

BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON
Općina Maglaj
OPĆINSKI NAČELNIK



BOSNIA AND HERZEGOVINA
Federation of Bosnia and Herzegovina
ZENICA-DOBOJ CANTON
Maglaj Municipality
MAYOR

Broj: 04-11-3-917/24
Maglaj, 18.06.2024. godine

**DOKUMENT OKVIRNOG
BUDŽETA – PRORAČUNA OPĆINE MAGLaj
ZA PERIOD 2025. - 2027. GODINA**

IZRADILA:
Služba za privredu, finansije/finansije
i razvoj poduzetništva

Maglaj, juni 2024. godine

S A D R Ž A J

POGLAVLJE I INFORMACIJE O DOKUMENTU OKVIRNOG BUDŽETA

- 1.1. Uvod
- 1.2. Pozadinske informacije

POGLAVLJE II MAKROEKONOMSKI OKVIR

- 2.1. Makroekonomski trendovi i kretanja u srednjoročnom periodu
- 2.2. Ekonomski rast 2025-2027
 - 2.2.1. Cijene
 - 2.2.2. Industrijski rast, uvoz – izvoz.
 - 2.2.3. Tržište rada

POGLAVLJE III SREDNJOROČNA POLITIKA PRIHODA

- 3.1. Stanje i projekcije u periodu od 2022. – 2027. godine na nivou FBiH
- 3.2. Politika prihoda u 2024. godini na nivou Općine Maglaj
 - 3.2.1. Projekcije od indirektnih i direktnih prihoda
 - 3.2.2. Prihodi koji se prikupljaju od strane kantona i direktni općinski prihodi
 - 3.2.3. Neporezni i ostali prihodi
 - 3.2.4. Ekonomska klasifikacija po podkategorijama srednjoročno procenjenih prihoda

POGLAVLJE IV UPRAVLJANJE RASHODIMA NA NIVOU OPĆINE

- 4.1. Srednjoročni okvir rashoda za period 2025– 2027. godina
 - 4.1.1. Plaće i naknade troškova u javnom sektoru
 - 4.1.2. Materijalni troškovi
 - 4.1.3. Tekući transferi
 - 4.1.4. Kapitalni budžet
 - 4.1.5. Srednjoročne procjene potrošnje po ekonomskoj i funkcionalnoj klasifikaciji

POGLAVLJE V PREGLED PRIORITETA

- 5.1. Budžetski prioriteti za period 2025. – 2027. godina

POGLAVLJE I INFORMACIJE O DOKUMENTU OKVIRNOG BUDŽETA

1.1. Uvod

Dokument okvirnog budžeta je jedan od ključnih instrumenata jačanja upravljanja finansijama na svim nivoima vlasti i Bosni i Hercegovini uopće. Izrada Dokumenta okvirnog budžeta za trogodišnji period je postala uobičajena praksa na svim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini u proteklih nekoliko godina. Ovaj dokument je glavni rezultat izrade i planiranja srednjoročnog budžeta po metodologiji "Deset koraka srednjoročnog planiranja i pripreme budžeta" koja je zasnovana na najboljim međunarodnim iskustvima.

Obzirom da se Dokument okvirnog budžeta temelji na prioritetima i politikama Vlade, to predstavlja koristan instrument u stvaranju kvalitetnijeg strateškog osnova za raspodjelu budžetskih sredstava.

Fiskalna strategija za ovaj srednjoročni period temelji se na srednjoročnim politikama djelovanja Vlade FBiH, sa ciljem jačanja upravljanja javnim finansijama, ujednačene fiskalne politike na nivou Bosne i Hercegovine i jačanju finansijske discipline, što će doprinijeti ekonomskom i socijalnom jačanju Federacije BiH sa ciljem općeg, institucionalnog i funkcionalnog jačanja države Bosne i Hercegovine, odnosno Federacije BiH.

Moderni proces srednjoročnog planiranja budžeta je proces koji ima jasno definisan budžetski kalendar i raspodjelu odgovornosti, ima jasnu fiskalnu strategiju zasnovanu na nivou raspoloživih vladinih resursa, omogućava raspodjelu ograničenih resursa na najvažnije ekonomske i socijalne prioritetne politike vlade, unapređuje predvidivost budžetskih politika i finansiranja, osigurava efikasnije i djelotvornije korištenje vladinih resursa, unapređuje transparentnost i odgovornost vladinih politika, programa i procesa, donošenja odluka, osigurava razmatranje finansijskih učinaka u narednim godinama, pri donošenju odluka u vezi sa politikama, te donošenje tih odluka tokom ciklusa planiranja budžeta.

U cilju uvođenja efikasnog srednjoročnog planiranja budžeta, Služba za privredu, finansije/financije i razvoj poduzetništva je otpočela reformu procesa planiranja i izrade budžeta koja se zasniva na osnovnim principima fiskalne discipline, strateške prioritizacije i dobijanju vrijednosti za uložena budžetska sredstva.

U prethodnom periodu ostvaren je veliki napredak u procesu planiranja budžeta izradom srednjoročnih okvira rashoda tj. Dokumenta okvirnog budžeta (DOB-ova) koji se svake godine pripremaju za period za sljedeće tri godine i koji prikazuju srednjoročne makroekonomske i fiskalne projekcije, srednjoročnu fiskalnu strategiju, prioritete potrošnje, te gornje granice rashoda budžetskih korisnika za narednu budžetsku godinu, kao i preliminarne procjene za sljedeće dvije godine za koje je izvršena projekcija prihoda.

U skladu sa Zakonom o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“, br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19 i 25a/22), pripremljen je Dokument okvirnog budžeta za period 2025. - 2027. godina koji je dio pristupa Srednjoročnog okvira rashoda za isti period.

Tokom proteklih nekoliko godina, Vlada, odnosno Općinski načelnik sa resornim službama pripremao je Dokument okvirnog budžeta kao dio budžetskog planiranja pristupom srednjoročnog okvira planiranja i pripreme budžeta. Izrada Dokumenta okvirnog budžeta je pomogla Općinskom načelniku da razvije bolju stratešku osnovu za raspodjelu budžeta koja se zasniva na navedenim prioritetnim politikama i ciljevima. Dokument okvirnog budžeta predstavlja preliminarni Nacrt budžeta za narednu (2025.) godinu, te daje projekcije implikacija tog budžeta za sljedeće dvije godine (2026. i 2027. godinu).

Fiskalna strategija za ovaj srednjoročni period temelji se na srednjoročnim politikama djelovanja Općinskog načelnika, sa ciljem jačanja upravljanja javnim finansijama i jačanju finansijske discipline, što će doprinijeti ekonomskom i socijalnom jačanju Općine Maglaj, odnosno institucionalnog i funkcionalnog njenog jačanja. Nastavak restriktivne javne potrošnje u Budžetu Općine Maglaj je jedan od prioriteta ekonomske politike i za 2025. - 2027. godinu, sa osnovnim ciljem usmjeravanja finansijskih sredstava na finansiranje strateških ciljeva, a prije svega u oporavak privrede u cilju ublažavanja negativnih posljedica uzrokovanih koronavirusom i ratnim dešavanjima u svijetu.

1.2. Pozadinske informacije

Dokument okvirnog budžeta se pojavio 70-tih godina uglavnom kao instrument identificiranja novih programa i dodjeljivanje sredstava za njih u budućim budžetima. Višegodišnje planiranje budžeta i priprema Dokumenta okvirnog budžeta u Federaciji otpočelo je 2001. godine, u okviru Federalnog ministarstva finansija, odnosno Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, uz podršku Odjela za međunarodni razvoj Vlade Velike Britanije (DFID). Od 2005. godine u okviru jačanja javnih finansija u FBiH tehničku pomoć pružila je i konsultantska kuća PKF finansirana od Vlade Velike Britanije.

