

*Bosna i Hercegovina*  
*Federacija Bosne i Hercegovine*  
**ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON**  
**OPĆINA MAGLAJ**



*Bosnia and Herzegovina*  
*Federation of Bosnia and Herzegovina*  
**ZENICA – DOBOJ CANTON**  
**MAGLAJ MUNICIPALITY**

***DOKUMENT OKVIRNOG***  
***BUDŽETA-PRORAČUNA OPĆINE MAGLAJ***  
**2022 – 2024. godina**

**Maglaj, juni 2021. godine**

**Obradivač,**  
**Služba za privredu, finansije/financije**  
**i razvoj poduzetništva**

## **S A D R Ž A J**

### **POGLAVLJE I INFORMACIJE O DOKUMENTU OKVIRNOG BUDŽETA**

- 1.1. Uvod
- 1.2. Pozadinske informacije

### **POGLAVLJE II MAKROEKONOMSKI OKVIR**

- 2.1. Makroekonomski trendovi i kretanja u srednjoročnom periodu,
- 2.2. Ekonomski rast 2021-2023
  - 2.2.1. Cijene 2018-2021,
  - 2.2.2. Industrijski rast, uvoz – izvoz
  - 2.2.3. Tržište rada
  - 2.2.4. Javni dug u u srednjoročnom periodu,

### **POGLAVLJE III SREDNJOROČNA POLITIKA PRIHODA**

- 3.1. Stanje i projekcije u periodu od 2022. – 2024. godine na nivou FBiH
- 3.2. Politika prihoda u 2022. godini na nivou Općine Maglaj
  - 3.2.1. Projekcije od indirektnih i direktnih prihoda
  - 3.2.2. Prihodi koji se prikupljaju od strane kantona i direktni općinski prihodi
  - 3.2.3. Neporezni i ostali prihodi
  - 3.2.4. Ekonomska klasifikacija po podkategorijama srednjoročno procjenjenih prihoda

### **POGLAVLJE IV UPRAVLJANJE RASHODIMA NA NIVOU OPĆINE**

- 4.1. Srednjoročni okvir rashoda za period 2020– 2022. godina
  - 4.1.1. Plaće i naknade u javnom sektoru, sa doprinosom poslodavca,
  - 4.1.2. Materijalni troškovi,
  - 4.1.3. Tekući transferi.
  - 4.1.4. Kapitalni budžet,
  - 4.1.5. Srednjoročne procjene potrošnje po ekonomskoj i funkcionalnoj klasifikaciji

### **POGLAVLJE V PREGLED PRIORITETA**

- 5.1. Budžetski prioriteti za period 2021. – 2023. godina

## **POGLAVLJE I INFORMACIJE O DOKUMENTU OKVIRNOG BUDŽETA**

### **1.1. Uvod**

Dokument okvirnog budžeta je jedan od ključnih instrumenata jačanja upravljanja finansijama na svim nivoima vlasti i Bosni i Hercegovini uopće. Izrada Dokumenta okvirnog budžeta za trogodišnji period je postala uobičajena praksa na svim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini u proteklih nekoliko godina. Ovaj dokument je glavni rezultat izrade i planiranja srednjoročnog budžeta po metodologiji “Deset koraka srednjoročnog planiranja i pripreme budžeta” koja je zasnovana na najboljim međunarodnim iskustvima.

Obzirom da se Dokument okvirnog budžeta temelji na prioritetima i politikama Vlade, to predstavlja koristan instrument u stvaranju kvalitetnijeg strateškog osnova za raspodjelu budžetskih sredstava.

Fiskalna strategija za ovaj srednjoročni period temelji se na srednjoročnim politikama djelovanja Vlade FBiH, sa ciljem jačanja upravljanja javnim finansijama, ujednačene fiskalne politike na nivou Bosne i Hercegovine i jačanju finansijske discipline, što će doprinijeti ekonomskom i socijalnom jačanju Federacije BiH sa ciljem općeg, institucionalnog i funkcionalnog jačanja države Bosne i Hercegovine, odnosno Federacije BiH.

Moderni proces srednjoročnog planiranja budžeta je proces koji ima jasno definisan budžetski kalendar i raspodjelu odgovornosti, ima jasnu fiskalnu strategiju zasnovanu na nivou raspoloživih vladinih resursa, omogućava raspodjelu ograničenih resursa na najvažnije ekonomske i socijalne prioritetne politike vlade, unapređuje predvidivost budžetskih politika i finansiranja, osigurava efikasnije i djelotvornije korištenje vladinih resursa, unapređuje transparentnost i odgovornost vladinih politika, programa i procesa, donošenja odluka, osigurava razmatranje finansijskih učinaka u narednim godinama, pri donošenju odluka u vezi sa politikama, te donošenje tih odluka tokom ciklusa planiranja budžeta.

U cilju uvođenja efikasnog srednjoročnog planiranja budžeta, Služba za privredu, finansije i razvoj poduzetništva je otpočela reformu procesa planiranja i izrade budžeta koja se zasniva na osnovnim principima fiskalne discipline, strateške prioritizacije i dobijanju vrijednosti za uložena budžetska sredstva.

U proteklih nekoliko godina ostvaren je veliki napredak u procesu planiranja budžeta izradom srednjoročnih okvira rashoda tj. Dokumenta okvirnog budžeta (DOB-ova) koji se svake godine pripremaju za period za sljedeće tri godine i koji prikazuju srednjoročne makroekonomske i fiskalne projekcije, srednjoročnu fiskalnu strategiju, prioritete potrošnje, te gornje granice rashoda budžetskih korisnika za narednu budžetsku godinu, kao i preliminarne procjene za sljedeće dvije godine za koje je izvršena projekcija prihoda.

U skladu sa Zakonom o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“, broj 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19 i 99/19), pripremljen

je Dokument okvirnog budžeta za period 2021-2023. godina koji je dio pristupa Srednjoročnog okvira rashoda za isti period.

Tokom proteklih nekoliko godina, Vlada, odnosno Načelnik općine sa resornim službama pripremao je Dokument okvirnog budžeta kao dio budžetskog planiranja pristupom srednjoročnog okvira planiranja i pripreme budžeta. Izrada Dokumenta okvirnog budžeta je pomogla Načelniku općine da razvije bolju stratešku osnovu za raspodjelu budžeta koja se zasniva na navedenim prioritetnim politikama i ciljevima. Dokument okvirnog budžeta predstavlja preliminarni Nacrt budžeta za narednu (2022.) godinu, te daje projekcije implikacija tog budžeta za sljedeće dvije godine (2022. i 2024. godinu).

Fiskalna strategija za ovaj srednjoročni period temelji se na srednjoročnim politikama djelovanja Općinskog načelnika, sa ciljem jačanja upravljanja javnim finansijama i jačanju finansijske discipline, što će doprinijeti ekonomskom i socijalnom jačanju Općine Maglaj, odnosno institucionalnog i funkcionalnog njenog jačanja. Nastavak restriktivne javne potrošnje u Budžetu Općine Maglaj je jedan od prioriteta ekonomske politike i za 2022.-2024. godinu, sa osnovnim ciljem usmjeravanja finansijskih sredstava na finansiranje strateških ciljeva, a prije svega u oporavak privrede u cilju ublažavanja negativnih posljedica uzrokovanih koronavirusom.

U ovome periodu Vlade svih nivoa vlasti, pa i Načelnik općine će i funkcionisati u ograničenim fiskalnim kapacitetima, s obzirom na efekte globalne finansijske i ekonomske krize dodatno pogoršane pandemijom korona virusom, koja je ostavila trag na ekonomiju BiH, rezultirajući u značajnom padu u prikupljenim prihodima, a dodatno pogoršana postojećim platnim deficitom, fiskalnim debalansom u zemlji.

## **1.2. Pozadinske informacije**

Dokument okvirnog budžeta se pojavio 70-tih godina uglavnom kao instrument identificiranja novih programa i dodjeljivanje sredstava za njih u budućim budžetima. Višegodišnje planiranje budžeta i priprema Dokumenta okvirnog budžeta u Federaciji otpočelo je 2001. godine, u okviru Federalnog ministarstva za finansije, odnosno Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, uz podršku Odjela za međunarodni razvoj Vlade Velike Britanije (DFID). Od 2005. godine u okviru jačanja javnih finansija u FBiH tehničku pomoć pružila je i konsultantska kuća PKF finansirana od Vlade Velike Britanije.

Općina Maglaj je izradu Dokumenta okvirnog budžeta počela raditi od 2006. godine. Od 2007. godine teku pripreme za primjenu programskog budžetiranja u skladu sa rokovima kako je to utvrđeno budžetskim kalendarom. Programsko budžetiranje predstavlja budžetske informacije na način koji jasno povezuje budžetske resurse sa krajnjim rezultatom politike koji vlada nastoji postići. Jednostavno rečeno, budžetiranje zasnovano na programima ili rezultatima je proces raspodjele sredstava na određene ciljeve i/ili rezultate koji se nastoje postići uložnim sredstvima.

## POGLAVLJE II MAKROEKONOMSKI OKVIR

### 2.1. Makroekonomski trendovi i kretanja u srednjoročnom periodu

Privredna kretanja u BiH se ne mogu posmatrati izolovano od okruženja. Kretanje ekonomskog rasta, industrijske proizvodnje, zaposlenosti, bruto društvenog proizvoda u BiH je uslovljeno vanjskim faktorima i usko vezano za kretanje u okruženju, tako da se sve analize naslanjaju i na projekcije zemalja Evropske unije i bližeg okruženja. Upravo je to pokazala kriza izazvana Pandemijom COVID-19 koja je prouzrokovala globalne poremećaje.

