

*BOSNA I HERCEGOVINA*  
*Federacija Bosne i Hercegovine*  
*ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON*  
*Općina Maglaj*  
**OPĆINSKI NAČELNIK**



*BOSNIA AND HERZEGOVINA*  
*Federation of Bosnia and Herzegovina*  
*ZENICA-DOBOJ CANTON*  
*Maglaj Municipality*  
**MAYOR**

Broj: 04-11-3-1019-2/23  
Maglaj, 22.06.2023. godine

**DOKUMENT OKVIRNOG  
BUDŽETA – PRORAČUNA OPĆINE MAGLAJ  
ZA PERIOD 2024. - 2026. GODINA**

**IZRADILA:**

Služba za privredu, finansije/financije  
i razvoj poduzetništva

Maglaj, juni 2023. godine

## **S A D R Ź A J**

### **POGLAVLJE I INFORMACIJE O DOKUMENTU OKVIRNOG BUDŽETA**

- 1.1. Uvod
- 1.2. Pozadinske informacije

### **POGLAVLJE II MAKROEKONOMSKI OKVIR**

- 2.1. Makroekonomski trendovi i kretanja u srednjoročnom periodu
- 2.2. Ekonomski rast 2024-2026
  - 2.2.1. Cijene
  - 2.2.2. Industrijski rast, uvoz – izvoz
  - 2.2.3. Tržište rada

### **POGLAVLJE III SREDNJOROČNA POLITIKA PRIHODA**

- 3.1. Stanje i projekcije u periodu od 2021. – 2026. godine na nivou FBiH
- 3.2. Politika prihoda u 2023. godini na nivou Općine Maglaj
  - 3.2.1. Projekcije od indirektnih i direktnih prihoda
  - 3.2.2. Prihodi koji se prikupljaju od strane kantona i direktni općinski prihodi
  - 3.2.3. Neporezni i ostali prihodi
  - 3.2.4. Ekonomska klasifikacija po podkategorijama srednjoročno procijenjenih prihoda

### **POGLAVLJE IV UPRAVLJANJE RASHODIMA NA NIVOU OPĆINE**

- 4.1. Srednjoročni okvir rashoda za period 2024– 2026. godina
  - 4.1.1. Plaće i naknade troškova u javnom sektoru
  - 4.1.2. Materijalni troškovi
  - 4.1.3. Tekući transferi
  - 4.1.4. Kapitalni budžet
  - 4.1.5. Srednjoročne procjene potrošnje po ekonomskoj i funkcionalnoj klasifikaciji

### **POGLAVLJE V PREGLED PRIORITETA**

- 5.1. Budžetski prioriteti za period 2024. – 2026. godina

## POGLAVLJE I INFORMACIJE O DOKUMENTU OKVIRNOG BUDŽETA

### 1.1. Uvod

Dokument okvirnog budžeta je jedan od ključnih instrumenata jačanja upravljanja finansijama na svim nivoima vlasti i Bosni i Hercegovini uopće. Izrada Dokumenta okvirnog budžeta za trogodišnji period je postala uobičajena praksa na svim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini u proteklih nekoliko godina. Ovaj dokument je glavni rezultat izrade i planiranja srednjoročnog budžeta po metodologiji "Deset koraka srednjoročnog planiranja i pripreme budžeta" koja je zasnovana na najboljim međunarodnim iskustvima.

Obzirom da se Dokument okvirnog budžeta temelji na prioritetima i politikama Vlade, to predstavlja koristan instrument u stvaranju kvalitetnijeg strateškog osnova za raspodjelu budžetskih sredstava.

Fiskalna strategija za ovaj srednjoročni period temelji se na srednjoročnim politikama djelovanja Vlade FBiH, sa ciljem jačanja upravljanja javnim finansijama, ujednačene fiskalne politike na nivou Bosne i Hercegovine i jačanju finansijske discipline, što će doprinijeti ekonomskom i socijalnom jačanju Federacije BiH sa ciljem općeg, institucionalnog i funkcionalnog jačanja države Bosne i Hercegovine, odnosno Federacije BiH.

Moderni proces srednjoročnog planiranja budžeta je proces koji ima jasno definisan budžetski kalendar i raspodjelu odgovornosti, ima jasnu fiskalnu strategiju zasnovanu na nivou raspoloživih vladinih resursa, omogućava raspodjelu ograničenih resursa na najvažnije ekonomske i socijalne prioritetne politike vlade, unapređuje predvidivost budžetskih politika i finansiranja, osigurava efikasnije i djelotvornije korištenje vladinih resursa, unapređuje transparentnost i odgovornost vladinih politika, programa i procesa, donošenja odluka, osigurava razmatranje finansijskih učinaka u narednim godinama, pri donošenju odluka u vezi sa politikama, te donošenje tih odluka tokom ciklusa planiranja budžeta.

U cilju uvođenja efikasnog srednjoročnog planiranja budžeta, Služba za privredu, finansije/finansije i razvoj poduzetništva je otpočela reformu procesa planiranja i izrade budžeta koja se zasniva na osnovnim principima fiskalne discipline, strateške prioritizacije i dobijanju vrijednosti za uložena budžetska sredstva.