Općina Maglaj je izradu Dokumenta okvirnog budžeta počela raditi od 2006. godine. Od 2007. godine teku pripreme za primjenu programskog budžetiranja u skladu sa rokovima kako je to utvrđeno budžetskim kalendarom. Programsko budžetiranje predstavlja budžetske informacije na način koji jasno povezuje budžetske resurse sa krajnjim rezultatom politike koji vlada nastoji postići. Jednostavno rečeno, budžetiranje zasnovano na programima ili rezultatima je proces raspodjele sredstava na određene ciljeve i/ili rezultate koji se nastoje postići uložnim sredstvima.

POGLAVLJE II MAKROEKONOMSKI OKVIR

2.1. Makroekonomski trendovi i kretanja u srednjoročnom periodu

Privredna kretanja u BiH se ne mogu posmatrati izolovano od okruženja. Kretanje ekonomskog rasta, industrijske proizvodnje, zaposlenosti, bruto društvenog proizvoda u BiH je uslovljeno vanjskim faktorima i usko vezano za kretanje u okruženju, tako da se sve analize naslanjaju i na projekcije zemalja Evropske unije i bližeg okruženja.

Geopolitička nestabilnost i dalje predstavlja glavni izvor rizika po načinjene projekcije, te je s toga i neizvjesnost povezana sa projekcijama na visokom nivou. Nastavak ratnih sukoba u Ukrajini i Gazi produbio je energetske krizu i poremetilo sisteme dopreme i transporta roba na globalnom nivou, nastavio slabljenje trgovine te u konačnici ima negativan odraz na svjetsku privrednu aktivnost. Efekti prelijevanja suduboko izraženi i imaju negativan odraz na generalnu potrošnju, investicije, vanjskotrgovinsku razmjenu, te u konačnici rezultiraju nižim stopama rasta BDP-a od projiciranih.

Na ostvarenje projekcija pored negativnih efekata prelijevanja iz inostranstva, značajan utjecaj imaju i faktori vezani za kompleksnu administrativnu organizaciju Federacije BiH, složen sistem donošenja odluka, te spor tempo provođenja reformskih mjera. Nedosljedno provođenje reformskih mjera koje se odnose na unapređenje poslovnog ambijenta moglo bi rezultirati izostankom investicionih ulaganja kako domaćih, tako i inostranih. Na taj način bi se eventualna kašnjenja u provođenju strukturnih reformi mogla negativno odraziti na ekonomsku aktivnost zemlje, njen privredni razvoj i rast.

Kao rizik po projekcije značajno je navesti i stabilnost u proizvodnji električne energije koji u znatnoj mjeri ovisi o hidrološkim prilikama i eksploataciji i potrošnji fosilnih goriva prvenstveno uglja. Naime, nepovoljne hidrološke prilike i utjecaj emisije CO₂ mogle bi se loše odraziti na ukupnu proizvodnju električne energije, a samim tim i na fizički obim industrijske proizvodnje.

Rizici u srednjoročnom periodu odnose se i na nepovoljnu demografsku strukturu stanovništva Federacije BiH, visoki procenat starijih u ukupnoj strukturi stanovništva i na migracije stanovništva iz BiH. Trend napuštanja domovine mladog i obrazovanog kadra prijeti jačom izražajnošću, a to bi imalo imati negativne efekte na tržište rada, zaposlenost, te socijalni i privredni razvoj i rast.

Rizici vezani za pandemiju iako u slabljenju još uvijek su prisutni, obzirom na mogućnost pojave novih sojeva koronavirusa. To bi opet moglo dovesti do ponovnog uvođenja pandemijskih ograničenja i disbalansa koje takva ograničenja stvaraju, te na taj način utjecati na rast niži od projiciranog.

Unatoč izazovima na međunarodnom nivou, kao što su slabljenje globalnog ekonomskog rasta, pojačanih inflatornih pritisaka i rasta kamatnih stopa, u 2023. godini ostvaren je ekonomski rast, koji prema podacima DEP-a na nivou Bosne i Hercegovine iznosi 1,8%.

Nastavak usložnjavanja eksternih prilika imao bi veoma negativne posljedice po bosanskohercegovačku ekonomiju i smanjio njen potencijalni rast. Imajući u vidu navedene okolnosti, prema projekcijama DEP-a u osnovnom scenariju za 2024. godinu i period 2025. – 2027. godina u Bosni i Hercegovini se može očekivati ekonomski rast sa prosječnom stopom od oko 3% na godišnjem nivou. Predviđa se da bi ključni oslonac ekonomskog rasta tokom ovog perioda trebala predstavljati domaća tražnja kroz povećanje privatne potrošnje i investicija. Pretpostavka je da će u navedenom srednjoročnom periodu doći i do stabilizacije rasta cijena.

Svjetske krize generalno utiču na ekonomska kretanja na nivou svjetske ekonomije, a tako i na ekonomiju BiH, što zahtjeva provođenje mjera za koje se mogu koristiti eksterni izvori finansiranja. Prevazilaženje krize i napredak se može ostvariti i sa malim i usporenim mjerama, kao što je to slučaj sa BiH. U nastavku je dat tabelami pregled makroekonomskih pokazatelja za period 2023. – 2027. godina na nivou BiH.

Tabela 1. Makroekonomski pokazatelji za period 2023. – 2027. godina

Indikator	Realizovana	Plan	Projekcije		
	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.
Nominalni BDP u mil. KM	49.061	51.363	53.968	56.783	59.719
Nominalni rast u %	7,8	4,7	5,1	5,2	5,2
BDP deflator (prethodna godina = 100)	105,9	102,4	102,2	102,2	102,0
Realni BDP u mil. KM (prethodna godina = 100)	46.323	50.149	52.822	55.576	58.549
Realni rast u %	1,8	2,2	2,8	3,0	3,1
Inflacija mjerena indeksom potrošačkih cijena u %	6,1	2,2	2,0	1,9	1,8
Potrošnja u mil. KM	42.201	43.865	45.380	47.096	48.877
Realni rast u %	1,5	1,6	1,5	1,8	1,7
Vladina potrošnja u mil. KM	8.939	9.296	9.575	9.853	10.149
Realni rast u %	1,2	1,5	1,0	1,1	1,1
Privatna potrošnja u mil. KM	33.262	34.568	35.805	37.243	38.728
Realni rast u %	1,6	1,7	1,6	2,0	1,9
Investicije (bruto) u stalna sredstva u mil. KM	10.682	11.118	11.754	12.481	13.246
Realni rast u %	1,7	2,3	3,8	4,7	4,6

Vladine investicije u mil. KM	1.451	1.160	1.723	1.878	2.028
Realni rast u %	1,9	7,8	3,9	6,8	5,8
Privatne investicije u mil. KM	9.231	9.508	10.031	10.603	11.218
Realni rast u %	1,6	1,5	3,8	4,3	4,4
Uvoz u mil. KM	27.869	29.332	31.108	33.704	36.231
Nominalni rast u %	-1,3	5,2	6,1	8,3	7,5
Realni rast u %	-2,4	3,9	4,6	6,7	5,3
Izvoz u mil. KM	21.610	23.142	25.269	28.156	30.986
Nominalni rast u %	-1,6	7,1	9,2	11,4	10,0
Realni rast u %	-3,0	5,2	7,1	8,9	7,5
Nacionalna bruto štednja u % BDP -a	23,3	23,5	24,4	24,9	25,1
Bilans tekućeg računa u mil. KM	-1.704	-1.612	-1.250	-1.116	-1.109
Rast u %	-13,9	-5,4	-22,4	-10,7	-0,6
Bilans tekućeg računa u % BDP-a	-3,5	-3,1	-2,3	-2,0	-1,9

2.2. Ekonomski rast 2025. - 2027. godina

Usporeni ekonomski rast i visoke stope inflacije trenutna su slika ne samo Federacije BiH i nego razvijenih europskih ekonomija. Inflatorni pritisci koji su pogodili bosansko-hercegovačku privredu primarno su uvoznog karaktera i proističu iz rasta cijena energenata i sirovina na globalnom tržištu. Budući da efekte prelijevanja nije lako neutralizovati, daljnja kretanja inflacije u velikoj mjeri ovisit će o vanjskim faktorima.