**Tabela broj 1. Osnovni makroekonomski pokazatelji BiH za naredni srednjoročni period**

Projektirana stopa rasta BDP-a	zvanični podaci	projekcije				
	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Nominalni rast	4,8	-3,7	3,1	4,7	4,5	5,5
Realni rast	2,9	-4,1	2,3	3,1	3,3	3,6

*Izvor: Prilagođeno prema DEP: Makroekonomske projekcije za DOB, mart 2021. Godina*

Egzistiranje krize pojedinačne ekonomije, pa i BiH, zahtijeva provođenje mjera za koje se mogu koristiti eksterni izvori finansiranja, te prednosti potražnje i resursa zdravih ekonomija iz okruženja. Prevazilaženje krize i napredak se može ostvarivati i sa malim i usporenim mjerama, kao što je to slučaj sa BiH. U slučaju globalne krize naša ekonomija, ionako osjetljiva i nestabilna, posebno pokazuje osjetljivost uz manju sposobnost prilagođavanja novim uslovima, a posljedice traju mnogo duže od razvijenih ekonomija. Razvijene ekonomije su u stanju da pruže veću podršku privredi, socijalno osjetljivim kategorijama, pa i zdravstvenom sektoru sa nizom mjera. Naše mjere su uglavnom kratkoročne i naslonjene na kreditna sredstva. Konačno, ekonomije razvijenih zemalja se prestrukturiraju, a kapital nalazi kanale za prilagođavanje promjenama u strukturi potrošnje. Kada je u pitanju BiH, provođenje svih mjera na ublažavanju posljedica i prevazilaženje krize će biti otežano zbog neusklađenosti u djelovanju niza nivoa vlasti. Zbog toga se očekuje manja efikasnost mjera, produžavnaje krize uz dodatno zaduženje svih nivoa vlasti.

### 2.2. Ekonomski rast 2020-2022. godina

Ključno uporište za DEP-ove projekcije ekonomskih kretanja u Bosni i Hercegovini u periodu 2022-2024 predstavljaju predviđena kretanja privredne aktivnosti u eksternom okruženja (DEP se poziva na projekcije referentnih međunarodnih institucija), kao i doprinos internih dinamika u kreiranju ekonomskog rasta. U DEP-ovom dokumentu iz marta 2021. se navodi da, osim preduslova poboljšanja u vanjskom okruženju, jako bitan uslov za oporavak ekonomskog rasta u zemlji tokom srednjoročnog perioda predstavlja i

institucionalni kapacitet zemlje u provođenju strukturalnih reformi. Pod pretpostavkom materijalizacije navedenih okolnosti, prema projekcijama DEP-a u periodu 2022-2024 u Bosni i Hercegovini se očekuje nešto snažniji ekonomski oporavak sa prosječnom stopom realnog ekonomskog rasta od preko 3% na godišnjem nivou kao što je prikazano u Tabeli 1.

Prioriteti Vlade Federacije BiH će biti usmjereni na projekte intenziviranja privrednog razvoja, jačanja unutrašnje društvene stabilnosti Federacije BiH i jačanja vladavine prava, kao i iniciranje i provedbu reformi usaglašenih s potrebama BiH. Vlada Federacije BiH će, u saradnji s drugim nivoima vlasti u BiH, raditi na euroatlanskim integracijama s ciljem osiguranja dugoročno održivog i stabilnog sistema koji će Federaciju BiH učiniti konkurentnijom.

Cilj Strategije reforme upravljanja javnim finansijama u Federaciji BiH je da pruži sveobuhvatan i integrisan okvir za planiranje, koordinaciju, provođenje i praćenje napretka u provođenju aktivnosti upravljanja javnim finansijama kako bi se unaprijedila makroekonomska stabilnost, obezbijedilo efikasno i svrsishodno raspoređivanje i korištenje javnih resursa, i time lakše postigli strateški ciljevi koje je definisala Vlada. Također, cilj je i unaprijeđenje usluga koje pruža javna uprava u Federaciji BiH, uz istovremeno povećanje transparentnosti i funkcionalnosti upravljanja javnim finansijama i ispunjenje neophodnih uslova za pristupanje Evropskoj uniji.

U narednom periodu, pod pretpostavkom nastavka stabilnog eksternog okruženja u ovom srednjoročnom vremenskom okviru u Bosni i Hercegovini se očekuje nastavak ekonomskog rasta po prosječnim stopama rasta od 3,6% na godišnjem nivou. Tokom ovog perioda očekuje se da domaća tražnja kroz privatnu potrošnju i investicije bude glavni oslonac ekonomskog rasta. S druge strane, tokom posmatranog perioda očekuje se stagnacija javne potrošnje što će rezultirati smanjenjem njenog učešća u strukturi BDP-a, odnosno njenog doprinosa u ekonomskom rastu Bosne i Hercegovine. Također, reformske mjere koje su usmjerene ka poboljšanju poslovnog ambijenta u zemlji trebale bi rezultirati većim investicionim ulaganjima (domaćim i inostranim) što bi ojačalo privatni sektor, zaposlenost i u konačnici bh. vanjskotrgovinsku robnu razmjenu sa svijetom.

### **2.2.1. Cijene**

Nastavak provedbe politike fiskalne konsolidacije će imati za cilj smanjenje javne potrošnje u odnosu na BDP, kroz ograničavanje rasta tekuće potrošnje i tekućih transfera, uvažavajući zakonski predviđen rast istih, te bi se eventualno ostvarene uštede, odnosno fiskalni prostor usmjerio na kapitalne investicije, čijim bi se rastom u konačnici ostvario i veći sveukupni ekonomski rast. Dakle, u narednom srednjoročnom periodu se u Federaciji BiH očekuje značajniji doprinos javnih investicija rastu BDP-a, prvenstveno kroz planiranu izgradnju putne i energetske infrastrukture.

Uz izvjesno sticanje statusa BiH kao kandidata za članstvo u EU, te kontinuirane procese unapređenja poslovnog okruženja i provedbu ostalih sveobuhvatnih strukturalnih reformskih mjera, izvjestan je i veći priliv domaćih i stranih investicija.

Takođe, uz pretpostavku provedbe pomenutih reformi u smislu poboljšanja konkurentnosti, u narednom srednjoročnom periodu se može očekivati i porast vanjskotrgovinske razmjene, odnosno postepeno smanjenje vanjskotrgovinskog deficita FBiH.<sup>1</sup>

#### CIJENE ŽIVOTNIH NAMIRNICA U FEDERACIJI BIH I OKRUŽENJU ZA VI/2021

prehrambeni proizvodi		Hljeb 1 kg		Brašno tip 500 1kg		Mlijeko 2,8%mm 1l		Ulje 1l		Maslac 250g	
mjesec		V	VI	V	VI	V	VI	V	VI	V	VI
BiH	FBiH	2,50	2,50	0,94	0,94	1,38	1,38	2,88	3,01	5,36	5,39
	RS	2,30	2,30	1,04	1,04	1,39	1,39	3,00	3,10	5,38	5,38
HRVATSKA		4,16	4,16	1,35	1,35	1,80	1,82	3,35	3,38	5,20	5,20

prehrambeni proizvodi		Hljeb 1 kg		Brašno tip 500 1kg		Mlijeko 2,8%mm 1l		Ulje 1l		Maslac 250g	
mjesec		III	IV	III	IV	III	IV	III	IV	III	IV
SRBIJA		1,43	1,45	0,93	0,92	1,51	1,52	2,57	2,79	6,17	6,23

**NAPOMENA:** Podaci prosječnih cijena za FBiH preuzeti od FZZS: [www.fzs.ba](http://www.fzs.ba)  
 Podaci za R.Srpsku preuzeti od Republičkog Zavoda za cene.  
 Podaci za Hrvatsku preuzeti sa web stranice: [www.konzum.hr](http://www.konzum.hr)  
 Podaci za Republiku Srbiju su zaključno za IV mjesec 2021. godine i preuzeti su iz zadnje objavljene publikacije „Mesečni bilten“ Republičkog zavoda za statistiku : [www.stat.gov.rs](http://www.stat.gov.rs)

Prosječne cijene po gradovima, koje objavljuje Federalno ministarstvo trgovine, a koje preuzima od Federalnog zavoda za statistiku, se ne mogu koristiti za međusobno poređenje.

Prema međunarodnoj metodologiji prikupljanja cijena, a koja je u primjeni i u Bosni i Hercegovini, slijedi se princip snimanja cijene najprodavanije marke proizvoda na svakom prodajnom mjestu. Stanovništvo, u skladu sa svojom kupovnom moći, a koja je značajno različita po pojedinim gradovima u Federaciji BiH, kupuje skuplje ili jeftinije marke istog proizvoda. Za svaki pojedinačni grad, se u zavisnosti od broja stanovnika, snima različit broj cijena istog proizvoda ( npr. prehrambeni proizvodi se u Tuzli snimaju na osam mjesta snimanja, a u Mostaru na tri mjesta snimanja). Prosječna cijena za grad se izračunava prostom geometrijskom sredinom.

