

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
OPĆINA MAGLAJ
OPĆINSKA IZBORNA KOMISIJA**

**IZVJEŠTAJ O RADU
OPĆINSKE IZBORNE KOMISIJE MAGLAJ ZA 2017. GODINU**

U Maglaju, januar 2018. godine

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
OPĆINA MAGLAJ
OPĆINSKA IZBORNA KOMISIJA**

**Broj: OIK-01/18
Maglaj, 05.01.2018. godine**

**IZVJEŠTAJ O RADU
OPĆINSKE IZBORNE KOMISIJE MAGLAJ ZA 2017. GODINU**

Općinska izborna komisija Maglaj (u daljem tekstu: OIK) koju čine Mustabašić Elmir (predsjednik), Hamzić – Tovarišić Tatjana (član) i Antolović Dragica (član) u navedenom sastavu obavlja svoje zakonom propisane dužnosti počev od mjeseca septembra 2011. godine. U toku 2017. godine OIK je održao više formalnih i neformalnih sastanaka, a na kojima se raspravljalo o poslovima i zadacima iz djelokruga rada komisije. Sve odluke, rješenja i drugi akti su doneseni jednoglasno.

Odredbom člana 2.13. Izbornog zakona BiH propisane su osnovne nadležnosti izbornih komisija osnovnih izbornih jedinica u BiH, kako slijedi:

1. nadgledaju rad općinskih organa u procesu pripreme i provođenja izbora, a naročito proces registracije birača;
2. imenuju i obučavaju članove biračkih odbora;
3. informišu birače o svim informacijama neophodnim za provođenje izbora;
4. odgovorne su za uređenje biračkih mjesta i druge tehničke pripreme za izbore;
5. brinu o prijemu, skladištenju, bezbjednosti i dostavi izbornog materijala (osjetljivog i neosjetljivog) biračkim odborima, kao i preuzimanju istog nakon provedenih izbora;
6. odgovorne su za pravilno brojanje glasačkih listića na biračkim mjestima;
7. objedinjuju preliminarne rezultate izbora sa svih biračkih mjesta u Općini i dostavljaju Centralnoj izbornoj komisiji BiH;
8. akreditiraju posmatrače koji će posmatrati njen rad, rad Centra za registraciju birača i biračkih odbora;
9. rješavaju prigovore koji su u njenoj nadležnosti;
10. vrše i druge poslove u skladu sa zakonima i podzakonskim aktima;

Ako se imaju u vidu zakonom propisane nadležnosti izbornih komisija osnovnih izbornih jedinica u BiH onda se može uočiti činjenica da su osnovne aktivnosti ovog organa pretežno vezane za izbornu godinu i sam izborni proces, pa tako i Izvještaj o radu OIK-a za 2017. godinu temelji se na činjenici da prethodna godina nije bila redovna izborna godina, ali da su se nesumnjivo odvijale određene zakonom propisane aktivnosti koje su važne za kontinuirani rad OIK-a.

S obzirom na prednje navedeno, prije svega, kao i prethodnih godina, u prvom kvartalu obavljena je analiza izvršenja planiranih zadataka iz Programa rada OIK-a za 2016. godinu na osnovu koje se, kao i ranijih godina, može izvesti jedinstven zaključak, imajući u vidu činjenicu da je 2016. godina bila izborna godina u kojoj su održani Lokalni izbori u BiH, da su svi planirani zadaci iz 2016. godine uspješno provedeni, uz puni angažman kako članova OIK-a, tako i svih drugih relevantnih organa koji su na bilo koji način učestvovali u izbornom procesu, što je na koncu i rezultiralo činjenicom da od strane Centralne izborne komisije BiH

nije bilo nikakvih primjedbi na rad ovog organa, niti sankcionisanja biračkih odbora na području osnovne izborne jedinice 042 A Maglaj.