Uprkos brojnim globalnim izazovima, te nepovoljnoj situaciji glavnih vanjskotrgovinskih partnera, Federacija BiH ostvarila je realni rast BDP – a u 2023. godini od 3,9% što predstavlja rast znatno viši od progiciranog. Kako je privatna potrošnja glavna značajka rasta bosanskohercegovačke privrede, a samim tim i privrede Federacije BiH analiza posljednjih statističkih podataka ukazuje da bi efekti ove komponente na realni rast BDP –a Federacije BiH mogli imati nešto manji značaj u odnosu na prethodne godine. Doprinos privatne potrošnje pod utjecajem je tereta inflacije te se progicira manji utjecaj na rast realnog BDP-a. Cilj je tokom nastupajućeg perioda 2025.-2027. godina ograničiti rast javne potrošnje i preusmjeriti sredstava na investicionu potrošnju, te bi se stoga i struktura rasta budućeg BDP-a mogla promijeniti. U tom slučaju investicije bi uz unapređenje poslovnog ambijenta mogle

ostvariti značajan rast, te tim i veći doprinos očekivanom rastu BDP-a. U srednjoročnom razdoblju očekuje se da će javne investicije igrati značajniju ulogu u poticanju ekonomskog rasta. Izgradnja putne infrastrukture te energetske projekti u srednjoročnom vremenskom razdoblju znatno bi trebali povećati udio javnih investicija u strukturi BDP-a.

Kretanje vanjskotrgovinske razmjene u srednjoročnom periodu pod utjecajem je mnogih faktora: privredne aktivnosti u zemlji, inflacije, epidemiološke situacije u zemlji i okruženju. Ipak, situacija vezana za poziciju najznačajnijih vanjskotrgovinskih partnera Federacije BiH odredit će trend kretanja u vanjskotrgovinskoj razmjeni. Pod pretpostavkom saniranja globalnih trendova sa kojima se suočava svijet (energetska kriza, epidemiološka situacija, hidrološki uslovi) moguće je očekivati rast vanjskotrgovinske razmjene.

2.2.1. Cijene

Potrošačke cijene u aprilu 2024. godine, u prosjeku su porasle za 0,2% u odnosu na prethodni mjesec. Posmatrano po odjeljcima Klasifikacije lične potrošnje prema namjeni, cijene su porasle u odjeljcima: rekreacija i kultura za 1,5%, odjeća i obuća, restorani i hoteli za po 1,0%, zdravstvo, prijevoz i komunikacije za po 0,5%, ostala dobra i usluge za 0,3%, te hrana i bezalkoholna pića i alkoholna pića i duhan za po 0,2%.

Cijene su pale u odjeljcima: stanovanje, voda, električna energija, plin i drugi energenti za 0,6% i namještaj, kućanski uređaji i redovno održavanje kuće za 0,2%.

U odjeljku Obrazovanje, u prosjeku, cijene se nisu mijenjale.

U aprilu 2024. godine u odnosu na april 2023. godine, cijene su porasle za 1,2% (godišnja inflacija).

Prema međunarodnoj metodologiji prikupljanja cijena, a koja je u primjeni i u Bosni i Hercegovini, slijedi se princip snimanja cijene najprodavanije marke proizvoda na svakom prodajnom mjestu. Stanovništvo, u skladu sa svojom kupovnom moći, a koja je značajno različita po pojedinim gradovima u Federaciji BiH, kupuje skuplje ili jeftinije marke istog proizvoda. Za svaki pojedinačni grad, se u zavisnosti od broja stanovnika, snima različit broj cijena istog proizvoda (npr. prehrambeni proizvodi se u Tuzli snimaju na osam mjesta snimanja, a u Mostaru na tri mjesta snimanja). Prosječna cijena za grad se izračunava prostom geometrijskom sredinom.

Imajući u vidu primjenjenu metodologiju izračuna prosječnih cijena, koja podrazumjeva različit broj snimljenih cijena po pojedinim gradovima i različit nivo cijena po pojedinim markama istog proizvoda, jasno je da se prosječne cijene izračunate na ovakav način ne mogu koristiti za međusobno poređenje, niti na osnovu njih donositi zaključak da je neki grad skuplji ili jeftiniji od drugog.

Nastavak provedbe politike fiskalne konsolidacije će imati za cilj smanjenje javne potrošnje u odnosu na BDP, kroz ograničavanje rasta tekuće potrošnje i tekućih transfera, uvažavajući zakonski predviđen rast istih, te bi se eventualno ostvarene uštede, odnosno fiskalni prostor usmjerio na kapitalne investicije, čijim bi se rastom u konačnici ostvario i veći sveukupni ekonomski rast. Dakle, u narednom srednjoročnom periodu se u Federaciji BiH očekuje značajniji doprinos javnih investicija rastu BDP-a, prvenstveno kroz planiranu izgradnju putne i energetske infrastrukture.

Uz izvjesno sticanje statusa BiH kao kandidata za članstvo u EU, te kontinuirane procese unapređenja poslovnog okruženja i provedbu ostalih sveobuhvatnih strukturnih reformskih mjera, izvjestan je i veći priliv domaćih i stranih investicija.

Takođe, uz pretpostavku provedbe pomenutih reformi u smislu poboljšanja konkurentnosti, u narednom srednjoročnom periodu se može očekivati i porast vanjskotrgovinske razmjene, odnosno postepeno smanjenje vanjskotrgovinskog deficita FBiH.

2.2.2. Industrijski rast, izvoz – uvoz

Ukupna industrijska proizvodnja u Federaciji Bosne i Hercegovine u aprilu 2024. godine u odnosu na mart 2024. godine, veća je za 2,6%.

U aprilu 2024. godine, u odnosu na april 2023. godine, industrijska proizvodnja u Federaciji Bosne i Hercegovine, kalendarski prilagođena, manja je za 2,2%.

Prema nomenklaturi glavnih industrijskih grupa u BiH GIG-u mjesečna poređenja u aprilu 2024. godine u odnosu na mart 2024. godine, intermedijarni proizvodi veći su za 5,6%, trajni proizvodi za široku potrošnju veći su za 4,0% i energija veća je za 2,7%. Kapitalni proizvodi manji su za 4,5% i netrajni proizvodi za široku potrošnju manji su za 1,2%, dok su godišnja poređenja u aprilu 2024. godine, u odnosu na april 2023. godine takva da su intermedijarni proizvodi veći za 3,0% i netrajni proizvodi za široku potrošnju veći za 0,3%. Trajni proizvodi za široku potrošnju su manji za 10,1%, energija je manja za 7,9% i kapitalni proizvodi su manji za 6,5%.

Očekuje se da će na daljnje kretanje industrijske proizvodnje u najvećoj mjeri utjecati kretanja u vanjskom okruženju, ali i implementacija reformskih mjera kao interni faktor. Strukturne reforme trebale bi doprinijeti stvaranju pozitivnog poslovnog okruženja, povećanju investicionih ulaganja, pokretanju novih kapaciteta, povećanju broja zaposlenih te jačanju konkurentne pozicije proizvođača.