Imajući u vidu primjenjenu metodologiju izračuna prosječnih cijena, koja podrazumjeva različit broj snimljenih cijena po pojedinim gradovima i različit nivo cijena po pojedinim markama istog proizvoda, jasno je da se prosječne cijene izračunate na ovakav način ne mogu koristiti za međusobno poređenje, niti na osnovu njih donositi zaključak da je neki grad skuplji ili jeftiniji od drugog.

<sup>1</sup> FMF, Smjernice ekonomske i fiskalne politike Federacije BiH za period 2020-2022. godina, str. 11.

## 2.2.2. Industrijski rast, izvoz – uvoz

U periodu I-IV 2021 . godini u odnosu na isti period prethodne godine obim industrijske proizvodnje, usljed poboljšane situacije sa pandemijom, zabilježio je rast od 11,4% odnosno došlo je do rasta obima proizvodnje u svim oblastima, a najviše su porasli kapitalni proizvodi od 40,3% te trajni proizvodi za široku potrošnju od 35,3%.

Iako ovi podaci ukazuju na oporavak industrije, daljnja dešavanja u ovoj oblasti uveliko će zavistiti od ekonomskih kretanja glavnih vanjskotrgovinskih partnera kao i od implementacije reformskih mjera koje bi trebale dovesti do unaprijeđenja poslovnog ambiiienta i ojačati konkurentnost Bosne i Hercegovine.

U oblasti vanjskotrgovinske razmiene je također došlo do poboljšanja situacije odnosno u prva četiri mjeseca tekuće godine u odnosu na isti period prethodne godine, izvoz se povećao za visokih 25,7% a uvoz se povećao za 12,5% što je rezultiralo vanjskotrgovinskim robnim deficitom od 1.923 miliona KM. Značajno je napomenuti da, ukoliko se ovi rezultati uporede sa istim periodom u 2019. godini tj godini prije krize

Izvoz s epovećao za skoro 10%, a uvoz se smanjio 4,32%. Pozitivna ekonomska kretanja u okruženju odnosno kod glavnih vanjskotrgovinskih partnera bi trebala imati za posljedicu rast izvoza uzrokovan rastom izvozne potražnje, a očekuje se i rast uvoza usljed povećanja dohotka stanovništva podstaknutog internim rastom.

Prema privremenim podacima za prvo tromjesečje 2021. godinu došlo je do porasta izvoznih jediničnih vrijednosti u iznosu od 11,9% i uvoznih jediničnih vrijednosti u iznosu od 8,2% u odnosu na baznu 2015. godinu.

Porast izvoza primjećuje se kod izvoza jediničnih vrijednosti u područjima:

- \* „Proizvodi poljoprivrede, šumarstva i ribarstva“ u iznosu od 23,2%,
- \* „Proizvodi prerađivačke industrije“ u iznosu od 10,6% i
- \* „Proizvodi rudarstva i vađenja kamena“ u iznosu od 7,5%.

Istovremeno bilježi se i porast uvoznih jediničnih vrijednosti u područjima:

- \* „Proizvodi rudarstva i vađenja kamena“ u iznosu od 14,6%,
- \* „Proizvodi prerađivačke industrije“ u iznosu od 6,6% i
- \* „Proizvodi poljoprivrede, šumarstva i ribarstva“ u iznosu od 3,5%.



Tabela 1: IZVOZ I UVOZ PO PODRUČJIMA KLASIFIKACIJE DJELATNOSTI KD BiH 2010

Table 1: EXPORTS AND IMPORTS ACCORDING TO SECTIONS OF NACE Rev. 2

u 000 KM  
in 000 KM

	V 2021	V 2021 IV 2021	V 2021 V 2020	I-V 2021	I-V 2021 I-V 2020
<b>UKUPAN IZVOZ</b> <i>TOTAL EXPORTS</i>	699,730	93.9	148.7	3,495,740	130.6
A POLJOPRIVREDA, ŠUMARSTVO I RIBARSTVO <i>AGRICULTURE, FORESTRY AND FISHING</i>	5,043	106.0	122.4	22,497	124.4
B VAĐENJE RUDA I KAMENA <i>MINING AND QUARRYING</i>	2,371	77.4	70.1	13,626	92.7
C PRERAĐIVAČKA INDUSTRIJA <i>MANUFACTURING</i>	633,203	94.9	145.5	3,063,138	127.1
D PROIZVODNJA I SNABDIJEVANJE ELEKTRIČNOM ENERGIJOM, GASOM/PLINOM, PAROM I KLIMATIZACIJA <i>ELECTRICITY, GAS, STEAM AND AIR CONDITIONING SUPPLY</i>	18,838	62.6	198.3	198,850	146.9
OSTALO <i>OTHER</i>	40,275	101.5	230.3	197,240	212.9
<b>Nerazvrstano po kategorijama</b> <i>Unclassified according to category</i>	-	-	-	388	-

u 000 KM  
in 000 KM

u 000 KM  
in 000 KM

	V 2021	V 2021 IV 2021	V 2021 V 2020	I-V 2021	I-V 2021 I-V 2020
<b>UKUPAN UVOZ</b> <i>TOTAL IMPORTS</i>	1,178,734	99.6	147.3	5,472,348	118.8
A POLJOPRIVREDA, ŠUMARSTVO I RIBARSTVO <i>AGRICULTURE, FORESTRY AND FISHING</i>	30,499	75.0	89.9	185,059	88.8
B VAĐENJE RUDA I KAMENA <i>MINING AND QUARRYING</i>	48,418	121.9	179.7	208,212	99.6
C PRERAĐIVAČKA INDUSTRIJA <i>MANUFACTURING</i>	1,087,844	99.6	149.5	5,025,359	121.6
D PROIZVODNJA I SNABDIJEVANJE ELEKTRIČNOM ENERGIJOM, GASOM/PLINOM, PAROM I KLIMATIZACIJA <i>ELECTRICITY, GAS, STEAM AND AIR CONDITIONING SUPPLY</i>	5,611	180.0	98.5	18,155	89.5
OSTALO <i>OTHER</i>	6,363	81.6	177.2	35,197	159.0
<b>Nerazvrstano po kategorijama</b> <i>Unclassified according to category</i>	-	-	-	366	-

	V 2021	%
<b>UKUPAN IZVOZ</b>	699,730	100.0
<i>TOTAL EXPORTS</i>		
<b>Njemačka</b>	120,329	17.2
<i>Germany</i>		
<b>Hrvatska</b>	95,739	13.7
<i>Croatia</i>		
<b>Austrija</b>	75,448	10.8
<i>Austria</i>		
<b>Italija</b>	65,871	9.4
<i>Italy</i>		
<b>Srbija</b>	59,791	8.5
<i>Serbia</i>		
<b>Slovenija</b>	58,436	8.4
<i>Slovenia</i>		
<b>Nizozemska</b>	22,089	3.2
<i>Netherlands</i>		
<b>Crna Gora</b>	19,879	2.8
<i>Montenegro</i>		
<b>Turska</b>	17,649	2.5
<i>Turkey</i>		
<b>Francuska</b>	15,417	2.2
<i>France</i>		
<b>OSTALE ZEMLJE</b>	149,082	21.3
<i>OTHER COUNTRIES</i>		

### 2.2.3. Tržište rada

Tržište rada u Bosni i Hercegovini (BiH) se proteklih godina suočava sa velikim izazovima. Nakon perioda visokih stopa nezaposlenosti, došlo je do oporavka ekonomije i smanjenja broja nezaposlenih, koji se dešavao paralelno sa povećanim odlaskom radne snage u inostranstvo. Period oporavka je prekinula pandemija COVID-19 koja ima značajno negativne posljedice po ekonomiju, uključujući i rast stope nezaposlenosti.

U junu 2021. godine broj registriranih nezaposlenih osoba u BiH iznosio je 393.781, a od toga 226.132 žena. Broj registriranih nezaposlenih osoba se u odnosu na maj 2021. godine smanjio za 0,6% (broj muškaraca se smanjio za 0,5%, a žena za 0,6%). U poređenju na junom 2020. godine broj registriranih nezaposlenih se smanjio za 6,5% (broj muškaraca se smanjio za 7,4%, a žena za 5,9%).

Ako posmatramo registrirane nezaposlene po kvalifikacionoj strukturi uočava se da je najveći broj nezaposlenih osoba sa VKV i KV kvalifikacijom 125.925, zatim slijede osobe sa srednjom stručnom spremom 113.925 i nekvalifikovane osobe 106.111. Kao nezaposleni vodi se najmanji broj osoba višeg obrazovanja tj. VŠS 6.792, a slijede ih polukvalifikovane osobe 6.418. Udio ženske populacije u registriranim nezaposlenima iznosi 57,4% ili u apsolutnom iznosu 226.132 osoba ženskoga spola. U ženskoj populaciji najveći broj nezaposlenih osoba je sa srednjom spremom 72.717, nekvalificiranih NK 62.250 i sa VKV i KV kvalifikacijom 58.942 osoba ženskog spola.