U prethodnom periodu ostvaren je veliki napredak u procesu planiranja budžeta izradom srednjoročnih okvira rashoda tj. Dokumenta okvirnog budžeta (DOB-ova) koji se svake godine pripremaju za period za sljedeće tri godine i koji prikazuju srednjoročne makroekonomske i fiskalne projekcije, srednjoročnu fiskalnu strategiju, prioritete potrošnje, te gornje granice rashoda budžetskih korisnika za narednu budžetsku godinu, kao i preliminarne procjene za sljedeće dvije godine za koje je izvršena projekcija prihoda.

U skladu sa Zakonom o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“, br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19 i 25a/22), pripremljen je Dokument okvirnog budžeta za period 2024. - 2026. godina koji je dio pristupa Srednjoročnog okvira rashoda za isti period.

Tokom proteklih nekoliko godina, Vlada, odnosno Općinski načelnik sa resornim službama pripremao je Dokument okvirnog budžeta kao dio budžetskog planiranja pristupom srednjoročnog okvira planiranja i pripreme budžeta. Izrada Dokumenta okvirnog budžeta je pomogla Općinskom načelniku da razvije bolju stratešku osnovu za raspodjelu budžeta koja se zasniva na navedenim prioritetnim politikama i ciljevima. Dokument okvirnog budžeta predstavlja preliminarni Nacrt budžeta za narednu (2024.) godinu, te daje projekcije implikacija tog budžeta za sljedeće dvije godine (2025. i 2026. godinu).

Fiskalna strategija za ovaj srednjoročni period temelji se na srednjoročnim politikama djelovanja Općinskog načelnika, sa ciljem jačanja upravljanja javnim finansijama i jačanju finansijske discipline, što će doprinijeti ekonomskom i socijalnom jačanju Općine Maglaj, odnosno institucionalnog i funkcionalnog njenog jačanja. Nastavak restriktivne javne potrošnje u Budžetu Općine Maglaj je jedan od prioriteta ekonomske politike i za 2024. - 2026. godinu, sa osnovnim ciljem usmjeravanja finansijskih sredstava na finansiranje strateških ciljeva, a prije svega u oporavak privrede u cilju ublažavanja negativnih posljedica uzrokovanih koronavirusom i agresijom Rusije nad Ukrajinom.

## **1.2. Pozadinske informacije**

Dokument okvirnog budžeta se pojavio 70-tih godina uglavnom kao instrument identificiranja novih programa i dodjeljivanje sredstava za njih u budućim budžetima. Višegodišnje planiranje budžeta i priprema Dokumenta okvirnog budžeta u Federaciji otpočelo je 2001. godine, u okviru Federalnog ministarstva finansija, odnosno Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, uz podršku Odjela za međunarodni razvoj Vlade Velike Britanije (DFID). Od 2005. godine u okviru jačanja javnih finansija u FBiH tehničku pomoć pružila je i konsultantska kuća PKF finansirana od Vlade Velike Britanije.

Općina Maglaj je izradu Dokumenta okvirnog budžeta počela raditi od 2006. godine. Od 2007. godine teku pripreme za primjenu programskog budžetiranja u skladu sa rokovima kako je to utvrđeno budžetskim kalendarom. Programsko budžetiranje predstavlja budžetske informacije na način koji jasno povezuje budžetske resurse sa krajnjim rezultatom politike koji vlada nastoji postići. Jednostavno rečeno, budžetiranje zasnovano na programima ili rezultatima je proces raspodjele sredstava na određene ciljeve i/ili rezultate koji se nastoje postići uložnim sredstvima.

## POGLAVLJE II MAKROEKONOMSKI OKVIR

### 2.1. Makroekonomski trendovi i kretanja u srednjoročnom periodu

Privredna kretanja u BiH se ne mogu posmatrati izolovano od okruženja. Kretanje ekonomskog rasta, industrijske proizvodnje, zaposlenosti, bruto društvenog proizvoda u BiH je uslovljeno vanjskim faktorima i usko vezano za kretanje u okruženju, tako da se sve analize naslanjaju i na projekcije zemalja Evropske unije i bližeg okruženja. Upravo je to pokazala kriza izazvana Pandemijom COVID-19 i agresijom Rusije nad Ukrajinom koja je prouzrokovala globalne poremećaje. Nakon stabilizacije epidemioloških prilika vezanih za pandemiju virusa COVID-19, početkom 2022. godine ekonomija je stavljena pred nove izazove, usljed složenih međunarodnih političkih prilika vezanih za ratna dešavanja u Ukrajini, koja su se značajno reflektovala na globalne ekonomske tokove, prvenstveno kroz nagle i visoke inflatorne skokove. Međutim, i pored navedenih negativnih uticaja u Bosni i Hercegovini je tokom 2022. godine ostvaren značajan ekonomski rast od 3,7 %. Prateći najnovije zvanične makroekonomske prognoze iz marta 2023. godine preuzete od strane Direkcije za ekonomsko planiranje Bosne i Hercegovine, kao i pozitivne tekuće trendove naplate u prvom kvartalu 2023. godine, izvršeno je revidiranje projekcija prihoda za tekuću godinu i pripremljene su srednjoročne projekcije za period 2024. - 2026. godina. Federalno ministarstvo finansija je u maju 2023. godine dostavilo svim kantonalnim ministarstvima finansija revidirane projekcije javnih prihoda za 2023. godinu i projekcije za period 2024. - 2026. godina. Iste projekcije su urađene na osnovu makroekonomskih parametara Direkcije za ekonomsko planiranje Bosne i Hercegovine, te dostavljene jedinicama lokalne samouprave, koji su korišteni u daljoj analizi.