U razdoblju januar - april 2024. godine izvoz je iznosio 5 milijardi 320 miliona KM, što je za 8,3 % manje nego u istom razdoblju 2023. godine, dok je uvoz iznosio 9 milijardi 291 milion KM, što je za 5,6 % više nego u istom razdoblju prethodne godine. Pokrivenost uvoza izvozom je iznosila 57,3 %, dok je vanjskotrgovinski robni deficit iznosio 3 milijarde 971 milion KM.

Izvoz u zemlje CEFTA je iznosio 847 miliona KM, što je za 24,7 % manje nego u istom razdoblju 2023. godine, dok je uvoz iznosio 1 milijardu 27 miliona KM, što je za 1,2 % više nego u istom razdoblju prethodne godine. Pokrivenost uvoza izvozom je iznosila 82,5 %.

Izvoz u zemlje EU je iznosio 3 milijarde 960 miliona KM, što je za 7 % manje nego u istom razdoblju 2023. godine, dok je uvoz iznosio 5 milijardi 542 miliona KM, što je za 6,3 % više nego u istom razdoblju prethodne godine. Pokrivenost uvoza izvozom je iznosila 71,5 %.

Za period 2025. – 2027. godina prema projekcijama DEP-a, godišnja stopa rasta izvoza u 2025. godini mogla bi iznositi 7,1%, u 2026. godini 8,9%, te u 2027. godini 7,5%, u realnom smislu respektivno. U istom periodu očekuje se da će stope rasta uvoza biti niže u odnosu na izvozne te bi se kretale od 4,6% u 2025. godini, 6,7% u 2026. g. i 5,3% u 2027. godini.

2.2.3. Tržište rada

Prema izvještaju Federalnog zavoda za zapošljavanje, dana 30.4.2024.godine na evidencijama službi za zapošljavanje bilo je registrirano 260.500 osoba, što je u odnosu na prethodni mjesec smanjenje za 4.244. Udio ženske populacije u broju nezaposlenih iznosi 156.822, odnosno 60,2%. Od ukupnog broja nezaposlenih, 175.780 (67,48%) je stručnih, 84.720 (32,52%) je nestručnih osoba, a njih 97.947 (37,6%) prvi put traže zaposlenje. Na evidenciji nezaposlenih bilo je registrirano 53.201 osoba u dobi između 15 i 29 godina.

Među nezaposlenima najviše je KV (81.683 ili 31,36%) i NKV radnika (80.902 ili 31,06%), potom slijede osobe sa SSS (71.131 ili 27,31%) i VSS (18.132 ili 6,96%), osobe sa PKV (3.536 ili 1,36%), VKV (494 ili 0,19%) i osobe sa NSS (282 ili 0,11%).

U martu 2024. ukupan broj zaposlenih u Federaciji BiH je 543.231. U odnosu na prethodni mjesec broj zaposlenih se povećao za 0,1% a broj zaposlenih žena se povećao za 0,2%.

Broj zaposlenih u pravnim osobama u odnosu na prethodni mjesec je ostao na istom nivou a broj zaposlenih žena se povećao za 0,1%.

Broj zaposlenih u obrtu i srodnim djelatnostima u odnosu na prethodni mjesec se povećao za 0,7% a broj zaposlenih žena se povećao za 0,7%.

Prema podacima Porezne uprave Federacije BiH na dan 30.04.2024. godine u Federaciji BiH zaposleno je 304.672 ili 55,78 % muškaraca i 241.506 ili 44,22 % žena. Broj zaposlenih do 35 godine je 171.484 ili 31,40%, a broj zaposlenih koji je stariji od 36 godina je 374.694 ili 68,60%.

Uz povoljne eksterne faktore koji utječu na ekonomske aktivnosti u zemlji i povoljnu poslovnu klimu, u srednjoročnom periodu očekivan je rast zaposlenosti i plata.

POGLAVLJE III SREDNJOROČNA POLITIKA PRIHODA

3.1. Stanje i projekcije u periodu od 2022. – 2027. godine na nivou FBiH

Osnovni zadatak fiskalne politike je bavljenje načinom prikupljanja novca i trošenja istog, a sastoji se od porezne politike i politike javnih rashoda. Mjere fiskalne politike su: javni radovi, projekti javnog zapošljavanja, promjene poreznih stopa, automatska promjena poreznih prihoda i transferi plaćanja. U skladu s programom rada Vlade Federacije BiH strateški ciljevi i programi koje Vlada namjerava provesti vezani su za usklađivanje domaćeg zakonodavstva sa zakonodavstvom EU, očuvanje makroekonomske stabilnosti i jačanje fiskalne odgovornosti, borba protiv organiziranog kriminala, te jačanje regionalne suradnje i koordinacije između kantona. Za tu svrhu Vlada Federacije BiH imenuje Fiskalno koordinacijsko tijelo, a u njegov sastav ulaze federalni ministar finansija, kantonalni ministri finansija i predstavnik saveza općina i gradova. Fiskalno koordinacijsko tijelo odgovorno je za koordinaciju fiskalne politike u Federaciji BiH, prijedlog fiskalnih ciljeva budžeta Federacije BiH, kantona, gradova i općina i izvanbudžetskih fondova.

Projekcije su zasnovane na zadnjim zvaničnim makroekonomskim prognozama, preuzetim od Direkcije za ekonomsko planiranje (DEP), u martu 2024. godine, te prate pretpostavljena kretanja ključnih parametara sa kojima su u korelaciji.

Unatoč izazovima na međunarodnom nivou, kao što su slabljenje globalnog ekonomskog rasta, pojačanih inflatornih pritisaka i rasta kamatnih stopa, u 2023. godini ostvareni je ekonomski rast, koji prema podacima DEP-a na nivou Bosne i Hercegovine iznosi 1,8%.

Nastavak usložnjavanja eksternih prilika imao bi veoma negativne posljedice po bosanskohercegovačku ekonomiju i smanjio njen potencijalni rast. Imajući u vidu navedene okolnosti, prema projekcijama DEP-a u osnovnom scenariju za 2024. godinu i period 2025. – 2027. godina u Bosni i Hercegovini se može očekivati ekonomski rast sa prosječnom stopom od oko 3% na godišnjem nivou. Predviđa se da bi ključni oslonac ekonomskog rasta tokom ovog perioda trebala predstavljati domaća tražnja kroz povećanje privatne potrošnje i investicija. Pretpostavka je da će u navedenom srednjoročnom periodu doći i do stabilizacije rasta cijena.

Makroekonomski pokazatelji za period 2022-2027

Indikator	Zvanični podaci	Projekcije				
	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Nominalni BDP u mil KM	45.518	49.061	51.363	53.968	56.783	59.719
Nominalni rast u %	13,7	7,8	4,7	5,1	5,2	5,2
BDP deflator (prethodna godina = 100)	109,5	105,9	102,4	102,2	102,2	102
Realni BDP u mil KM (prethodna godina = 100)	41.560	46.323	50.149	52.822	55.576	58.549
Realni rast u %	3,8	1,8	2,2	2,8	3	3,1
Inflacija mjerena Indeksom potrošačkih cijena u %	14	6,1	2,2	2	1,9	1,8
Potrošnja u mil KM	39.284	42.201	43.865	45.380	47.096	48.877
Realni rast u %	1,8	1,5	1,6	1,5	1,8	1,7
Vladina potrošnja u mil KM	8.513	8.939	9.296	9.575	9.853	10.149
Realni rast u %	1,3	1,2	1,5	1	1,1	1,1
Privatna potrošnja u mil KM	30.771	33.262	34.568	35.805	37.243	38.728
Realni rast u %	1,9	1,6	1,7	1,6	2	1,9
Investicije (bruto) u stalna sredstva u mil KM	10.081	10.682	11.118	11.754	12.481	13.246
Realni rast u %	0,3	1,7	2,3	3,8	4,7	4,6
Vladine investicije u mil KM	1.356	1.451	1.610	1.723	1.878	2.028
Realni rast u %	-5	1,9	7,8	3,9	6,8	5,8
Privatne investicije u mil KM	8.725	9.231	9.508	10.031	10.603	11.218
Realni rast u %	1,2	1,6	1,5	3,8	4,3	4,4
Uvoz u mil KM	26.230	27.869	29.332	31.108	33.704	36.231
Nominalni rast u %	33,8	-1,3	5,2	6,1	8,2	7,5
Realni rast u %	6,2	-2,4	3,9	4,6	6,7	5,3
Izvoz u mil KM	21.954	21.610	23.142	25.269	28.156	30.986
Nominalni rast u %	-31,7	-1,6	7,1	9,2	11,4	10
Realni rast u %	12	-3	5,2	7,1	8,9	7,5
Nacionalna bruto štednja u % BDP-a	23,1	23,3	23,5	24,4	24,9	25,1
Bilans tekućeg računa u mil KM	-1.978	-1.704	-1.612	-1.250	-1.116	-1.109
Rast u %	184,7	-13,9	-5,4	-22,4	-10,7	-0,6
Bilans tekućeg računa u % BDP-a	-4,3	-3,5	-3,1	-2,3	-2	-1,9