	Registrirana nezaposlenost <i>Registered unemployment</i>			Indeksi <i>Indices</i>			
	VI 2020	V 2021	VI 2021	VI 2021 V 2021	VI 2021 VI 2020	I - VI 2021 I - VI 2020	
<b>Ukupno</b>	<b>421 300</b>	<b>395 999</b>	<b>393 781</b>	<b>99,4</b>	<b>93,5</b>	<b>98,2</b>	<b>Total</b>
Muškarci	181 065	168 519	167 649	99,5	92,6	97,7	Men
Žene	240 235	227 480	226 132	99,4	94,1	98,5	Women

	2020							2021					
	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	I	II	III	IV	V	VI
<b>Ukupno</b> <i>Total</i>	421 300	426 252	427 593	417 957	414 402	413 254	413 627	415 027	410 776	406.718	402.146	395.999	393.781
Muškarci <i>Men</i>	181 065	182 672	183 044	179 745	178 282	177 621	178 010	178 782	176 764	174.468	171.798	168.519	167.649
Žene <i>Women</i>	240 235	243 580	244 549	238 212	236 120	235 633	235 617	236 245	234 012	232.250	230.348	227.480	226.132
<b>VŠS</b> <i>University qualification</i>	<b>37 207</b>	<b>39 639</b>	<b>40 797</b>	<b>37 097</b>	<b>37 029</b>	<b>36 970</b>	<b>37 274</b>	<b>37 971</b>	<b>36 620</b>	<b>36.112</b>	<b>35.518</b>	<b>34.956</b>	<b>34.610</b>
Muškarci <i>Men</i>	11 102	11 495	11 742	11 046	11 057	10 991	11 018	11 151	10 847	10.694	10.538	10.325	10.090
Žene <i>Women</i>	26 105	28 144	29 055	26 051	25 972	25 979	26 256	26 820	25 773	25.418	24.980	24.631	24.520
<b>VŠŠ</b> <i>Two-year college</i>	<b>6 970</b>	<b>7 197</b>	<b>7 364</b>	<b>6 907</b>	<b>6 908</b>	<b>6 981</b>	<b>7 026</b>	<b>7 122</b>	<b>7 070</b>	<b>7.083</b>	<b>6.981</b>	<b>6.903</b>	<b>6.792</b>
Muškarci <i>Men</i>	2 470	2 507	2 553	2 438	2 457	2 485	2 499	2 528	2 507	2.515	2.485	2.430	2.360
Žene <i>Women</i>	4 500	4 690	4 811	4 469	4 451	4 496	4 527	4 594	4 563	4.568	4.496	4.473	4.432
<b>SSS</b> <i>Secondary school</i>	<b>122 893</b>	<b>124 550</b>	<b>124 438</b>	<b>122 432</b>	<b>120 695</b>	<b>119 907</b>	<b>119 624</b>	<b>119 595</b>	<b>118 300</b>	<b>116.949</b>	<b>115.660</b>	<b>113.534</b>	<b>113.925</b>
Muškarci <i>Men</i>	45 026	45 797	45 756	45 022	44 355	43 942	43 886	43 862	43 185	42.490	41.866	40.900	41.208
Žene <i>Women</i>	77 867	78 753	78 682	77 410	76 340	75 965	75 738	75 733	75 115	74.459	73.794	72.634	72.717
<b>VKV i KV</b> <i>Highly skilled, skilled</i>	<b>134 659</b>	<b>135 591</b>	<b>135 997</b>	<b>134 116</b>	<b>132 776</b>	<b>132 449</b>	<b>132 521</b>	<b>133 050</b>	<b>132 099</b>	<b>130.706</b>	<b>128.952</b>	<b>126.788</b>	<b>125.925</b>
Muškarci <i>Men</i>	72 412	73 032	73 309	72 161	71 419	71 196	71 293	71 679	70 935	69.977	68.642	67.218	66.983
Žene <i>Women</i>	62 247	62 559	62 688	61 955	61 357	61 253	61 228	61 371	61 164	60.729	60.310	59.570	58.942
<b>PK</b> <i>Semi-skilled</i>	<b>7 142</b>	<b>7 136</b>	<b>7 129</b>	<b>6 992</b>	<b>6 924</b>	<b>6 900</b>	<b>6 908</b>	<b>6 880</b>	<b>6 844</b>	<b>6.760</b>	<b>6.664</b>	<b>6.540</b>	<b>6.418</b>
Muškarci <i>Men</i>	3 528	3 520	3 498	3 448	3 410	3 399	3 403	3 408	3 395	3.339	3.285	3.214	3.147
Žene <i>Women</i>	3 614	3 616	3 631	3 544	3 514	3 501	3 505	3 472	3 449	3.421	3.379	3.326	3.271
<b>NK</b> <i>Unskilled</i>	<b>112 429</b>	<b>112 139</b>	<b>111 868</b>	<b>110 413</b>	<b>110 070</b>	<b>110 047</b>	<b>110 274</b>	<b>110 409</b>	<b>109 843</b>	<b>109.108</b>	<b>108.371</b>	<b>107.278</b>	<b>106.111</b>
Muškarci <i>Men</i>	46 527	46 321	46 186	45 630	45 584	45 608	45 911	46 154	45 895	45.453	44.982	44.432	43.861
Žene <i>Women</i>	65 902	65 818	65 682	64 783	64 486	64 439	64 363	64 255	63 948	63.655	63.389	62.846	62.250

U period 2022-2024. Godina projicira se povećanje broja zaposlenih osoba od 1%-1,5%, te povećanje neto plata od 1,5-2%.

## **POGLAVLJE III SREDNJOROČNA POLITIKA PRIHODA**

### **3.1. Stanje i projekcije u periodu od 2022. – 2024. godine na nivou FBiH**

Osnovni zadatak fiskalne politike je bavljenje načinom prikupljanja novca i trošenja istog, a sastoji se od porezne politike i politike javnih rashoda. Mjere fiskalne politike su: javni radovi, projekti javnog zapošljavanja, promjene poreznih stopa, automatska promjena poreznih prihoda i transferi plaćanja. U skladu s programom rada Vlade Federacije BiH strateški ciljevi i programi koje Vlada namjerava provesti vezani su za usklađivanje domaćeg zakonodavstva sa zakonodavstvom EU, očuvanje makroekonomske stabilnosti i jačanje fiskalne odgovornosti, borba protiv organiziranog kriminala, te jačanje regionalne suradnje i koordinacije između kantona. Za tu svrhu Vlada Federacije BiH imenuje Fiskalno koordinacijsko tijelo a u njegov sastav ulaze federalni ministar finansija, kantonalni ministri finansija i predstavnik saveza općina i gradova. Fiskalno koordinacijsko tijelo odgovorno je za koordinaciju fiskalne politike u Federaciji BiH, prijedlog fiskalnih ciljeva budžeta Federacije BiH, kantona, gradova i općina i izvanbudžetskih fondova.

Budući da je Federacija Bosne i Hercegovine proglasila stanje prirodne nesreće dana 16.03.2020. godine zbog pandemije virusa COVID-19, te je odmah po proglašenju pandemije Federalni štab Civilne zaštite FBiH počeo poduzimati mjere na sprječavanju širenja pandemije. Poduzete mjere su direktno ili indirektno podrazumijevale obustavu većine privrednih aktivnosti izuzev trgovine osnovnim životnim namirnicama i medicinskim zaštitnim sredstvima. Poduzete mjere su u konačnici atrofirajuće djelovale na naplatu javnih prihoda budžeta na svim razinama, istovremeno povećavajući izdvajanja budžetskih sredstava prema zdravstvenom sektoru. Zbog krajnje nepredvidivosti toka i dužine trajanja pandemije, te njenih krajnjih utjecaja na privredne aktivnosti što je znatno oslabilo bazu za planiranje prihoda na svim razinama.

Jedan od glavnih faktora ekonomskog rasta BiH su kretanja i aktivnosti u međunarodnom i evropskom okruženju, zbog čega je potrebno analizirati kretanja njihovih makroekonomskih indikatora u prethodnoj godini, kao i procjenu kretanja ovih pokazatelja u tekućoj i narednim godinama.

I pored velike neizvjesnosti sa pandemijom, u 2021. godini u odnosu na prethodnu kriznu godinu projicira se oporavak i snažni rast ekonomija na svim nivoima kao rezultat poduzetih paketa mjera vlada za ublažavanje posljedica pandemije te djelimičnih "lockdown-a" u borbi protiv širenja pandemije. Primjenjujući iskustvo iz prethodne godine, obustava privrednih aktivnosti je bila prilagođena zaštititi života, ali i zaštititi i očuvanju radnih mjesta, odnosno standarda stanovništva.

Poslije naglog rasta u 2021. godini, u narednom srednjoročnom periodu, predviđa se stabilan rast ekonomija odnosno vraćanje na nivo rasta od prije krize. Za predviđeni stabilan rast, vlade svake pojedine zemlje trebaju poduzeti ciljane politike i mjere koje će najviše doprinijeti oporavku ekonomije, odnosno doprinijeti faktorima koji imaju najveći uticaj na rast ekonomije.

Projekcije rasta će uveliko zavisiti od situacije sa pandemijom, odnosno uspješno provođenje vakcinacije stanovništva može poboljšati projekcije, dok pojava novih mutiranih virusa otpornih na vakcine mogu smanjiti projekcije.

U drugoj polovini 2021. godine, pod pretpostavkom stabilizacije okolnosti vezane za pandemiju, može se očekivati postepena stabilizacija ekonomskih prilika u zemlji i u okruženju, te realni rast BDP-a BiH od 2,3%, a u periodu od 2022.-2024. rast po prosječnoj stopi od 3,3% prema procjeni Direkcije za ekonomske projekcije BiH od marta 2021. godine.