#### Makroekonomski pokazatelji BiH za period 2021. – 2026. godine

DEP je nekoliko puta revidirao stope rasta BDP-a za 2021. godinu, u skladu sa projekcijama MMF-a.

Na osnovu raspoloživih podataka nacionalnih računa za prva tri kvartala i kratkoročnih statističkih pokazatelja za četvrti kvartal, DEP procjenjuje da je Bosna i Hercegovina u 2022. godini zabilježila realni rast BDP-a od 3,7 %, dok je nominalna stopa rasta iznosila 11,7 % u odnosu na prethodnu godinu. U DEP-u zaključuju da je domaća tražnja, kroz povećanje finalne potrošnje i investicija, predstavljala ključno uporište ekonomskog rasta. Posebno ističu da: „...ono što je obilježilo 2022. godinu u ekonomskom smislu, kako u Bosni i Hercegovini tako i u svijetu, jesu svakako pojačani inflatorni pritisci i izrazito visoke stope rasta cijena roba i usluga“. Prema podacima Agencije za statistiku BiH, u 2022. godini je u prosjeku zabilježen rast razine cijena od 14,0 % u odnosu na prethodnu godinu.

U DEP-ovom dokumentu makroekonomskih projekcija se napominje da važnu odrednicu za ekonomska kretanja u Bosni i Hercegovini u narednom razdoblju, pored internih dinamika, predstavljaju i ekonomska kretanja u vanjskom okruženju, naročito u zemljama EU-27.

DEP-ove projekcije makroekonomskih pokazatelja zasnivaju se na Zimskim projekcijama Evropske komisije iz februara 2023. godine. Također se pozivaju na posljednje objave referentnih međunarodnih institucija u svijetu kao što su Međunarodni Monetarni Fond i Svjetska Banka, te ističu da, pored eksternih dinamika, jako bitan faktor za ekonomski rast u zemlji predstavljaju i institucionalni kapaciteti zemlje u provedbi strukturalnih reformi. Prema projekcijama DEP-a, u BiH se očekuje realni ekonomski rast od 2,0 % u 2023. godini, 2,7 % u 2024. godini, 3,0 % u 2025. godini, te 3,3 % u 2026. godini.

Projektirana stopa rasta BDP-a	zvanični podaci	projekcije				
	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.
Nominalni rast	12,6	11,7	6,4	5,2	5,6	5,6
Realni rast	7,6	3,7	2,0	2,7	3,0	3,3

Egzistiranje krize pojedinačne ekonomije, pa i BiH, zahtijeva provođenje mjera za koje se mogu koristiti eksterni izvori finansiranje, te prednosti potražnje i resursa zdravih ekonomija iz okruženja. Prevazilaženje krize i napredak se može ostvarivati i sa malim i usporenim mjerama, kao što je to slučaj sa BiH. U slučaju globalne krize naša ekonomija, ionako osjetljiva i nestabilna, posebno pokazuje osjetljivost uz manju sposobnost prilagođavanja novim uslovima, a posljedice traju mnogo duže od razvijenih ekonomija. Razvijene ekonomije su u stanju da pruže veću podršku privredi, socijalno osjetljivim kategorijama, pa i zdravstvenom sektoru sa nizom mjera. Naše mjere su uglavnom kratkoročne i naslonjene na kreditna sredstva. Konačno, ekonomije razvijenih zemalja se prestrukturiraju, a kapital nalazi kanale za prilagođavanje promjenama u strukturi potrošnje. Kada je u pitanju BiH, provođenje svih mjera na ublažavanju posljedica i prevazilaženje krize će biti otežano zbog neusklađenosti u djelovanju niza nivoa vlasti. Zbog toga se očekuje manja efikasnost mjera, produžavanje krize uz dodatno zaduženje svih nivoa vlasti.

## 2.2. Ekonomski rast 2024. - 2026. godina

Ključno uporište za DEP-ove projekcije ekonomskih kretanja u Bosni i Hercegovini u periodu 2024. – 2026. godine predstavljaju predviđena kretanja privredne aktivnosti u eksternom okruženja (DEP se poziva na projekcije referentnih međunarodnih institucija), kao i doprinos internih dinamika u kreiranju ekonomskog rasta. Srednjoročne projekcije javnih prihoda u Federaciji BiH prate pozitivna makroekonomska očekivanja u kretanju onih agregata sa kojim su u značajnoj korelaciji. Kod nekih stavki u cilju očuvanja fiskalne discipline, već unutar osnovnog scenarija uključeni su i procijenjeni efekti pojedinih visokih rizika po ostvarenje makroekonomskih prognoza. Projekcije su usko vezane za pretpostavljenu brzinu oporavka ekonomije u postpandemijskom periodu, ali i sa najnovijim negativnim dešavanjima u Ukrajini, koja su se odrazila na cjelokupnu svjetsku ekonomiju. Obzirom na krajnju nepredvidivost mogućih budućih šokova, posebno kada je riječ o ubrzanom rastu inflacije, moguće su značajne promjene u krajnjem ishodu makroekonomskih pretpostavki, pa tako i projekcija javnih prihoda. Pored navedenog, na drugačiji ishod u naplati javnih prihoda mogu u značajnoj mjeri utjecati: neplanirane izmjene poreznih politika, značajna odstupanja u kretanju koeficijenta raspodjele prihoda od indirektnih poreza između entiteta u odnosu na trenutno procijenjeni, promjene u nivou planirane otplate vanjskog duga, promjene u izdvajanju prihoda od indirektnih poreza za Institucije BiH, rad porezne administracije, te razvoj drugih događaja poput novih elementarnih nepogoda. Bitan uslov za oporavak ekonomskog rasta u zemlji tokom srednjoročnog perioda predstavlja i institucionalni kapacitet zemlje u provođenju strukturalnih reformi. Pod pretpostavkom materijalizacije navedenih okolnosti, prema projekcijama DEP-a u periodu 2024. - 2026. u Bosni i Hercegovini se očekuje nešto snažniji ekonomski oporavak sa prosječnom stopom realnog ekonomskog rasta od oko 3,0 % na godišnjem nivou.