3.2. Politika prihoda u 2024. godini na nivou Općine Maglaj

3.2.1. Projekcije od indirektnih i direktnih prihoda

Projekcije prihoda od indirektnih poreza bazirane su na srednjoročnom Planu naplate ukupnih prihoda na Jedinственном računu, preuzetom od strane Odjeljenja za makroekonomsku analizu Upravnog odbora Uprave za indirektno oporezivanje (OMA) u aprilu 2024. godine. Nadalje, temeljem srednjoročnih prognoza kretanja krajnje potrošnje izvršena je procjena učešća Federacije BiH u međuentiteskoj raspodjeli, dok je projekcija raspoloživog dijela ovih prihoda za raspodjelu korisnicima u Federaciji BiH, po godinama, zasnovana i na godišnjem planu otplate vanjskog duga.

Raspodjela prihoda za kantone i općine/gradove pojedinačno za 2024. godinu i period 2025. – 2027. godina urađena je u skladu sa metodologijom propisanom Zakonom o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH”, br. 22/06, 43/08, 22/09, 35/14, 94/15 i 17/22).

VRSTA PRIHODA	PROJEKCIJA			
	2024	2025	2026	2027
I. Prihodi od indirektnih poreza te raspodjele za Jedinasti vno račun	242.070.400	224.770.874	205.274.702	189.593.081
1.1. Kantonalni budzet	297.050.358	236.034.707	226.027.824	217.810.623
1.2. Općinski/gradski budzeti	44.019.042	88.736.167	79.246.878	71.782.458
1.2.1. Breza	519.327	574.820	629.137	683.623
1.2.2. Doboi Jug	5.665.303	5.241.815	4.789.339	4.361.589
1.2.3. Rakovci	3.266.493	3.779.947	4.089.339	4.361.589
1.2.4. Mladina	1.322.259	1.695.130	1.838.355	1.950.426
1.2.5. Ozovo	5.924.582	6.597.361	7.154.396	7.630.704
1.2.6. Tešani	829.927	918.393	997.020	1.059.397
1.2.7. Usora	1.328.780	1.258.915	1.183.846	1.112.634
1.2.8. Vareš	5.198.935	5.769.305	6.278.109	6.896.078
1.2.9. Visoko	5.237.595	5.055.083	4.566.510	4.073.456
1.2.10. Zavidovići	16.029.748	17.848.557	19.322.380	20.640.704
1.2.11. Zenica	4.399.998	4.898.640	5.312.248	5.665.912
1.2.11. Žepča				

3.2.2. Prihodi koji se prikupljaju od strane kantona i direktni općinski prihodi

Porez na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza) su kroz reformu direktnih poreza inkorporirani u novu grupu poreza Porez na dohodak. Za period 2023. do 2026. godina planirani su simbolični iznosi koji bi se mogli desiti od eventualnih zaostalih neplaćenih obaveza po osnovu ovih poreza tretiranih tadašnjim poreznim propisima.

Napredak u fiskalnoj politici iskazan je i kroz prezentiranje zakona iz oblasti direktnog oporezivanja, čijim je usvajanjem izvršena reforma u oblasti direktnog oporezivanja. Usvojen je novi Zakon o porezu na dobit, koji se primjenjuje od 2016. godine i Zakon o porezu na dohodak, čija je primjena započela od 01.01.2009. godine. Porez na dobit preduzeća izuzev banaka i drugih finansijskih organizacija predstavlja u cijelosti prihod kantona.

Provedena reforma u oblasti direktnog oporezivanja, odnosno sa primjenom Zakona o porezu na dohodak od 01.01.2009. godine, porez na dohodak kao sintetički porezni oblik, zamijenio je ne samo porez na plaću već i cijeli niz drugih poreza koje su plaćali građani, a koji su u većini slučajeva bili prihodi jedinica lokalne samouprave.

Revidirane projekcije prihoda od poreza na dobit za 2024. godinu bazirane su na historijskom i tekućem (Q1 2024) trendu naplate, uz procjenjena očekivanja do kraja godine. Ipak, uzimajući u obzir prilično visok nivo nepredvidivosti i u međunarodnom i u domaćem okruženju, projicirane stope rasta u periodu 2025. – 2027. godina oprezno predviđaju prosječni godišnji rast.

Revidirane projekcije prihoda od poreza na dohodak i obaveznih socijalnih doprinosa za 2024. godinu, također su zasnovane na historijskom i tekućem (Q1 2024) trendu naplate.

Imajući u vidu da je u 2022. i 2023. godini godišnji rast prosječne plaće u velikoj mjeri bio vezan za usklađivanja sa inflatornim šokovima, što je na strani naplate prihoda od poreza na dohodak i prihoda od obaveznih socijalnih doprinosa rezultiralo dvoznamenkastim stopama rasta, projekcija navedenih kategorija za 2024. godinu, uzimajući u obzir očekivanu stabilizaciju inflacije, ipak pretpostavlja skromniji rast. Prateći srednjoročne pretpostavke ključnih pokazatelja vezanih za tržište rada (očekivani rast broja zaposlenih i očekivani rast prosječne plate), također bazirane na stabilizaciji inflacije i njenom značajnijem smanjenju u periodu 2025. – 2027. godina, pripremljene su i projekcije navedenih kategorija prihoda za ovaj period.

Srednjoročne projekcije javnih prihoda u Federaciji BiH prate makroekonomska očekivanja u kretanju onih agregata sa kojim su u značajnoj korelaciji. Kod nekih stavki, u cilju očuvanja fiskalne discipline, već unutar osnovnog scenarija uključeni su i procijenjeni efekti pojedinih visokih rizika po ostvarenje makroekonomskih prognoza. Obzirom na krajnju nepredvidivost mogućih budućih šokova, posebno kada je riječ o ubrzanom rastu inflacije, moguće su značajne promjene u krajnjem ishodu makroekonomskih pretpostavki, pa tako i projekcija javnih prihoda.

Pored navedenog, na drugačiji ishod u naplati javnih prihoda mogu u značajnoj mjeri utjecati: neplanirane izmjene poreznih politika, značajna odstupanja u kretanju koeficijenta raspodjele prihoda od indirektnih poreza između entiteta u odnosu na trenutno procijenjeni, promjene u nivou planirane otplate vanjskog duga, promjene u izdvajanju prihoda od indirektnih poreza za Institucije BiH, rad porezne administracije, te razvoj drugih događaja poput novih elementarnih nepogoda.