### Pregled projekcija makroekonomskih pokazatelja za period 2021.-2024.godine

Indikator	Zvanični					
	podaci 2019	Projekcije 2020	Projekcije 2021	Projekcije 2022	Projekcije 2023	Projekcije 2024
Nominaini BDP u mil KM	35.892	34.553	35.613	37.274	38.949	41.088
Nominalni rast u %	4,8	-3,7	3,1	4,7	4,5	5,5
BDP deflator (prethodna godina = 100)	101,8	100,4	100,7	101,5	101,2	101,8
Realni BDP u mil KM (prethodna godina = 100)	35.240	34.431	35.363	36.711	38.487	40.356
Realni rast u %	2,9	-4,1	2,3	3,1	3,3	3,6
Inflacija mjerena indeksom potrošačkih cijena u %	0,6	-1,0	0,7	1,0	1,1	1,2
Potrošnja u mil KM	33.334	32.636	33.508	34.686	35.935	37.584
Realni rast u %	2	-2	2	2	2	2
Vladina potrošnja u mil KM	6.862	7.061	7.202	7.433	7.656	7.870
Realni rast u %	0,9	2,5	1,3	0,7	0,5	0,3
Privatna potrošnja u mil KM	26.471	25.575	26.306	27.253	28.279	29.713
Realni rast u %	2,6	-2,9	2,0	2,0	2,2	2,4
investicije (bruto) u stalna sredstva u mil KM	6.994	6.112	6.351	6.972	7.609	8.443
Realni rast u %	5,8	-10,8	2,7	8,7	7,7	9,0
Vladine investicije u mil KM	929	836	859	969	1.077	1.239
Realni rast u %	4,1	-8,3	1,2	10,8	9,0	11,7
Privatne investicije u mil KM	6.064	5.276	5.492	6.003	6.531	7.204
Realni rast u %	6,1	-11,2	3,0	8,3	7,5	8,6
Uvoz u mil KM	19.482	16.622	17.421	18.627	20.143	21.958
Nominalni rast u %	1,7	-14,7	4,8	6,9	8,1	9,0
Realni rast u %	1,3	-11,4	3,0	4,5	5,1	5,3
Izvoz u mil KM	14.286	11.647	12.386	13.459	14.716	16.176
Nominalni rast u %	0,5	-18,5	6,3	8,7	9,3	9,9
Realni rast u %	0,4	-16,5	4,7	6,0	7,1	7,4
Nacionalna bruto štednja u % BDP-a	18,5	15,8	15,9	16,5	17,0	17,6
Bilans tekućeg računa u mil KM	-1.087	-1.090	-1.332	-1.457	-1.764	-2.075
Rast u %	-1,2	29,3	3,5	7,4	13,4	15,2
Bilans tekućeg računa u % BDP-a	-3,1	-4,1	-4,2	-4,3	-4,6	-5,1

Najveći uticaj na ekonomska kretanja u svijetu i lokalno, u tekućoj godini kao i u narednom srednjoročnom periodu, imati će situacija oko pandemije uzrokovana virusom COVID-19, odnosno uspješnost provođenja vakcinacije stanovništva, te ista predstavlja najveći faktor rizika za projekcije.

Rizici za ostvarivanje makroekonomskih projekcija mogu se podijeliti u dvije skupine, sa jedne strane vanjski rizici koji imaju već uticaj na kretanje ekonomskog rasta u Federaciji BiH, te unutarnji rizici odnosno kretanja unutar same Federacije BiH. slabiji oporavak, odnosno slabija ekonomska kretanja u okruženju, posebno kretanja kod naših glavnih vanjskotrgovinskih partnera, usljed slabije izvozne tražnje, mogu ugroziti projekcije rasta obima proizvodnje te time projekcije zaposlenosti i dohotka stanovništva, odnosno mogu ugroziti projekcije potrošnje stanovništva.

Dodatno usloznjavanje epidemiološke situacije u okruženju predstavljaju najznačajniji rizik za realizaciju projekcija obima proizvodnje, a dodatni rizik predstavljaju strukturni izazovi odnosno siromašna izvozna ponuda proizvoda kao i velika trgovinska ovisnost industrije od kretanja u okruženju.

### **3.2. Politika prihoda u 2022. godini na nivou Općine Maglaj**

#### **3.2.1. Projekcije od indirektnih i direktnih prihoda**

U prognoziranju prihoda u Budžetu Općine Maglaj značajno mjesto zauzima planiranje i očekivani priliv prihoda od indirektnih poreza i, kao što je već naznačeno, oslanja se na nezvanične projekcije Federalnog ministarstva finansija i u direktnoj je vezi sa utvrđenim koeficijentom učešća Općine Maglaj u raspodjeli na nivou FBiH iz jednostavnog razloga što indirektni porezi u strukturi ukupnih prihoda Općine Maglaj, izuzimajući tekuće i kapitalne potpore učestvuju sa cca 45%.

Projekcija, također, mora obuhvatiti i realne kvantifikacije direktnih prihoda, posebno sa aspekta novih odnosa u raspodjeli istih sa kantonima, što je definisano izmjenjenim odredbama Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine, a prema kojim jedinicama lokalne samouprave pripada 34,46%, a kantonima 65,54% od prihoda po osnovu poreza na dohodak, izuzimajući sarajevski kanton.

Prihodi od indirektnih poreza u Općini Maglaj su predstavljeni prihodima od indirektnih poreza koji pripadaju Općini Maglaj shodno koeficijentu učešća istih u raspodjeli, kao i prihodima od indirektnih poreza koji se uplaćuju na poseban račun budžeta Federacije, a pripadaju Cestama Federacije BiH, u omjeru 40% Direkciji za ceste Federacije BiH, a 60% nadležnim kantonalnim ustanovama za ceste u skladu sa Zakon o cestama u Federaciji BiH” (“Službene novine Federacije BiH”, broj:6/02). Pripadajući dio Direkciji za puteve ZE-DO Kantona, dijeli se u omeru 42:58, na način da je 42% pripadajući dio Općine Maglaj, a 58% je dio koji pripada kantonu).

U ovu grupu prihoda pripadaju i prihodi od indirektnih poreza na ime finansiranja autocesta i drugih cesta u Federaciji BiH – ekonomski kod 717114, koji se izdvajaju za nadležne

kantonalne organe za ceste u FBiH, dio koji se uplaćuje na Jedinstveni račun trezora Zeničko-dobojskog kantona raspoređuje se u skladu sa Pravilnikom o načinu uplate javnih prihoda budžeta i vanbudžetskih fondova na teritoriji FBiH ("Službene novine FBiH", broj: 33/16, 89/16, 9/17, 33/17, 67/17, 9/18, 27/18 i 55/18) i to 58% na transakcijski račun ZE-DO kantona i 42% na račune općina/gradova. Shodno Zaključku Vlade ZE-DO kantona broj 02-14-13977/18 od 13.09.2018. godine, raspored sredstava se vrši prema procentu učešća općine/grada u indirektnim porezima koji su definisani Uputstvom o određivanju učešća jedinica lokalne samouprave i nadležnih kantonalnih ustanova za ceste u prihodima od indirektnih poreza i načinu raspoređivanja tih prihoda za 2021. Godinu.

Imajući u vidu da je na nivou Federacije BiH donesen Zakon o porezu na dohodak koji se primjenjuje od 01.01.2009. godine, porez na dohodak je predstavljen na način što su porezi, koji po definiciji predstavljaju porez na dohodak u 2019. godini, planirani u dvije grupe, porezi koji predstavljaju zaostale obaveze po osnovu poreza na dobit građana i poreza na plaću, te porez na dohodak koji je regulisan novim zakonom.

### **3.2.2. Prihodi koji se prikupljaju od strane kantona i direktni općinski prihodi**

Porez na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza) su kroz reformu direktnih poreza inkorporirani u novu grupu poreza Porez na dohodak. Za period 2020. do 2022. godina planirani su simbolični iznosi koji bi se mogli desiti od eventualnih zaostalih neplaćenih obaveza po osnovu ovih poreza tretiranih tadašnjim poreznim propisima.

Napredak u fiskalnoj politici iskazan je i kroz prezentiranje zakona iz oblasti direktnog oporezivanja, čijim je usvajanjem izvršena reforma u oblasti direktnog oporezivanja.

Usvojen je novi Zakon o porezu na dobit, koji se primjenjuje od 2016. godine i Zakon o porezu na dohodak, čija je primjena započela od 01.01.2009. godine.

Porez na dobit preduzeća izuzev banaka i drugih finansijskih organizacija predstavlja u cijelosti prihod kantona.

Provedena reforma u oblasti direktnog oporezivanja, odnosno sa primjenom Zakona o porezu na dohodak od 01.01.2009.g, porez na dohodak kao sintetički porezni oblik, zamijenio je ne samo porez na plaću već i cijeli niz drugih poreza koje su plaćali građani, a koji su u većini slučajeva bili prihodi jedinica lokalne samouprave.

Uvažavajući izmjene u poreznom sistemu Federacije BiH izvršene su i izmjene Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH koje se primjenjuju od 01.01.2009.g. odnosno, istovremeno sa Zakonom o porezu na dohodak propisano je da kantonima pripada 65,54% prihoda po osnovu poreza na dohodak uplaćenog u svakoj općini, a općinama 34.46%.