Prioriteti Vlade Federacije BiH će biti usmjereni na projekte intenziviranja privrednog razvoja, jačanja unutrašnje društvene stabilnosti Federacije BiH i jačanja vladavine prava, kao i iniciranje i provedbu reformi usaglašenih s potrebama BiH. Vlada Federacije BiH će, u saradnji s drugim nivoima vlasti u BiH, raditi na euroatlanskim integracijama s ciljem osiguranja dugoročno održivog i stabilnog sistema koji će Federaciju BiH učiniti konkurentnijom.

Cilj Strategije reforme upravljanja javnim finansijama u Federaciji BiH je da pruži sveobuhvatan i integrisan okvir za planiranje, koordinaciju, provođenje i praćenje napretka u provođenju aktivnosti upravljanja javnim finansijama kako bi se unaprijedila makroekonomska stabilnost, obezbijedilo efikasno i svrsishodno raspoređivanje i korištenje javnih resursa, i time lakše postigli strateški ciljevi koje je definisala Vlada. Također, cilj je i unaprijeđenje usluga koje pruža javna uprava u Federaciji BiH, uz istovremeno povećanje transparentnosti i funkcionalnosti upravljanja javnim finansijama i ispunjenje neophodnih uslova za pristupanje Evropskoj uniji.

Tokom ovog perioda očekuje se da domaća tražnja kroz privatnu potrošnju i investicije bude glavni oslonac ekonomskog rasta. Također, reformske mjere koje su usmjerene ka poboljšanju poslovnog ambijenta u zemlji trebale bi rezultirati većim investicionim ulaganjima (domaćim i inostranim) što bi ojačalo privatni sektor, zaposlenost i u konačnici bh. vanjskotrgovinsku robnu razmjenu sa svijetom.

### 2.2.1. Cijene

Nastavak provedbe politike fiskalne konsolidacije će imati za cilj smanjenje javne potrošnje u odnosu na BDP, kroz ograničavanje rasta tekuće potrošnje i tekućih transfera, uvažavajući zakonski predviđen rast istih, te bi se eventualno ostvarene uštede, odnosno fiskalni prostor usmjerio na kapitalne investicije, čijim bi se rastom u konačnici ostvario i veći sveukupni ekonomski rast. Dakle, u narednom srednjoročnom periodu se u Federaciji BiH očekuje značajniji doprinos javnih investicija rastu BDP-a, prvenstveno kroz planiranu izgradnju putne i energetske infrastrukture.

Uz izvjesno sticanje statusa BiH kao kandidata za članstvo u EU, te kontinuirane procese unapređenja poslovnog okruženja i provedbu ostalih sveobuhvatnih strukturnih reformskih mjera, izvjestan je i veći priliv domaćih i stranih investicija.

Takođe, uz pretpostavku provedbe pomenutih reformi u smislu poboljšanja konkurentnosti, u narednom srednjoročnom periodu se može očekivati i porast vanjskotrgovinske razmjene, odnosno postepeno smanjenje vanjskotrgovinskog deficita FBiH.

Cijene proizvoda i usluga koje se koriste za ličnu potrošnju u Bosni i Hercegovini mjerene indeksom potrošačkih cijena, u aprilu 2023. godine u odnosu na prethodni mjesec, u prosjeku su zabilježile pad nivoa za 0,1 %. Posmatrano po odjeljcima prema namjeni potrošnje (COICOP), u aprilu 2023. godine u odnosu na prethodni mjesec, u prosjeku je zabilježen rast cijena u odjeljcima Hrana i bezalkoholni napici za 0,1 %, Alkoholna pića i duhan za 0,2 %, Odjeća i obuća za 0,3 %, Namještaj i kućanski uređaji za 0,8 %, Zdravstvo za 0,2 %, Komunikacije za 0,1 %, Rekreacija i kultura za 0,3 %, Restorani i hoteli za 0,4 %, te Ostala dobra i usluge za 1,3 %. Promatrano po odjeljcima prema namjeni potrošnje (COICOP), u aprilu 2023. godine u odnosu na prethodni mjesec, u prosjeku je zabilježen pad cijena u odjeljku Stanovanja i režijskih izdataka za 0,7 % i Prijevoz za 1,5 %, Nivo cijena u aprilu 2022. godine u odnosu na isti mjesec prethodne godine viši je za 7,9 %. Prosječni rast cijena zabilježen je u odjeljcima Hrana i bezalkoholni napici za 12,8 %, Alkoholna pića i duhan za 5,9 %, Stanovanje i režijski izdaci za 14,6 %, Namještaj, kućanski uređaji i redovno održavanje kuće za 11,3 %, Zdravstvo za 2,9 %, Komunikacije za 1,3 %, Rekreacija i kultura 8,9 %, Obrazovanje za 2,3 %, Restorani i hoteli za 7,9 % te Ostala dobra i usluge za 10,5 %. Prosječni pad cijena je zabilježen u odjeljku Odjeća i obuća za 6,9 % i Prijevoz 5,3 %.

