktičkih situacija koje se u praksi pojavljuju.

Na osnovu ukazane potrebe Općinska služba, pristupila je izradi Odluke na osnovu dobivenih upustava i važećih pozitivnih propisa.

Dakle služba je izradila Nacrt Odluke, uzimajući u obzir novonastale situacije a koje se odnose na okupljanje građana u vidu mirnog okupljanja i javnih protesta, kao i javnih priredbi i drugih oblika okupljanja građana na prikladnom, otvorenom ili zatvorenom prostoru.

Nacrtom Odluke su predviđeni i drugi elementi koji se odnose na održavanje javnih skupova na području općine Maglaj.

Nacrt Odluke je dostavljen Općinskom vijeću na usvajanje na sjednicu koja je održana dana 15.06.2017. godine.

Na sjednici Općinskog vijeća donesen je Zaključak da se donosi Nacrt Odluke o određivanju prostora i objekata za javno okupljanje na području općine Maglaj, te da se obavezuje Općinski načelnik da sazove Forum za bezbjednost građana koji će dati svoje sugestije po pitanju ove Odluke.

Dana 27.09.2017. godine održana je sjednica Foruma za bezbjednost građana općine Maglaj, na kojem je razmatran i Nacrt Odluke o određivanju prostora i objekata za javno okupljanje, kada je donesen Zaključak da "u cilju poboljšanja teksta nacrta obe odluke, Forum predlaže formiranje stručne grupe od predstavnika PS Maglaj, autora nacrta odluka i Foruma."

Nakon toga je održan sastanak predstavnika PS Maglaj, predstavnik Foruma za bezbjednost građana i autora Nacrta Odluke.

Predstavnici PS Maglaj su dali primjedbe na prostore koji su primjereni za mirno okupljanje i javne proteste (organizovani), kao i za mirno okupljanje neorganizovano) spontano okupljanje,

Na javnoj raspravi nije bio prisutan niko od pravnih ili fizičkih lica sa područja općine Maglaj.

Primjedbe i prijedlozi na Nacrt Odluke su mogli biti dostavljeni u roku od sedam dana od dana održavanja javne rasprave..

Nije bilo primjedbi niti prijedloga u ostavljenom roku.

Nakon toga je ponovno održana javna rasprava na Nacrt Odluke dana 25.04.2018. godine kada je utvrđeno da se mirno okupljanje ne može održati u blizini školskih i predškolskih ustanova kada se u istima odvija nastavni proces a kako je to i predviđeno članom 8. navedene Odluke.

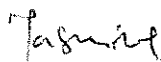
Takode je predloženo da se tačno precizira prostor na kojem se može vršiti mirno okupljanje građana.

Uzimajući u obzir sve navedene primjedbe i prijedloge utvrđeno je na kojim se prostorima može vršiti mirno okupljanje građana.

Zbog svega navedenog predlaže se Općinskom vijeću da usvoji Prijedlog Odluke o određivanju prostora i objekata za javno okupljanje građana na području općine Maglaj .

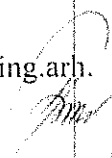
**Obrađivač:**

Jasminka Saračević, dipl.pravnik



**Kontrolor:**

Fuad Hajrulahović, dipl.ing.arh.



Općinski načelnik  
Mirsad Mahmutagić