Prema projekcijama prihoda od poreza na dohodak i prihoda o porezima građana i poreza na plaću koji su tretirani ranijim propisima, prezentirani u okviru Dokumenta okvirnog budžeta 2020-2022. godina Općine Maglaj procjenjujemo da će biti ostvareno 867.000 KM u 2020. godini, što u odnosu na prihode koji su planirani u 2019. godini po istom osnovu predstavlja povećanje od 2,36%. Prihod od Poreza na imovinu u projekcijama za 2020. godinu iznosi 605.000 KM, i isti je za 32,09% veći u odnosu na iste planirane prihode 2019. godine.

### **3.2.3. Neporezni i ostali prihodi**

Neporezni prihodi Općine uključuju: naknade i takse, novčane kazne po općinskim propisima, i ostale neporeske prihode.

Očekivani ukupni iznos neporeskih prihoda koje prikuplja Općina u 2020. godini bi trebao iznositi 2.110.000 KM. Dalje ostvarenje ukupnih neporeskih prihoda se očekuje u iznosu od 2.161.000 KM u 2021. godini i 2.213.000 KM u 2022. godini.

Tekući transferi sa donacijama očekuju se u iznosu od 1.727.000 KM u 2020. godini, 1.730.000 KM u 2021. godini i 1.740.000 KM u 2022. godini.

Kapitalni transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija, kao i od ostalih nivoa vlasti očekuju se u iznosu od 320.000 KM u 2020. godini, u 2021. godini 355.000, dok se u 2022. godini očekuje iznos od 375.000 KM.

Kapitalni primici očekuju se u iznosu od 100.000 KM na ime prodaje stalnih sredstava u 2020. godini, iznos od 120.000 KM u 2021. godini i u 2022. godini iznos od 130.000 KM.

Ukupno raspoloživi prihodi i primici za 2020. godinu iznose 8.914.000 KM, što je za 12.000 KM više od planiranih prihoda u odnosu na 2019. godinu ili 0,13%. Očekivani porast prihoda u 2021.godini u odnosu na 2020. godinu iznosi 259.000 KM, odnosno 2,91% i u 2022. godini u odnosu na 2021. godinu porast od 292.000 KM, odnosno 3,18%.

### **3.2.4. Ekonomska klasifikacija po podkategorijama srednjoročno procjenjenih prihoda**

Dokument okvirnog budžeta Općine Maglaj za 2022 – 2024. godine sastoji se od:



**KONSOLIDOVANA OKVIRNA PROJEKCIJA PRIHODA ZA PERIOD 2022.-  
2024.GODINE**

OPĆINA		MAGLAI																				
<b>OBAVEZNO UKM 000</b>																						
		Ostvareno 2020.				Plan Budžeta 2021.				Projekcija 2022.				Projekcija 2023.				Projekcija 2024.				
		Kanton	Općine	VBF	Ukupno	Kanton	Općine	VBF	Ukupno	Kanton	Općine	VBF	Ukupno	Kanton	Općine	VBF	Ukupno	Kanton	Općine	VBF	Ukupno	
I	POREZI	0,0	3.703,0	0,0	3.703,0	0,0	3.930,0	0,0	3.930,0	0,0	3.916,0	0,0	3.916,0	0,0	3.996,0	0,0	3.996,0	0,0	4.101,0	0,0	4.101,0	
	Indirektni porezi sa																					
1	Jedinstvenog računa		2.557,0		2.557,0		2.585,0		2.585,0		2.604,0		2.604,0		2.626,0		2.626,0		2.701,0		2.701,0	
2	Porez na dohodak		856,0		856,0		902,0		902,0		932,0		932,0		950,0		950,0		950,0		950,0	
3	Porez na dobit		0,0		0,0		0,0		0,0		0,0		0,0		0,0		0,0		0,0		0,0	
4	Porezi građana		290,0		290,0		443,0		443,0		380,0		380,0		420,0		420,0		450,0		450,0	
5	Ostali porezi		0,0		0,0		0,0		0,0		0,0		0,0		0,0		0,0		0,0		0,0	
II	NAKNADE I TAKSE	0,0	1.361,0	0,0	1.361,0	0,0	1.898,0	0,0	1.898,0	0,0	1.900,0	0,0	1.900,0	0,0	1.980,0	0,0	1.980,0	0,0	2.100,0	0,0	2.100,0	
1	Naknade i takse		1.361,0		1.361,0		1.898,0		1.898,0		1.900,0		1.900,0		1.980,0		1.980,0		2.100,0		2.100,0	
III	NOVČANE KAZNE	0,0	22,0	0,0	22,0	0,0	26,0	0,0	26,0	0,0	22,0	0,0	22,0	0,0	22,0	0,0	22,0	0,0	22,0	0,0	22,0	
1	Novčane kazne		3,0		3,0		6,0		6,0		7,0		7,0		7,0		7,0		7,0		7,0	
2	Ostali prihodi		19,0		19,0		20,0		20,0		15,0		15,0		15,0		15,0		15,0		15,0	
IV	OSTALI NEPORESKI PRIHODI	0,0	0,0	0,0	0,0	2,0	0,0	2,0	0,0	10,0	0,0	10,0	0,0	15,0	0,0	15,0	0,0	15,0	0,0	15,0	0,0	15,0
	Ostali neporeski prihodi				0,0	2,0		2,0		10,0		10,0		15,0		15,0		15,0		15,0		15,0
V	FINANSIRANJE I TRANSFERI	0,0	1.917,0	0,0	1.917,0	0,0	1.648,0	0,0	1.648,0	0,0	1.780,0	0,0	1.780,0	0,0	1.780,0	0,0	1.780,0	0,0	1.900,0	0,0	1.900,0	
1	TRANSERI		1.917,0		1.917,0		1.648,0		1.648,0		1.780,0		1.780,0		1.780,0		1.780,0		1.900,0		1.900,0	
VI	KAPITALNI PRIMICI OD PRODAJE STALNIH SREDSTAVA	0,0	94,0		94,0		260,0		260,0	0,0	250,0		250,0	0,0	230,0		230,0	0,0	250,0		250,0	
	UKUPNO (I+II+III+IV+V+VI)	0,0	7.097,0	0,0	7.097,0	0,0	7.764,0	0,0	7.764,0	0,0	7.878,0	0,0	7.878,0	0,0	8.023,0	0,0	8.023,0	0,0	8.388,0	0,0	8.388,0	

**PRIKAZ NEPOREZNIH PRIHODA, PRIMITAKA I FINANSIRANJA BUDŽETA  
OPĆINE MAGLAJ ZA PERIOD 2022 – 2024. GODINA**

OPĆINA MAGLAJ				OBAVEZNO UKM 000			
Rb	Naziv prihoda	Vrsta prihoda	Izvršenje budžeta 2020.	Plan 2021.	Projekcija budžeta 2022.	Projekcija budžeta 2023.	Projekcija budžeta 2024.
1	2	3	4	5	6	7	8
	<b>Neporezni prihodi i primici i finansiranje (1.+2.+3.)</b>		<b>7.096</b>	<b>7.765</b>	<b>7.878</b>	<b>8.023</b>	<b>8.388</b>
<b>1</b>	<b>Neporezni prihodi (1.+2.+3.+4.+5.)</b>		<b>7.002</b>	<b>7.505</b>	<b>7.628</b>	<b>7.793</b>	<b>8.138</b>
	<b>Neporezni prihodi (1.1.+1.2.+1.3.+1.4.+1.5.+1.6.+1.7.+1.8.+1.9)</b>						
	721000	721000	17	28	42	43	50
1.1.	Prihod od finansijske i nematerijalne imovine	721110	0	0	0	0	0
1.2.	Prihod od zemljišne rente i iznajmljivanja	721120	8	16	25	25	32
1.3.	Ostali prihodi od finansijske i nematerijalne imovine	721210	1	1	2	3	3
1.4.	Ostali prihodi od imovine	721230	4	11	15	15	15
1.5.	Kamate primljene od pozajmica od drugih nivoa vlade	721310	0	0	0	0	0
1.6.	Kamate promljene od pozajmica pojedincima i neprofitnim organizacijama	721320	0	0	0	0	0
1.7.	Naknade primljene od pozajmica od drugih nivoa vlade	721410	0	0	0	0	0
1.8.	Naknade primljene od pozajmica pojedincima i neprofitnim organizacijama	721420	0	0	0	0	0
1.9.	Prihodi od pozitivnih kursnih razlika	721510					
<b>2</b>	<b>Prihodi od pružanja usluga budžetskih korisnika</b>	<b>722600</b>	<b>60</b>	<b>76</b>	<b>85</b>	<b>92</b>	<b>1.005</b>
<b>3</b>	<b>Prihodi od neplaniranih uplata</b>	<b>722700</b>	<b>36</b>	<b>31</b>	<b>35</b>	<b>35</b>	<b>35</b>
<b>4</b>	<b>Tekući transferi (transferi i donacije)</b>	<b>730000</b>	<b>1.549</b>	<b>1.251</b>	<b>1.350</b>	<b>1.670</b>	<b>1.600</b>
4.1.	Primljeni tekući transferi od inostranih vlada	731110	0	2	0		
<b>4.2.</b>	<b>Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti</b>	<b>732110</b>	<b>1.549</b>	<b>1.248</b>	<b>1.350</b>	<b>1.670</b>	<b>1.600</b>
4.2.1.	Primljeni tekući transferi od Države	732111	0	0	0	0	0
4.2.2.	Primljeni tekući transferi od Federacije	732112	603	135	200	350	280
4.2.3.	Primljeni tekući transferi od Republike Srpske	732113	0	0	0	0	0
4.2.4.	Primljeni tekući transferi od kantona	732114	947	1.113	1.150	1.320	1.320
4.2.5.	Primljeni tekući transferi od gradova	732115	0	0	0	0	0
4.2.6.	Primljeni tekući transferi od općina	732116	0	0	0	0	0
<b>5</b>	<b>Ostali prihodi koji nisu obuhvaćeni navedenim kontima</b>		<b>5.340</b>	<b>6.119</b>	<b>6.116</b>	<b>5.953</b>	<b>5.448</b>
<b>2</b>	<b>PRIMICI</b>		<b>94</b>	<b>260</b>	<b>250</b>	<b>230</b>	<b>250</b>
	<b>Primici (2.1.-2.8.)</b>		<b>94</b>	<b>260</b>	<b>250</b>	<b>230</b>	<b>250</b>
2.1.	Kapitalni primici od prodaje stalnih sredstava	811110	94	260	250	230	250
2.2.	Primici od privatizacije i sukcesije	811120	0	0	0	0	0
2.5.	Ostali kapitalni primici	811900	0	0	0	0	0
2.8.	Primici od finansijske imovine	813000	0	0	0	0	0
	<b>FINANSIRANJE</b>		<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>3</b>	<b>(ukupno od r.br. 36. do r.br. 37.)</b>						
	Primici od dugoročnog zaduživanja	814000	0	0	0	0	0
	Primici od kratkoročnog zaduživanja	815000	0	0	0	0	0
	<b>Neraspoređeni višak prihoda</b>	<b>590000</b>	<b>491</b>	<b>447</b>	<b>377</b>	<b>394</b>	<b>671</b>
	<b>POREZ NA DOHODAK</b>	<b>716100</b>	<b>856</b>	<b>902</b>	<b>932</b>	<b>950</b>	<b>950,00</b>