Prosječne cijene po gradovima, koje objavljuje Federalno ministarstvo trgovine, a koje preuzima od Federalnog zavoda za statistiku, se ne mogu koristiti za međusobno poređenje.

Prema međunarodnoj metodologiji prikupljanja cijena, a koja je u primjeni i u Bosni i Hercegovini, slijedi se princip snimanja cijene najprodavanije marke proizvoda na svakom prodajnom mjestu. Stanovništvo, u skladu sa svojom kupovnom moći, a koja je značajno različita po pojedinim gradovima u Federaciji BiH, kupuje skuplje ili jeftinije marke istog proizvoda. Za svaki pojedinačni grad, se u zavisnosti od broja stanovnika, snima različit broj cijena istog proizvoda ( npr. prehrambeni proizvodi se u Tuzli snimaju na osam mjesta snimanja, a u Mostaru na tri mjesta snimanja). Prosječna cijena za grad se izračunava prostom geometrijskom sredinom. Imajući u vidu primjenjenu metodologiju izračuna prosječnih cijena, koja podrazumjeva različit broj snimljenih cijena po pojedinim gradovima i različit nivo cijena po pojedinim markama istog proizvoda, jasno je da se prosječne cijene izračunate na ovakav način ne mogu koristiti za međusobno poređenje, niti na osnovu njih donositi zaključak da je neki grad skuplji ili jeftiniji od drugog.

### 2.2.2. Industrijski rast, izvoz – uvoz

U aprilu 2023. godine, u poređenju sa aprilom 2022. godine ukupan promet industrije, kalendarski prilagođen, u Bosni i Hercegovini bilježi pad od 14,8 %. Ako uporedimo tržišta, u istom periodu na domaćem tržištu zabilježen je pad od 13,3 % i na stranom tržištu pad od 15,9 %. Ukupan promet Energije manji je za 7,5 %, promet Netrajnih proizvoda za široku potrošnju manji je za 1,2 %, promet Kapitalnih proizvoda manji je za 2,9 %, dok je promet Trajnih proizvoda za široku potrošnju manji za 5,1 %, te promet Intermedijarnih proizvoda manji je za 3,0 %.

U periodu januar – april 2023. godine izvoz je iznosio 5,8 milijardi KM, što je za 1,8 % manje nego u istom periodu 2022. godine, dok je uvoz iznosio 8,8 milijardi KM, što je za 1,4 % više nego u istom periodu prethodne godine. Pokrivenost uvoza izvozom je iznosila 65,9 %, dok je vanjskotrgovinski robni deficit iznosio 3 milijarde KM. Izvoz u zemlje CEFTA u periodu januar – april 2023. godine je iznosio 1,1 milijardu KM, što je za 0,5 % više nego u istom periodu 2022. godine, dok je uvoz iznosio 1,01 milijardu KM, što je za 5,6 % više nego u istom periodu prethodne godine. Pokrivenost uvoza izvozom u zemlje CEFTA je iznosila 108,9 %. Izvoz u zemlje EU u periodu januar – april 2023. godine je iznosio 4,3 milijarde KM, što je za 1,8% manje nego u istom periodu 2022. godine, dok je uvoz iznosio 5,2 milijarde KM, što je za 6,6 % više nego u istom periodu prethodne godine. Pokrivenost uvoza izvozom u zemlje EU-u je iznosila 82,1 %. Daljnja dešavanja u ovoj oblasti uveliko će zavisiti od ekonomskih kretanja glavnih vanjskotrgovinskih partnera, kao i od implementacije reformskih mjera koje bi trebale dovesti do unaprijeđenja poslovnog ambijenta i ojačati konkurentnost Bosne i Hercegovine.

### 2.2.3. Tržište rada

Tržište rada u Bosni i Hercegovini (BiH) se proteklih godina suočava sa velikim izazovima. Nakon perioda visokih stopa nezaposlenosti, došlo je do oporavka ekonomije i smanjenja broja nezaposlenih, koji se dešavao paralelno sa povećanim odlaskom radne snage u inostranstvo. Period oporavka je prekinula pandemija COVID-19 koja je imala značajno negativne posljedice po ekonomiju, uključujući i rast stope nezaposlenosti.

Prema raspoloživim podacima i projekcijama, u 2023. godini se očekuje pozitivan ekonomski rast u Bosni i Hercegovini. Pored toga, rast investicija i trgovine bi trebalo da se pozitivno odrazi na broj zaposlenih lica, naročito u sektorima koji su i prethodnih godina zapošljavali najviše lica u Bosni i Hercegovini. Srednjoročne prognoze u oblasti tržišta rada u periodu 2024. – 2026. godine vezane su za očekivani ekonomski rast u regionu i EU što bi trebalo imati pozitivne implikacije kako na zaposlenost, tako i na plaće u BiH.