Na osnovu pismenog zahtjeva OIK-a od 10.11.2016. godine sa svom pratećom dokumentacijom, podnesenog nadležnoj općinskoj službi, odnosno općinskom načelniku, koncem mjeseca januara 2017. godine, a na ime plaćanja naknada članovima biračkih odbora koji su učestvovali u izbornom procesu na Lokalnim izborima održanim 2016. godine, od strane istih izvršen je transfer novčanih sredstava na transakcijski račun OIK-a, koji je navedene naknade dalje uplatio na pojedinačne račune članova biračkih odbora otvorene kod poslovnih banaka.

Zajedno sa navedenim zahtjevom za isplatu naknada, nadležnom općinskom organu podnesen je i pismeni zahtjev za transfer novčanih sredstava na ime isplate zakupnina vlasnicima prostora koji su izornoj komisiji izdali iste za nesmetano odvijanje izbornog procesa u područjima gdje za to nisu postojali adekvatni prostori u državnom vlasništvu, kao i zahtjev za transfer na ime isplate drugim licima angažovanim na provođenju Lokalnih izbora 2016. godine, te zahtjev za transfer na ime plaćanja faktura za isporučeni kancelarijski materijal i pružene usluge objave putem medija.

Iako su navedeni zahtjevi potkrepljeni svom relevantnom dokumentacijom, i pored više urgencija, u ovom izvještajnom periodu nije u cijelosti došlo do realizacije istih, tj od strane nadležnog općinskog organa na transakcijski račun izborne komisije navedena novčana sredstva nisu transferirana, osim sredstava na ime zakupnina u mjesecu decembru izvještajne godine, tako da OIK nije bio u mogućnosti da u cijelosti izvrši isplate po ovim osnovima.

Na 3. redovnoj sjednici Općinskog vijeća Maglaj održanoj 01.02.2017. godine usvojen je Izvještaj o radu OIK-a za 2016. godinu, te Program rada OIK-a za 2017. godinu.

Zatim, na navedenoj sjednici Općinsko vijeće Maglaj je bez ikakvog zakonskog osnova i izvan svoje zakonske nadležnosti, te suprotno odredbama Izbornog zakona BiH i Odluke o visini naknada za rad članova izborne komisije osnovne izborne jedinice u BiH donijelo nezakonit zaključak na osnovu kojeg se članovima OIK-a za izvještajni period utvrđuje naknada niža od zakonom propisane.

Takođe, na navedenoj sjednici, OIK je ukazao Općinskom vijeću da su tokom 2016. godine kumulativno ispunjeni zakonski uslovi za pokretanje inicijative za povećanje broja članova OIK-a sa 3 člana na 5 članova. Prema informacijama kojima OIK raspolaže navedena inicijativa nije pokrenuta u izvještajnom periodu.

Dalje, odredbama Izbornog zakona BiH, ali i Programom rada OIK-a za 2017. godinu, zavisno od finansijskih mogućnosti, predviđena je obuka i dodatno usavršavanje članova OIK-a i svih drugih lica vezanih za nesmetano odvijanje izbornog procesa, kao i unapređenje rada i edukacija djelatnika Centra za birački spisak Općine Maglaj.

U posmatranom periodu OIK je pozvan na uzme učešće u radu edukacija, kako slijedi:

-Konferencija "Lokalni izbori 2016 – naučene lekcije", organizator Centralna izborna komisija BiH u saradnji sa Udruženjem izbornih zvaničnika u BiH, februar 2017, Sarajevo;

-Konferencija "SLOBODNI I POŠTENI IZBORI ZA SVE GRAĐANE: Uslov koji nema alternativu!", organizator Koalicija pod lupom, mart 2017, Sarajevo;

-LEAD obuka: Program obuke i razvoja leaderskih vještina za predsjednike OIK-a u BiH, organizator Centralna izborna komisija BiH, oktobar 2017. godine, Sarajevo;

-Regionalna konferencija „GDJE SMO STALI KOD UNAPREĐENJA IZBORNOG ZAKONODAVSTVA „, organizator Koalicija pod lupom, oktobar 2017, Zenica;

Cijeneći finansijsku situaciju i iznos novčana sredstava predviđen budžetom za rad OIK-a u 2017. godini, to je OIK nadležnom općinskom organu podnio pismeni zahtjev za transfer novčanih sredstava samo na ime plaćanja učešća na Konferenciji "Lokalni izbori 2016 – naučene lekcije" održanoj u mjesecu februaru 2017. godine u Sarajevu, kao jedinoj obaveznoj

po programu Centralne izborne komisije BiH, koji transfer je blagovremeno i u traženom iznosu odobren, kao i od strane nadležnog općinskog organa obezbijeđen prijevoz, te je predsjednik OIK-a i prisustvovao navedenoj konferenciji.