3.2.3. Neporezni i ostali prihodi

Neporezni prihodi Općine uključuju: naknade i takse, novčane kazne po općinskim propisima i ostale neporeske prihode.

Očekivani ukupni iznos neporeznih prihoda koje prikuplja Općina u 2024. godini bi trebao iznositi 1.845.000,00 KM. Dalje ostvarenje ukupnih neporeznih prihoda se očekuje u iznosu od 1.854.000,00 KM u 2025. godini, 1.879.000,00 KM u 2026. godini i 1.903.000,00 KM u 2027. godini.

Tekući transferi sa donacijama očekuju se u iznosu od 2.641.000,00 KM u 2024. godini, 2.700.000,00 KM u 2025. godini, 2.850.000,00 KM u 2026. godini i 2.980.000,00 KM u 2027. godini.

Kapitalni primici očekuju se u iznosu od 250.000 KM na ime prodaje stalnih sredstava u 2024. godini, te u 2025. godini, u 2026. godini, kao i u 2027. godini.

Ukupno raspoloživi prihodi i primici za 2024. godinu iznose 13.592.000,00 KM, što je za 2.804.000,00 KM više od ostvarenih prihoda u odnosu na 2023. godinu ili 25,99 %. Očekivani porast prihoda u 2025. godini u odnosu na 2024. godinu iznosi 1.356.000,00 KM, odnosno 9,98 %, u 2026. godini u odnosu na 2025. godinu iznosi 632.000,00 KM, odnosno 4,23 %, i u 2027. godini u odnosu na 2026. godinu porast od 583.000,00 KM, odnosno 3,74 %.

3.2.4. Ekonomska klasifikacija po podkategorijama srednjoročno procijenjenih prihoda

Dokument okvirnog budžeta Općine Maglaj za 2025. – 2027. godine sastoji se od:

KONSOLIDOVANA OKVIRNA PROJEKCIJA PRIHODA ZA PERIOD 2025. - 2027. GODINE

U KM000.

	Ostvareno 2023.				Plan Budžeta 2024.				Projekcija 2025.				Projekcija 2026.				Projekcija 2027.				
	Kanton	Općine	VBF	Ukupno	Kanton	Općine	VBF	Ukupno	Kanton	Općine	VBF	Ukupno	Kanton	Općine	VBF	Ukupno	Kanton	Općine	VBF	Ukupno	
	0,0	5.495,0	0,0	5.495,0	0,0	5.620,0	0,0	5.620,0	0,0	6.320,0	0,0	6.320,0	0,0	6.702,0	0,0	6.702,0	0,0	6.985,0	0,0	6.985,0	
I POREZI																					
Indirektni porezi sa Jedinstvenog računa		3.585,0		3.585,0		3.674,0		3.674,0		4.340,0		4.340,0		4.657,0		4.657,0		4.930,0		4.930,0	
2 Porez na dohodak		1.559,0		1.559,0		1.579,0		1.579,0		1.600,0		1.600,0		1.650,0		1.650,0		1.650,0		1.650,0	
3 Porez na dobit		0,0		0,0		0,0		0,0		0,0		0,0		0,0		0,0		0,0		0,0	
4 Porezi građana		351,0		351,0		367,0		367,0		380,0		380,0		395,0		395,0		405,0		405,0	
5 Ostali porezi		0,0		0,0		0,0		0,0		0,0		0,0		0,0		0,0		0,0		0,0	
II NAKNADE I TAKSE																					
1 Naknade i takse		1.824,0		1.824,0		1.880,0		1.880,0		1.850,0		1.850,0		1.870,0		1.870,0		1.890,0		1.890,0	
III NOVČANE KAZNE																					
1 Novčane kazne		2,0		2,0		3,0		3,0		4,0		4,0		5,0		5,0		6,0		6,0	
2 Ostali prihodi		0,0		0,0		0,0		0,0		0,0		0,0		0,0		0,0		0,0		0,0	
OSTALI NEPORESKI PRIHODI																					
IV Ostali neporeski prihodi		29,0		29,0		29,0		29,0		30,0		30,0		30,0		30,0		30,0		30,0	
FINANSIRANJE I TRANSFERI																					
V TRANSFERI		3.384,0		3.384,0		5.878,0		5.878,0		6.494,0		6.494,0		6.723,0		6.723,0		7.002,0		7.002,0	
1 TRANSFERI		3.384,0		3.384,0		5.878,0		5.878,0		6.494,0		6.494,0		6.723,0		6.723,0		7.002,0		7.002,0	
KAPITALNI PRIMICI OD PRODAJE STALNIH SREDSTAVA																					
VI UKUPNO (I+II+III+IV+V+VI)		10.788,0		10.788,0		13.592,0		13.592,0		14.948,0		14.948,0		15.580,0		15.580,0		16.163,0		16.163,0	

PRIKAZ NEPOREZNIH PRIHODA, PRIMITAKA I FINANSIRANJA BUDŽETA OPĆINE MAGLAJ ZA PERIOD 2025. - 2027. GODINE

U KM 000

Rb	Naziv prihoda	Vrsta prihoda	Izvršenje budžeta 2023.	Plan 2024.	Projekcija budžeta 2025.	Projekcija budžeta 2026.	Projekcija budžeta 2027.
1	2	3	4	5	6	7	8
	Neporezni prihodi i primitci i finansiranje (1+2+4)		4.916	4.730	4.804	4.979	5.133
	Neporezni prihodi (1+2+3+5)		1.856	1.845	1.854	1.879	1.903
1	Neporezni prihodi (1.1.+1.2.+1.3.+1.4.+1.5.+1.6.+1.7.+1.8.+1.9)	721090	29	29	29	29	29
1.1.	Prichod od finansijske i nematerijalne imovine	721110	0	0	0	0	0
1.2.	Prichod od zemljišne rente i iznajmljivanja	721120	25	25	25	25	25
1.3.	Ostali prihodi od finansijske i nematerijalne imovine	721210	4	4	4	4	4
1.4.	Ostali prihodi od imovine	721230	0	0	0	0	0
1.5.	Kamate primljene od pozajmica od drugih nivoa vlade	721310	0	0	0	0	0
1.6.	Kamate primljene od pozajmica pojedinca i neprofitnim organizacijama	721320	0	0	0	0	0
1.7.	Naknade primljene od pozajmica od drugih nivoa vlade	721410	0	0	0	0	0

Adresa: Viteška ulica br. 4, 74250 Maglaj, tel: 032 465 810, fax: 032 465 817
www.maglaj.ba, E-mail: opcina@maglaj.ba

1.8.	Naknade primljene od pojedinaca i neprofitnim organizacijama	721420	0	0	0	0	0
1.9.	Prihodi od pozitivnih kursnih razlika	721510	0	0	0	0	0
2.	Prihodi od pružanja usluga budžetskih korisnika	722680	110	108	110	112	114
3.	Prihodi od neplaniranih uplata	722700	32	12	15	18	20
4.	Tekući transferi (transferi i donacije)	730000	3.006	2.641	2.700	2.850	2.980
4.1.	Priljubljeni tekući transferi od inostranih vlada	731110	107	60	0	0	0
4.2.	Priljubljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti	732110	2.899	2.575	2.700	2.850	2.980
4.2.1.	Priljubljeni tekući transferi od Države	732111	0	8	0	0	0
4.2.2.	Priljubljeni tekući transferi od Federacije	732112	1.264	691	800	900	1.000
4.2.3.	Priljubljeni tekući transferi od Republike Srpske	732113	20	0	0	0	0
4.2.4.	Priljubljeni tekući transferi od kantona	732114	1.515	1.876	1.900	1.950	1.980
4.2.5.	Priljubljeni tekući transferi od gradova	732115	0	0	0	0	0
4.2.6.	Priljubljeni tekući transferi od općina	732116	0	0	0	0	0
5.	Ostali prihodi koji nisu obuhvaćeni navedenim kontinua		1.685	1.696	1.700	1.720	1.740
1.	PRIMICI		54	250	250	250	250
	Primici (2.1.-2.4.)		54	250	250	250	250
2.1.	Kapitalni primici od prodaje stalnih sredstava	811110	54	250	250	250	250
2.2.	Primici od privatizacije i sukcesije	811120	0	0	0	0	0
2.3.	Ostali kapitalni primici	811900	0	0	0	0	0
2.4.	Primici od finansijske imovine	813000	0	0	0	0	0
3.	FINANSIRANJE (ukupno od r.br. 3.1. do r.br. 3.2.)		0	0	0	0	0
3.1.	Primici od dugoročnog zaduživanja	814000	0	0	0	0	0
3.2.	Primici od kratkoročnog zaduživanja	815000	0	0	0	0	0
	Neraspoređeni višak prihoda	590000	1.589	3.372	3.500	3.700	3.800