U BiH je na kraju aprila 2023. godine na evidencijama zavoda i službi zapošljavanja bilo 349.410 lica, što je u odnosu na prethodni mjesec broj nezaposlenih manji za 3.480 lica ili 0,99 %, te za 16.456 ili 4,5 % u odnosu na isti mjesec prošle godine. U aprilu 2023. godine u odnosu na mart 2023. godine nezaposlenost je u Federaciji BiH smanjena za 2.956 osoba ili 1,05 %, u Republici Srpskoj za 1.191 osobu ili 1,9 %, dok je u Brčko distriktu povećana za 667 osoba ili 8,25 %. Podaci za Zeničko-dobojski kanton su nedostupni i ponovljeni iz juna 2022. godine, jer je Služba za zapošljavanje tog kantona u procesu primjene novog informacijskog sistema. Na evidencijama je najviše bilo kvalificiranih radnika – 110.011 ili 31,48 % od ukupnog broja, slijede nekvalificirane osobe, njih 99.945 ili 28,6 %, te osobe sa srednjom stručnom spremom 98.770 ili 28,27 %. Posao su tražile i 28.624 osobe sa visokom stručnom spremom ili 8,19 % od ukupnog broja, 5.660 ili 1,62 % ih je s višom stručnom spremom, 5.431 osoba ili 1,55 % je s nižom stručnom spremom, a 969 ili 0,28 % su visokokvalificirani radnici. U aprilu 2023. godine su s evidencija službi zapošljavanja brisane 19.564 osobe, od kojih je 9.789 zaposleno. Istovremeno je za 6.708 osoba prestao radni odnos, dok su poslodavci u ovom razdoblju prijavili potrebe za zapošljavanjem 3.101 novog radnika. Prema podacima Agencije za statistiku BiH, u BiH je u martu 2023. godine bilo 852.402 zaposlenih, što je za 0,1 % više u odnosu na prethodni mjesec. Stopa registrovane nezaposlenosti za mart iznosila je 29,3 % i u odnosu na prethodni mjesec smanjena je za 0,1 %.

## **POGLAVLJE III SREDNJOROČNA POLITIKA PRIHODA**

### **3.1. Stanje i projekcije u periodu od 2021. – 2026. godine na nivou FBiH**

Osnovni zadatak fiskalne politike je bavljenje načinom prikupljanja novca i trošenja istog, a sastoji se od porezne politike i politike javnih rashoda. Mjere fiskalne politike su: javni radovi, projekti javnog zapošljavanja, promjene poreznih stopa, automatska promjena poreznih prihoda i transferi plaćanja. U skladu s programom rada Vlade Federacije BiH strateški ciljevi i programi koje Vlada namjerava provesti vezani su za usklađivanje domaćeg zakonodavstva sa zakonodavstvom EU, očuvanje makroekonomske stabilnosti i jačanje fiskalne odgovornosti, borba protiv organiziranog kriminala, te jačanje regionalne suradnje i koordinacije između kantona. Za tu svrhu Vlada Federacije BiH imenuje Fiskalno koordinacijsko tijelo, a u njegov sastav ulaze federalni ministar finansija, kantonalni ministri finansija i predstavnik saveza općina i gradova. Fiskalno koordinacijsko tijelo odgovorno je za koordinaciju fiskalne politike u Federaciji BiH, prijedlog fiskalnih ciljeva budžeta Federacije BiH, kantona, gradova i općina i izvanbudžetskih fondova.

Unatoč stabilizaciji epidemioloških prilika vezanih za pandemiju virusa COVID-19, početkom 2022. godine ekonomija je stavljena pred nove izazove, usljed složenih međunarodnih političkih prilika vezanih za ratna dešavanja u Ukrajini, koja su se značajno reflektovala na globalne ekonomske tokove, prvenstveno kroz nagle i visoke inflatorne skokove. Prateći najnovije zvanične makroekonomske prognoze iz marta 2023. godine preuzete od strane Direkcije za ekonomsko planiranje Bosne i Hercegovine, kao i trendove naplate u prvom kvartalu 2023. godine, izvršeno je revidiranje projekcija prihoda za tekuću godinu i pripremljene su srednjoročne projekcije za period 2024. - 2026. godina.