U mjesecu junu 2017. godine od strane Centralne izborne komisije BiH dostavljeni su određeni akti, kojim se od izbornih komisija osnovnih izbornih jedinica u BiH traži planiranje sredstava za provođenje Općih izbora 2018. godine u BiH, odnosno donošenje finansijskog plana, koji su iste dužne uputiti Općinskom vijeću da se projicirana novčana sredstva obezbijede u općinskom budžetu za 2018. godinu, tako da je od OIK-a početkom mjeseca avgusta po specifikaciji Centralne izborne komisije BiH sačinjen i obrazložen Finansijski plan OIK-a za 2018. godinu, te je isti u prilogu obrazloženog budžetskog zahtjeva i dostavljen nadležnoj službi.

Općinsko vijeće Maglaj na svojoj sjednici održanoj 28.12.2017. godine utvrdilo je Budžet Općine Maglaj za 2018. godinu, kojim su za rad OIK-a u 2018. godini planirana novčana sredstva u iznosu od 30.000,00 KM, što je za 2.775,20 KM i više od iznosa predviđenog Finansijskim planom OIK-a za 2018. godinu.

Imajući u vidu obim i složenost poslova koju bi, naročito tokom izbornog perioda, trebalo da obavljaju djelatnici Centra za birački spisak, to OIK ukazuje da Centar za birački spisak općine Maglaj tokom izbornog perioda 2016. godine, usljed odsustva zbog bolesti jednog djelatnika, ali i jednim dijelom 2017. godine usljed odsustva i drugog djelatnika, navedene poslove i zadatke nije obavljao u punom obimu, što je nadomješteno dodatnim angažmanom od strane predsjednika OIK-a. U vezi sa navedenim i odredbama Izbornog zakona BiH i Pravilnika o vođenju i upotrebi Centralnog biračkog spiska, kojim je propisano da nadležni organ (općina) uspostavlja Centar za birački spisak i da je odgovorna za rad istog, dok OIK samo vrši kontrolu rada Centra, to OIK upućuje na navedenu situaciju i smatra da bi istu u skladu sa zakonskim propisima trebalo što prije prevazići, a naročito prije donošenja Odluke o raspisivanju i održavanju Općih izbora u BiH 2018. godine koja će biti donesena početkom maja navedene godine.

Dalje, OIK ističe da u skladu sa zaključkom Općinskog vijeća Maglaj sa 3. redovne sjednice održane 01.02.2017. godine, tokom 2017. godine nije imao sekretara koji bi obavljao administrativno-tehničke poslove i vršio koordinaciju poslova između OIK-a sa općinskom administracijom i ostalim organima koji učestvuju u izbornom procesu, što je u izvještajnom periodu nadomješteno dodatnim angažmanom predsjednika OIK-a.

Međutim, kako je 2018. izborna godina, tako u vezi sa navedenim, smatramo da bi tokom 2018. godine bilo nužno angažovati ili opredijeliti kvalifikovanu osobu sa odgovarajućim iskustvom u provođenju izbora i izbornom procesu, koja će u kancelariji OIK-a, bar u izbornom periodu (maj-novembar) obavljati administrativno-tehničke poslove sekretara OIK-a, uz adekvatnu naknadu.

U Izvještaju o radu OIK-a za 2016. godinu navedeno je da tokom 2017. godine jednom članu OIK-a ističe sedmogodišnji mandat, međutim naknadnom provjerom je utvrđeno da istom mandat ipak ističe u mjesecu martu 2018. godine, te postoji potreba da nadležni organi pravovremeno pokrenu postupak izbora i imenovanja nedostajućeg člana.