## POGLAVLJE IV UPRLJANJE RASHODIMA NA NIVOU OPĆINE

### 4.1. Srednjoročni okvir rashoda za period 2022 - 2024. godina

Osnovni cilj programskog budžetiranja, odnosno srednjoročnog okvira rashoda za period 2022 – 2024. godina je unapređenje raspodjele raspoloživih resursa putem izrade budžeta, kojim se u obzir uzimaju vladine politike i prioritete, dugoročni ili strateški pogledi na prihode, prioritete i održivost, veći izlazni rezultati i korist iz javne potrošnje, kao i veći stepen fiskalne održivosti, te unapređenje odgovornosti i transparentnosti.

U ovom poglavlju sadržani su pokazatelji upravljanja resursima javnog sektora koji su važan element procesa srednjoročnog planiranja budžeta i pružaju kontekst politika za izradu planova potrošnje i budžetskih plafona.

Na poseban način, tim putem se vrše razmatranja i daju preporuke po pitanju plaća u javnom sektoru, materijalnim troškovima, tekućim transferima i kapitalnim potrošnjama u ukupnim budžetima, što je i bio osnov projekcije budžetske potrošnje po ekonomskoj klasifikaciji na nivou podkategorije za ovaj srednjoročni period.

																	OBAVEZNO U	000		
	Ostvareno 2020.				Plan Budžeta 2021.				Projekcije											
	Kantor	Općine	VBF	Ukupno	Kantor	Općine	VBF	Ukupno	2022				2023				2024			
Kantor	Općine	VBF	Ukupno	Kantor	Općine	VBF	Ukupno	Kantor	Općine	VBF	Ukupno	Kantor	Općine	VBF	Ukupno	Kantor	Općine	VBF	Ukupno	
<b>UKUPNO PLAĆE</b>	0,0	1.978,0	0,0	1.978,0	0,0	2.103,0	0,0	2.103,0	0,0	2.103,0	0,0	2.103,0	0,0	2.172,0	0,0	2.172,0	0,0	2.172,0	0,0	2.172,0
Bruto plaće i doprinosi		1.727,0		1.727,0		1.772,0		1.772,0		1.772,0		1.772,0		1.820,0		1.820,0		1.820,0		1.820,0
Naknade troškova zaposlenih		251,0		251,0		331,0		331,0		331,0		331,0		352,0		352,0		352,0		352,0
<b>MATERIJALNI TROŠKOVI</b>		1.477,0		1.477,0		1.763,0		1.763,0		1.770,0		1.770,0		1.770,0		1.770,0		1.800,0		1.800,0
<b>TEKUĆI TRANSFERI</b>	0,0	2.123,0	0,0	2.123,0	0,0	2.214,0	0,0	2.214,0	0,0	2.265,0	0,0	2.265,0	0,0	2.292,0	0,0	2.292,0	0,0	2.415,0	0,0	2.415,0
Subvencije		302,0		302,0		200,0		200,0		238,0		238,0		250,0		250,0		280,0		280,0
Transferi pojedincima		656,0		656,0		679,0		679,0		685,0		685,0		700,0		700,0		750,0		750,0
Transferi drugim nivoima vlasti		22,0		22,0		32,0		32,0		32,0		32,0		32,0		32,0		35,0		35,0
Ostali tekući transferi		1.143,0		1.143,0		1.303,0		1.303,0		1.310,0		1.310,0		1.310,0		1.310,0		1.350,0		1.350,0
Kapitalni grantovi		933,0		933,0		978,0		978,0		990,0		990,0		1.000,0		1.000,0		1.080,0		1.080,0
Otplate kamate				0,0				0,0				0,0				0,0				0,0
Nabavka stalnih sredstava		570,0		570,0		748,0		748,0		750,0		750,0		789,0		789,0		921,0		921,0
Otplata duga				0,0				0,0				0,0				0,0				0,0
Pozajmice				0,0				0,0				0,0				0,0				0,0
Ostalo				0,0				0,0				0,0				0,0				0,0
<b>UKUPNO</b>	0,0	7.081,0	0,0	7.081,0	0,0	7.806,0	0,0	7.806,0	0,0	7.878,0	0,0	7.878,0	0,0	8.023,0	0,0	8.023,0	0,0	8.388,0	0,0	8.388,0

#### 4.1.1. Plaće i naknade troškova u javnom sektoru

Ukupno očekivana potrošnja na plaće i naknade troškova zaposlenih sa doprinosom poslodavca u javnom sektoru Općine Maglaj za 2021. godinu iznosi 2.102.574,00 KM i ostala je u visini plan za 2020. godinu. godinu za 182.000 KM. Posmatrano u ovom srednjoročnom periodu potrošnje, potrošnja na plaće i naknade troškova zaposlenih sa doprinosom poslodavca u 2022. Godinu ostaje na istom nivou, dok u 2023. godini dolazi do povećanja uvažavajući i plan povećanja broja uposlenih, za 2024.godinu plan ostaje na nivou 2023.godine.

	OSTVARENO 2020. GODINA	PLAN 2021. GODINA	PROJEKCIJA		
			2022. GODINA	2023. GODINA	2024.GODINA
<b>UKUPNE PLATE , NAKNADE I DOPRINOSI (BRUTO)</b>	1.977.737,00	2.102.574,00	2.102.574,00	2.171.561,00	2.171.561,00
<b>UKUPAN BROJ ZAPOSLENIH</b>	76	77	77	79	79
<b>PROSJEČNA PLATA (NETO)</b>	1132	1200	1200	1200	1200

U toku 2015. godine, odnosno 12.02.2015. godine Općinsko vijeće Maglaj donijelo je Oduku o utvrđivanju platnih razreda i koeficijenata za plaće, dodatka na plaću, naknada plaće izabranih dužnosnika, nosioca izvršnih funkcija i savjetnika, državnih službenika i namještenika Općine Maglaj, čije su odredbe usklađene sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH („Službene novine FBiH“, broj: 45/10, 111/12).

#### 4.1.2. Materijalni troškovi

Ukupna općinska budžetska potrošnja na materijalne troškove procjenjuje se na 1.763.000 KM u 2021. godini, što predstavlja 25,23% ukupne budžetske potrošnje. U 2022.godini budžetska potrošnja na materijalne troškove procjenjuje se na 1.770.000 KM i kao takva ostaje i za 2023.godinu, dok u 2024. godini iznosi 1.880.000,00KM.

Alokacije za materijal i usluge i energiju obezbjeđuju resurse neophodne da bi zaposleni u javnom sektoru vršili svoje nadležnosti, na lokalnom nivou. Nedovoljan nivo potrošnje na materijalne troškove rezultira manje efikasan i djelotvoran javni sektor. Bez dovoljno resursa za materijalne troškove, rukovodioci programa imaju ograničenu mogućnost za pružanje adekvatnih usluga zajednici, a što je osnovna uloga i zadaća svake administracije.

Materijalni troškovi planirani za ovaj srednjoročni period osim materijalnih troškova neophodnih za funkcionisanje same općinske administracije porazumijevaju i materijalne troškove i usluge za potrebe lokalne zajednice u cilju obezbjeđenja boljeg ambijenta življenja, kako za građane, lokalne privrednike, ali i potencijalne investitore.