## Makroekonomski pokazatelji za period 2021-2026

Indikator	Zvanični podaci	Projekcija				
	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Nominalni BDP u mil KM	39.921	44.590	47.438	49.926	52.703	55.666
Nominalni rast u %	12,6	11,7	6,4	5,2	5,6	5,6
BDP deflator (prethodna godina = 100)	104,7	107,7	104,3	102,5	102,5	102,3
Realni BDP u mil KM (prethodna godina = 100)	38.136	41.407	45.463	48.696	51.423	54.435
Realni rast u %	7,6	3,7	2	2,7	3	3,3
Inflacija mjerena indeksom potrošačkih cijena u %	2	14	6,1	3,1	2,2	1,9
Potrošnja u mil KM	34.342	39.561	41.638	43.127	44.687	46.206
Realni rast u %	4,3	3,3	1,2	1,2	1,3	1,2
Vladina potrošnja u mil KM	7.526	8.402	8.323	9.114	9.387	9.669
Realni rast u %	3,1	2,8	1,3	0,8	0,5	0,3
Privatna potrošnja u mil KM	26.806	31.159	32.815	34.013	35.300	36.537
Realni rast u %	4,6	3,4	1,3	1,3	1,6	1,3
Investicije (bruto) u stalna sredstva u mil KM	8.367	9.431	9.991	10.539	11.343	12.232
Realni rast u %	4,8	5,3	4	3,6	5,7	6,3
Vladine investicije u mil KM	1.193	1.431	1.513	1.678	1.846	2.030
Realni rast u %	-31,5	14,9	3,3	7,8	6,3	7,7
Privatne investicije u mil KM	7.174	8.000	8.480	8.861	9.499	10.202
Realni rast u %	14,9	3,7	4,1	2,9	5,5	6
Uvoz u mil KM	21.084	27.940	29.630	31.743	34.023	36.905
Nominalni rast u %	26,7	32,5	6,1	7,1	7,2	8,3
Realni rast u %	20,5	18,8	4,7	5,7	5,7	5,9
Izvoz u mil KM	16.483	21.455	23.462	25.866	28.603	31.840
Nominalni rast u %	38,9	30,2	9,4	10,2	10,6	11,3
Realni rast u %	24,6	22,2	6,6	8,3	8,5	8,1
Nacionalna bruto štednja u % BDP-a	23,1	21,1	21,3	22,5	23,3	24,1
Bilans tekućeg računa u mil KM	-923	-2.045	-1.754	-1.442	-1.178	-1.090
Rast u %	-17,2	121,8	-16,1	-17,8	-18,3	-7,3
Bilans tekućeg računa u % BDP-a	-2,4	-4,7	-3,7	-2,9	-2,2	-2

Najveći uticaj na ekonomska kretanja u svijetu i lokalno, u tekućoj godini kao i u narednom srednjoročnom periodu, imati će situacija oko ratnih dešavanja u Ukrajini. Nakon stabilizacije epidemioloških prilika koje su vezane za Covid 19, početkom 2022. godine došlo je do eskalacije sukoba Ukrajine i Rusije što je nesumnjivo imalo negativne ekonomske posljedice po globalnu ekonomiju i samim tim i Bosnu i Hercegovinu. Daljnja eskalacija ukrajinske krize, kao i jačanje inflatornih pritisa kako na globalnom, tako u Bosni i Hercegovini za sigurno bi imali negativan utjecaj na potrošnju, investicije, vanjskotrgovinsku razmjenu, a samim tim i na projekcije ekonomskog rasta u osnovnom scenariju.

Uzimajući u obzir da cjelokupna negativna globalna dešavanja još uvijek traju i nose visok nivo neizvjesnosti, u 2023. godini pretpostavlja se skromniji realni rast BDP –a od 2%. U periodu 2024. – 2026. godina, pod pretpostavkom da se međunarodna politička situacija neće dodatno usložniti, može se očekivati prosječni godišnji ekonomski rast od 3%, a ključnim osloncem istog pretpostavlja se domaća tražnja, iskazana kroz povećanje privatne potrošnje i manjoj mjeri investicija.

Srednjoročne projekcije javnih prihoda u Federaciji BiH prate makroekonomska očekivanja u kretanju onih agregata sa kojim su u značajnoj korelaciji. Kod nekih stavki, u cilju očuvanja fiskalne discipline, već unutar osnovnog scenarija uključeni su i procjenjeni efekti pojedinih visokih rizika po ostvarenje makroekonomskih prognoza.

Obzirom na krajnju nepredvidivost 8 mogućih budućih šokova, posebno kada je riječ o ubrzanom rastu inflacije, moguće su značajne promjene u krajnjem ishodu makroekonomskih pretpostavki, pa tako i projekcija javnih prihoda.

Pored navedenog, na drugačiji ishod u naplati javnih prihoda mogu u značajnoj mjeri uticati: neplanirane izmjene poreznih politika, značajna odstupanja u kretanju koeficijenata raspodjele prihoda od indirektnih poreza između entiteta u odnosu na trenutno procijenjeni, promjene u nivou planirane otplate vanjskog duga, promjene u izdvajanju prihoda od indirektnih poreza za Institucije BiH, rad porezne administracije, te razvoj drugih događaja poput novih elementarnih nepogoda.

Na osnovu raspoloživih podataka nacionalnih računa za prva tri kvartala i kratkoročnih statističkih pokazatelja za četvrti kvartal, Direkcija za ekonomsko planiranje (DEP) procjenjuje da je Bosna i Hercegovina u 2022. godini zabilježila realni rast BDP-a od 3,7 %, dok je nominalna stopa rasta iznosila 11,7 % u odnosu na prethodnu godinu. Prema projekcijama DEP-a, u BiH se očekuje realni ekonomski rast od 2,0 % u 2023. godini, 2,7 % u 2024. godini, 3,0 % u 2025. godini, te 3,3 % u 2026. godini.

U 2022. godini je ostvaren godišnji rast prihoda od neizravnih poreza od 13,1 % i rekordna nominalna naplata od osnivanja UNO u iznosu od 7,83 mlrd KM. U 2023. godini su nastavljeni pozitivni trendovi u naplati neizravnih poreza iz 2022. godine, ali sa skromnijim efektima u smislu naplate dodatnih prihoda. U prvom kvartalu 2023. ostvaren rast prihoda od neizravnih poreza od 6,8 %. To je, ujedno, najniža stopa kvartalnog rasta u proteklih osam kvartala. Primjetan je silazni trend kvartalnih stopa rasta, kao posljedica rasta statističke osnove za usporedbu i usporavanja neto naplate u apsolutnom iznosu.