POREZ NA DOHODAK	716100	1.559	1.579	1.600	1.650	1.650
------------------	--------	-------	-------	-------	-------	-------

POGLAVLJE IV UPRAVLJANJE RASHODIMA NA NIVOU OPĆINE

4.1. Srednjoročni okvir rashoda za period 2025. - 2027. godina

Osnovni cilj programskog budžetiranja, odnosno srednjoročnog okvira rashoda za period 2025. - 2027. godina je unapređenje raspodjele raspoloživih resursa putem izrade budžeta, kojim se u obzir uzimaju vladine politike i prioritete, dugoročni ili strateški pogledi na prihode, prioritete i održivost, veći izlazni rezultati i korist iz javne potrošnje, kao i veći stepen fiskalne održivosti, te unapređenje odgovornosti i transparentnosti.

U ovom poglavlju sadržani su pokazatelji upravljanja resursima javnog sektora koji su važan element procesa srednjoročnog planiranja budžeta i pružaju kontekst politika za izradu planova potrošnje i budžetskih plafona.

Na poseban način, tim putem se vrše razmatranja i daju preporuke po pitanju plaća u javnom sektoru, materijalnim troškovima, tekućim transferima i kapitalnim potrošnjama u ukupnim budžetima, što je i bio osnov projekcije budžetske potrošnje po ekonomskoj klasifikaciji na nivou podkategorije za ovaj srednjoročni period.

4.1.5. Srednjoročne procjene potrošnje po ekonomskoj i funkcionalnoj klasifikaciji

Na osnovu prognoze prihoda u slijedećim tabelama su sažete srednjoročne procjene budžeta po ekonomskoj i funkcionalnoj klasifikaciji za period 2025. – 2027. godine

U KM 000

OPĆINA MAGLAJ		OSTVARENO 2023. GODINA	PLAN 2024. GODINA	PROJEKCIJA		
Ekonomski kod				2025. GODINA	2026. GODINA	2027. GODINA
	1. UKUPNO PLAĆE I NAKNADE (2+3+4)	2.365	2.687	2.687	2.687	2.687
611100	2. Bruto plaće	1.764	2.090	2.090	2.090	2.090
611200	3. Naknada	408	368	368	368	368
612000	4. Doprinosi	193	229	229	229	229
613000	5. MATERIJALNI TROŠKOVI	1.639	2.037	2.050	2.100	2.150
614000	6. TEKUĆI TRANSFERI I DR. TEKUĆI RASHODI (7+8+9+10)	3.750	3.142	3.195	3.310	3.420
614400 614500 614600	7. Subvencije	189	265	275	285	295
614200	8. Transferi pojedincima	1.876	997	1.000	1.050	1.100
614100 614300 614700 614800	9. Transferi drugim nivoima vlasti i fondovima	1.597	1.765	1.800	1.850	1.900
615100,615200 615300,615400, 615500,615600, 615700	10. Ostali tekući transferi	89	115	120	125	125
	11. Kapitalni transferi	1.421	2.055	2.866	3.283	3.656
616000	12. Izdaci za kamate	0	0	0	0	0
821000	13. Izdaci za nabavku stalnih sredstava	630	4.086	4.100	4.150	4.200
823000	14. Izdaci za otplatu dugova	0	0	0	0	0
822000	15. Izdaci za finansijsku imovinu	0	0	0	0	0
	16. Ostalo	0	0	0	0	0
	UKUPNO (1+5+8+11+12+13+14+15+16)	9.805	14.007	14.898	15.530	16.113

U KM 000

OPĆINA MAGLAJ		IZVRŠENJE 2023. GODINA	PLAN 2024. GODINA	PROJEKCIJA 2025. GODINA	PROJEKCIJA 2026. GODINA	PROJEKCIJA 2027. GODINA
	FUNKCIJA					
1	Opšte vladine usluge (2+3+4)	3.485	4.330	4.370	4.410	4.440
2	Opšte javne usluge	3.447	4.213	4.250	4.280	4.300
3	Obrana	38	117	120	130	140
4	Javni red i sigurnost	0	0	0	0	0
5	Društvene djelatnosti (6+7+8+9+10)	3.560	2.912	2.990	3.110	3.210
6	Obrazovanje	444	476	480	490	500
7	Zdravstvo	203	207	210	220	240
8	Socijalna pomoć i zaštita	2.049	1.170	1.200	1.250	1.300
9	Stambene i komunalne usluge	258	428	450	490	500
10	Kultura, rekreacija i religija	606	531	650	660	670
11	Ekonomske usluge (12+13+14+15+16)	2.497	6.419	7.188	7.630	8.063
12	Gorivo i energija	0	0	0	0	0
13	Poljoprivreda, šumarstvo i ribolov	183	195	210	240	270
14	Ruda i mineralni resursi	0	0	0	0	0
15	Transport i komunikacije	422	425	450	460	470

U toku 2015. godine, odnosno 12.02.2015. godine Općinsko vijeće Maglaj donijelo je Odku o utvrđivanju platnih razreda i koeficijenata za plaće, dodataka na plaću, naknada plaće izabranih dužnosnika, nosioca izvršnih funkcija i savjetnika, državnih službenika i namještenika Općine Maglaj, čije su odredbe usklađene sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH („Službene novine FBiH“, br. 45/10 i 111/12).

4.1.2. Materijalni troškovi

Ukupna općinska budžetska potrošnja na materijalne troškove procjenjuje se na 2.037.000,00 KM u 2024. godini, što predstavlja 14,54 % ukupne budžetske potrošnje. U 2025. godini budžetska potrošnja na materijalne troškove procjenjuje se na 2.050.000,00 KM, u 2026. godini 2.100.000,00 KM, dok u 2027. godini iznosi 2.150.000,00 KM.

Alokacije za materijal i usluge i energiju obezbjeđuju resurse neophodne da bi zaposleni u javnom sektoru vršili svoje nadležnosti, na lokalnom nivou. Nedovoljan nivo potrošnje na materijalne troškove rezultira manje efikasan i djelotvoran javni sektor. Bez dovoljno resursa za materijalne troškove, rukovodioci programa imaju ograničenu mogućnost za pružanje adekvatnih usluga zajednici, a što je osnovna uloga i zadaća svake administracije.

Materijalni troškovi planirani za ovaj srednjoročni period, osim materijalnih troškova neophodnih za funkcionisanje same općinske administracije, podrazumijevaju i materijalne troškove i usluge za potrebe lokalne zajednice u cilju obezbjeđenja boljeg ambijenta življenja, kako za građane, lokalne privrednike, ali i potencijalne investitore.

Obzirom na novi Zakon o budžetima u FBiH i uspostavljanjem obaveza programskog budžetiranja, sve više se stvaraju pretpostavke unapređenja transparentnosti pri raspodjeli resursa, kao i pomoći vladi odnosno Općinskom načelniku pri raspodjeli resursa na budžetske programe koji odražavaju najviše ekonomske i socijalne prioritete u Općini.