Obzirom na novi Zakon o budžetima u FBiH i uspostavljanjem obaveza programskog budžetiranja, sve više se stvaraju pretpostavke unapređenja transparentnosti pri raspodjeli resursa, kao i pomoći vladi odnosno Načelniku općine pri raspodjeli resursa na budžetske programe koji odražavaju najviše ekonomske i socijalne prioritete u Općini. Umjesto da uvede nove programe i usluge, budžetski korisnici i Načelnik općine trebaju da se usmjere na osiguravanje adekvatnijih sredstava za postojeće visokoprioritetne programe i usluge, kako bi isti odgovorili na vladine strateške i programske ciljeve. U isto vrijeme Općinski načelnik i budžetski korisnici treba da izvrše sistematski pregled programa i usluga, i gdje to bude

moguće preraspodijeliti sredstva sa programa niskog prioriteta koji daju slabe rezultate, na programe višeg prioriteta.

#### **4.1.3. Tekući transferi**

Ukupno projicirani tekući transferi u 2021. godini iznose 2.214.000 KM, od čega se veći dio finansira iz tekućih grantova viših nivoa vlasti. Tekući transferi za 2022. godinu iznose 2.265.000 KM, , dok se u 2023. I 2024.godini planira povećanje na ovoj stavci. Tekući transferi podrazumijevaju transfere pojedincima, transfere neprofitnim organizacijama, subvencije i ostale tekuće transfere. Tekući transferi su planirani na bazi dosadašnjih važećih propisa.

#### **4.1.4. Kapitalni budžet Općine Maglaj**

Ukupna kapitalna potrošnja Općine Maglaj planirana je u 2021. godini na temelju procjena na iznos od 978.000,00 KM, u 2022. godini 990.000,00 KM, u 2023 godini. 1.000.000 KM, i u 2024. godini 1.080.000 KM.

Kapitalni budžet odnosi se na **kapitalne transfere i kapitalne izdatke.**

#### **4.1.5. Srednjoročne procjene potrošnje po ekonomskoj i funkcionalnoj klasifikaciji**

Na osnovu prognoze prihoda u slijedećim tabelama su sažete srednjoročne procjene budžeta po ekonomskoj i funkcionalnoj klasifikaciji za period 2022 –2024.godine

Ekonomski kod		OSTVARENO 2020. GODINA	PLAN 2021. GODINA	OBAVEZNO U KM 000		
				PROJEKCIJA		
				2022. GODINA	2023. GODINA	2024. GODINA
	<b>UKUPNO PLAĆE I NAKNADE (2+3+4)</b>	<b>1.978,00</b>	<b>2.103,00</b>	<b>2.103,00</b>	<b>2.172,00</b>	<b>2.172,00</b>
611100	Bruto plaće	1.557,00	1.599,00	1.599,00	1.632,00	1.632,00
611200	Naknade	251,00	331,00	331,00	350,00	350,00
612000	Doprinosi	170,00	173,00	173,00	190,00	190,00
<b>613000</b>	<b>MATERIJALNI TROŠKOVI</b>	<b>1.477,00</b>	<b>1.763,00</b>	<b>1.770,00</b>	<b>1.770,00</b>	<b>1.800,00</b>
	<b>TEKUĆI TRANSFERI I DRUGI TEKUĆI RASHODI (7+8+9+10)</b>	<b>2.123,00</b>	<b>2.214,00</b>	<b>2.265,00</b>	<b>2.292,00</b>	<b>2.415,00</b>
614400						
614500						
614600	Subvencije	302,00	200,00	238,00	250,00	280,00
614200	Transferi pojedincima	656,00	679,00	685,00	700,00	750,00
614100	Transferi drugim nivoima vlasti i fondovima	22,00	32,00	32,00	32,00	35,00
614300						
614700						
614800	Ostali tekući transferi	1.143,00	1.303,00	1.310,00	1.310,00	1.350,00
<b>615100,615200 615300,615400,615 500,615600,615700</b>	<b>Kapitalni transferi</b>	<b>933,00</b>	<b>978,00</b>	<b>990,00</b>	<b>1.000,00</b>	<b>1.080,00</b>
616000	Izdaci za kamate					
821000	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	570,00	748,00	750,00	789,00	921,00
823000	Izdaci za otplatu dugova					
822000	Izdaci za finansijsku imovinu					
	Ostalo					
	<b>UKUPNO (1+5+6+11+12+13+14+15+16)</b>	<b>7.081,00</b>	<b>7.806,00</b>	<b>7.878,00</b>	<b>8.023,00</b>	<b>8.388,00</b>

OPĆINA MAGLAJ		OBAVEZNO U KM 000				
Tabela 3.2		IZVRŠENJE	PLAN	PROJEKCIJA	PROJEKCIJA	PROJEKCIJA
	FUNKCIJA	2020. GODINA	2021. GODINA	2022. GODINA	2023. GODINA	2024. GODINA
<b>1</b>	<b>Opšte vladine usluge (2+3+4)</b>	<b>2637</b>	<b>3063</b>	<b>3180</b>	<b>3180</b>	<b>3195</b>
2	Opšte javne usluge	2544	2905	3010	3010	3025
3	Obrana	93	158	170	170	170
4	Javni red i sigurnost					
<b>5</b>	<b>Društvene djelatnosti (6+7+8+9+10)</b>	<b>1943</b>	<b>2418</b>	<b>2503</b>	<b>2537</b>	<b>2615</b>
6	Obrazovanje	399	422	425	427	428
7	Zdravstvo	156	201	210	230	230
8	Socijalna pomoć i zaštita	767	828	830	850	875
9	Stambene i komunalne usluge	276	553	588	580	624
10	Kultura, rekreacija i religija	345	414	450	450	458
<b>11</b>	<b>Ekonomске usluge (12+13+14+15+16)</b>	<b>2283</b>	<b>2033</b>	<b>2150</b>	<b>2250</b>	<b>2520</b>
12	Gorivo i energija					
13	Poljoprivreda, šumarstvo i ribolov					
14	Ruda i mineralni resursi					
15	Transport i komunikacije					
16	Ostali ekonomski poslovi i usluge	2283	2033	2150	2250	2520
<b>17</b>	<b>Ostala potrošnja (zaštita okoliša)</b>	<b>218</b>	<b>281</b>	<b>45</b>	<b>55</b>	<b>57</b>
	<b>UKUPNA POTROŠNJA (1+5+11+17)</b>	<b>7081</b>	<b>7795</b>	<b>7878</b>	<b>8022</b>	<b>8387</b>

## POGLAVLJE V

### 5.1. Budžetski prioriteti za period 2022 – 2024. godine

Budžet je primarni instrument za izradu politika Načelnika općine i predstavlja sredstvo putem kojeg se strateški ciljevi Načelnika općine za Općinu prevode u usluge, programe, aktivnosti koje ispunjavaju socijalne i ekonomske potrebe njenih građana. Sve vlade širom svijeta, pa i Načelnik općine, kao vlada na lokalnom nivou suočavaju se sa dilemom zahtjeva za sredstva za programe i usluge koja nadmašuju nivo raspoloživih sredstava posebno u uslovima nakon pojave korona virusa i proglašenjem pandemije. Ni BiH, kao ni Općina Maglaj nisu izuzetak u tom smislu. Suočeni sa zahtjevima budžetskih korisnika i prioritetima koji prelaze nivo raspoloživih resursa, obaveza je Općinskog načelnika da donosi odluke o tome koje su njegove najvažnije prioritetne politike. Idealno, ti prioriteti bi trebali biti usklađeni sa srednjoročnim i dugoročnim društvenim i ekonomskim razvojnim političkim ciljevima Općine.

Uzimajući u obzir srednjoročnu razvojnu strategiju koja se zasniva na prioritizaciji raspodjele javnih resursa i ciljeve fiskalne politike kojima treba ograničiti visoke nivoe javne potrošnje, kao i ograničen rast raspoloživih prihoda.

Broj: 04-11-3-1133/21  
Maglaj, 30.06.2021. godine



Načelnik općine  
Mirsad Mahmutagić





Broj: 04-11-3-1133-1/21  
Maglaj, 30.06.2021. godine

Na osnovu člana 70. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 35/05), člana 18. i 26. Zakona o budžetima u Federaciji BiH („Službene novine FBiH“, broj 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19 i 99/19), člana 42. Statuta Općine Maglaj („Službene novine Općine Maglaj“, broj: 8/07, 3/08 i 6/08), Načelnik općine donosi

**ODLUKU**  
**o usvajanju Dokumenta okvirnog budžeta za 2022-2024. godinu**

**Član 1.**

Usvaja se Dokument okvirnog budžeta Općine Maglaj za 2022. godinu i naredne dvije fiskalne godine, 2023. i 2024. godinu i čini sastavni dio ove Odluke.

Usvojeni DOB za 2022-2024. godinu dostavit će se OV Maglaj kao informacija uz Nacrt budžeta Općine Maglaj za 2022. godinu i objavit će se na web stranici Općine Maglaj u skladu sa članovima 18. i 32. Zakona o budžetima u Federaciji BiH.

**Član 2.**

Za realizaciju ove Odluke zadužuje se Služba za privredu, finansije i razvoj poduzetništva Općine Maglaj.

**Član 3.**

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja i ima se objaviti u Službenim novinama Općine Maglaj.

Dostavljeno:  
1x Služba za privredu, finansije  
i razvoj poduzetništva,  
1x Služba ON i OV  
1x a/a