Takođe, i predsjedniku OIK-a u mjesecu oktobru 2018. godine (izborni period) ističe sedmogodišnji mandat. Međutim, odredbom člana 2.15. stav 4. Izbornog zakona BiH je propisano da ukoliko članu izborne komisije mandat ističe u izbornom periodu, mandat mu se produžava do isteka izbornog perioda, odnosno do potvrđivanja rezultata izbora (najvjerojatnije u novembru 2018. godine), tako da će koncem 2018. godine, postojati potreba izbora i imenovanja novog člana, odnosno novog predsjednika OIK-a.

Tokom 2017. godine kao i u prethodnom periodu, OIK je održavao kontinuiranu saradnju i postupao po svim nalogima i prijedlozima Centralne izborne komisije BiH, na način i obimu kako je to zahtijevano od strane iste.

Tokom 2017. godine ostvarena je i saradnja sa Općinskim vijećem, Općinskim načelnikom i nadležnim općinskim službama, zatim svim političkim subjektima, medijima, kao i svim drugim subjektima koji imaju doticaja sa radom OIK-a i na bilo koji način vezani su za izborni proces.

Bitno je istaći i to da je OIK putem RTV Maglaj i drugih medija tokom izvještajne godine po potrebi informisao stanovništvo, političke subjekte i sve druge relevantne organe i lica, o svojim poslovima i aktivnostima.

Tokom 2017. godine, kao i prethodnih godina, koliko su to tehničke mogućnosti dozvoljavale, ažurirane, vođene i kontrolisane su sve relevantne evidencije iz zakonskog djelokruga rada osnovnih izbornih jedinica u BiH, te je vršena kontrola i ažuriranje uspostavljenog računarskog sistema i informatičke opreme.

U cilju transparentnosti trošenja novčanih sredstava, OIK je kao i svih prethodnih, tokom i ove izvještajne godine, Općinskom načelniku i nadležnoj općinskoj službi, sukcesivno podnosio obrazložene pismene zahtjeve na prethodno odobrenje za svaki pojedinačni transfer novčanih sredstava, sa svom potrebnom dokumentacijom koja potkrepljuje namjenu trošenja istih, tako da su se sve novčane transakcije tokom čitave izvještajne godine obavljale, uz saglasnost Općinskog načelnika i nadležne općinske službe.

Kao i u prošlogodišnjem izvještaju o radu OIK-a, ističemo da je odredbom člana 2.9. Izbornog zakona BiH propisana isključiva nadležnost Centralne izborne komisije BiH da koordinira, nadgleda i reguliše zakonitost rada svih izbornih komisija osnovnih izbornih jedinica u BiH, te je odredbom člana 5. Uputstva o načinu rada i izvještavanju izborne komisije osnovne izborne jedinice u BiH propisano da je izborna komisija do 31.01. tekuće godine obavezna Centralnoj izbornoj komisiji BiH dostaviti svoj izvještaj o radu za prethodnu godinu, tako da su u mjesecu decembru 2017. godine provedene aktivnosti na pripremi i sačinjavanju predmetnog izvještaja.

Iako obaveza dostave Izvještaja o radu OIK-a nije eksplicitno propisana odredbama Izbornog zakona BiH, podzakonskih akata, zatim Statuta Općine Maglaj, niti odredbama Poslovnika o radu Općinskog vijeća Maglaj, kao ni bilo kojim drugim propisom na bilo kojem nivou, uz uvažavanje činjenice da se sredstva za vršenje zakonskih ovlaštenja i sredstva za naknade za rad OIK-a ipak obezbjeđuju iz općinskog budžeta, kao i prethodnih godina, svoj Izvještaj o radu za 2017. godinu OIK će zajedno sa Programom rada za 2018. godinu dostaviti Općinskom vijeću Maglaj na znanje.

Na kraju ovog Izvještaja OIK ističe da su, generalno posmatrajući, većina poslova i aktivnosti tokom 2017. godine koja nije izborna, vođeni u cilju završavanja i sumiranja poslova iz izborne 2016. godine, ali i što bolje pripreme za održavanje Općih izbora u BiH 2018. godine.

U Maglaju, 05.01.2018. godine