Umjesto da uvode nove programe i usluge, budžetski korisnici i Općinski načelnik trebaju da se usmjere na osiguravanje adekvatnijih sredstava za postojeće visoko prioritetne programe i usluge, kako bi isti odgovorili na vladine strateške i programske ciljeve. U isto vrijeme Općinski načelnik i budžetski korisnici treba da izvrše sistematski pregled programa i usluga, i gdje to bude moguće preraspodijeliti sredstva sa programa niskog prioriteta koji daju slabe rezultate, na programe višeg prioriteta.

4.1.3. Tekući transferi

Ukupno projicirani tekući transferi u 2024. godini iznose 3.142.000,00 KM, od čega se veći dio finansira iz tekućih grantova viših nivoa vlasti. U 2025. godini projicirani tekući transferi iznose 3.195.000,00 KM, u 2026. godini 3.310.000,00 KM i u 2027. godini 3.420.000,00 KM. Tekući transferi podrazumijevaju transfere pojedincima, transfere neprofitnim organizacijama, subvencije i ostale tekuće transfere. Tekući transferi su planirani na bazi dosadašnjih važećih propisa.

4.1.4. Kapitalni budžet Općine Maglaj

Ukupna kapitalna potrošnja Općine Maglaj planirana je u 2024. godini na temelju procjena u iznosu od 2.055.000,00 KM, u 2025. godini 2.866.000,00 KM, u 2026. godini 3.283.000 KM i u 2027. godini 3.656.000 KM.

Kapitalni budžet odnosi se na kapitalne transfere i kapitalne izdatke.

OPĆINA
MAGLAJ

U KM 000

Redni broj	Ekonomski kod		OSTVARENO 2023. GODINA	PLAN 2024. GODINA	PROJEKCIJA		
					2025. GODINA	2026. GODINA	2027. GODINA
1		UKUPNO PLAĆE I NAKNADE (2+3+4)	2.365	2.687	2.687	2.687	2.687
2	611100	Bruto plaće	1.764	2.090	2.090	2.090	2.090
3	611200	Naknade	408	368	368	368	368
4	612000	Doprinosi	193	229	229	229	229
5	613000	MATERIJALNI TROŠKOVI	1.639	2.037	2.050	2.100	2.150
6	614000	TEKUĆI TRANSFERI I DRUGI TEKUĆI RASHODI (7+8+9+10)	3.750	3.142	3.195	3.310	3.420
	614400 614500 614600	Subvencije	188	265	275	285	295
8	614200	Transferi pojedincima	1.876	997	1.000	1.050	1.100
9	614100	Transferi drugim nivoima vlasti i jedinovima	1.597	1.765	1.800	1.850	1.900
10	614300 614700 614800	Ostali tekući transferi	89	115	120	125	125
11	615100,615200 615300,615400,615500,615600,615700	Kapitalni transferi	1.421	2.055	2.200	2.300	2.400
12	616000	Izdaci za kamate	0	0	0	0	0
13	821000	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	630	4.086	4.100	4.150	4.200
14	823000	Izdaci za otplatu dugova	0	0	0	0	0
15	822000	Izdaci za finansijsku imovinu	0	0	0	0	0
16		Ostalo	0	0	0	0	0
		UKUPNO: (1+5+6+11+12+13+14+15+16)	9.805	14.007	14.007	14.007	14.007

4.1.1. Plaće i naknade troškova u javnom sektoru

Ukupno očekivana potrošnja na plaće i naknade troškova zaposlenih sa doprinosom poslodavca u javnom sektoru Općine Maglaj za 2024. godinu iznosi 2.687.000,00 KM i veća je za 321.662,00 KM u odnosu na ostvareno za 2023. godinu. Posmatrano u ovom srednjoročnom periodu potrošnje, potrošnja na plaće i naknade troškova zaposlenih sa doprinosom poslodavca i u periodu 2025.- 2027. godinu ostaje na planiranom nivou za 2024. godinu.

	OSTVARENO 2023. GODINA	PLAN 2024. GODINA	PROJEKCIJA		
			2025. GODINA	2026. GODINA	2027. GODINA
UKUPNE PLATE, NAKNADE I DOPRINOSI (BRUTO)	2.365.338	2.687.000	2.687.000	2.687.000	2.687.000
UKUPAN BROJ ZAPOSLENIH	73	73	73	73	73
PROSJEČNA PLATA (NETO)	1.424	1.638	1.638	1.638	1.638

16	Ostali ekonomski poslovi i usluge	1.892	5.799	6.528	6.930	7.323
17	Ostala potrošnja (zaštita okoliša)	263	346	350	380	400
	UKUPNA POTROŠNJA (1+5+11+17)	9.805	14.007	14.898	15.530	16.113

POGLAVLJE V

5.1. Budžetski prioriteti za period 2025. - 2027. godine

Budžet je primarni instrument za izradu politika Općinskog načelnika i predstavlja sredstvo putem kojeg se strateški ciljevi Općinskog načelnika za Općinu prevode u usluge, programe, aktivnosti koje ispunjavaju socijalne i ekonomske potrebe njenih građana. Sve vlade širom svijeta, pa i Općinski načelnik, kao vlada na lokalnom nivou suočavaju se s dilemom zahtjeva za sredstva za programe i usluge koja nadmašuju nivo raspoloživih sredstava posebno u uslovima nakon pojave korona virusa, proglašenja pandemije i agresije Rusije nad Ukrajinom.

Niti Bosna i Hercegovina, kao ni Općina Maglaj nisu izuzetak u tom smislu. Suočeni sa zahtjevima budžetskih korisnika i prioritetima koji prelaze nivo raspoloživih resursa, obaveza je Općinskog načelnika da donese odluke o tome koje su njegove najvažnije prioritete politike. Idealno, ti prioriteti bi trebali biti usklađeni sa srednjoročnim i dugoročnim društvenim i ekonomskim razvojnim političkim ciljevima Općine uz istovremeno poštivanje važeće zakonske regulative u Bosni i Hercegovini, kao i akata donešenih od strane Općinskog vijeća u skladu s nadležnostima.

Obrađivač:

Senada Alibajraktarević






Broj: 04-11-3-917-1/24
Maglaj: 18.06.2024. godine

Na osnovu člana 70. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 35/05), člana 18. i 26. Zakona o budžetima u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19 i 25a/22), člana 42. Statuta Općine Maglaj („Službene novine Općine Maglaj“ – prečišćeni tekst, br. 8/07, 3/08 i 6/08), Općinski načelnik donosi:

O D L U K U

o usvajanju Dokumenta okvirnog budžeta za 2025. – 2027. godinu

Član 1.

Usvaja se Dokument okvirnog budžeta Općine Maglaj za 2025. godinu i naredne dvije fiskalne godine, 2026. i 2027. godinu i čini sastavni dio ove Odluke.

Usvojeni DOB za 2025. – 2027. godinu dostaviti će se OV Maglaj kao informacija uz Nacrt budžeta/proračuna Općine Maglaj za 2025. godinu i objavit će se na web stranici Općine Maglaj u skladu sa članovima 18. i 32. Zakona o budžetima/proračunima u Federaciji BiH.

Član 2.

Za realizaciju ove Odluke zadužuje se Služba za privredu, finansije/financije i razvoj poduzetništva Općine Maglaj.

Član 3.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

Obradivač:

Senada Alibajraktarević 

DOSTAVLJENO:

1. Služba za privredu, finansije/financije i razvoj poduzetništva,
2. Služba ON i OV,
3. a/a



OPĆINSKI NAČELNIK
Mirsad Mahmutagić 