U prvom kvartalu 2023. godine ostvarena je stopa rasta neto prihoda od neizravnih poreza od 6,8 % u odnosu na isto razdoblje 2022. godine. Prema projekcijama DEP-a, očekuje se nominalni rast BDP-a od 6,4 % u 2023. godini. Imajući u vidu da stopa rasta prihoda u prvom kvartalu 2023. godine dijelom proizilazi iz specifičnosti u statističkoj osnovici za uporedbu, te uzimajući u obzir ogromne nepoznanice u pogledu dešavanja u Ukrajini, projektirana stopa rasta prihoda od neizravnih poreza za 2023. godinu je nešto niža od tromjesečne stope rasta i iznosi 4,2 %. Projektirane stope rasta neto prihoda od neizravnih poreza za 2024. godinu, 2025. godinu i 2026. godinu iznose 4,5 %, 3,7 % i 3,9 %, respektivno. Projekcija prihoda u navedenom razdoblju zasnovana je na projektovanim relevantnim makroekonomskim pokazateljima, historijskoj sezonskoj shemi naplate i projekcijama pojedinih kategorija prihoda za 2023. godinu.

Postoje značajni rizici za ostvarenje projekcija prihoda od indirektnih poreza zbog ogromnih nepoznanica u pogledu dešavanja u Ukrajini i razvijanja epidemiološke situacije u zemlji i okruženju. Ostvarenje projektiranog nivoa prihoda od indirektnih poreza u periodu 2023. – 2026. godine je podložno sljedećim rizicima: svim rizicima za ostvarenje projektiranih makroekonomskih pokazatelja (DEP) i rizicima koji se odnose na samu naplatu prihoda od indirektnih poreza i borbu protiv sive ekonomije.

### **3.2. Politika prihoda u 2023. godini na nivou Općine Maglaj**

#### **3.2.1. Projekcije od indirektnih i direktnih prihoda**

Projekcije prihoda od indirektnih poreza bazirane su na srednjoročnom Planu naplate ukupnih prihoda na Jedinственном računu, preuzetom od strane Odjeljenja za makroekonomsku analizu Upravnog odbora Uprave za indirektno oporezivanje (OMA) u aprilu 2023. godine. Nadalje, temeljem srednjoročnih prognoza kretanja krajnje potrošnje izvršena je procjena učešća Federacije BiH u međuentiteskoj raspodjeli, dok je projekcija raspoloživog dijela ovih prihoda za raspodjelu korisnicima u Federaciji BiH, po godinama, zasnovana i na planu otplate vanjskog duga u periodu 2023. - 2026. godina.

Pojedinačna alokacija prihoda od indirektnih poreza za kantone i općine/gradove za 2023. godinu i srednjoročni period urađena je prema koeficijentima raspodjele iz Uputstva o određivanju učešća kantona, jedinica lokalne samouprave i nadležnih kantonalnih ustanova za ceste u prihodima od indirektnih poreza i načinu raspoređivanja tih prihoda za 2023. godinu („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, broj: 99/22).

Prihodi od indirektnih poreza iz raspodjele sa Jedinstvenog računa

VRSTA PRIHODA	PROJEKCIJA			
	2023	2024	2025	2026
<b>1. Prihodi od indirektnih poreza iz raspodjele sa Jedinstvenog računa</b>	<b>307.743.000</b>	<b>337.517.079</b>	<b>369.502.770</b>	<b>398.657.003</b>
1.1. Kantonalni budžet	298.293.839	283.087.260	314.687.825	340.286.471
1.2. Općinski/gradski budžeti	45.529.171	49.430.119	53.954.952	58.360.532
1.2.1. Breza	1.739.005	1.899.511	2.073.393	2.242.591
1.2.2. Doboj Jug	445.149	483.290	527.530	570.684
1.2.3. Kakmaš	4.698.189	5.207.008	5.732.612	6.255.612
1.2.4. Maglaj	2.972.356	3.227.028	3.522.430	3.810.047
1.2.5. Olovo	1.343.699	1.459.045	1.592.696	1.722.647
1.2.6. Tešanj	5.071.313	5.405.830	5.809.824	6.200.554
1.2.7. Usora	719.619	776.934	838.054	897.390
1.2.8. Vareš	1.104.129	1.199.047	1.300.808	1.415.676
1.2.9. Visoko	4.547.262	4.936.894	5.388.618	5.828.830
1.2.10. Zavidovići	4.759.136	5.157.127	5.629.211	6.088.855
1.2.11. Zbornica	14.103.900	15.312.329	16.718.016	18.078.764
1.2.11. Zepče	3.937.298	4.166.978	4.547.441	4.918.783

### 3.2.2. Prihodi koji se prikupljaju od strane kantona i direktni općinski prihodi

Porez na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza) su kroz reformu direktnih poreza inkorporirani u novu grupu poreza Porez na dohodak. Za period 2023. do 2026. godina planirani su simbolični iznosi koji bi se mogli desiti od eventualnih zaostalih neplaćenih obaveza po osnovu ovih poreza tretiranih tadašnjim poreznim propisima.

Napredak u fiskalnoj politici iskazan je i kroz prezentiranje zakona iz oblasti direktnog oporezivanja, čijim je usvajanjem izvršena reforma u oblasti direktnog oporezivanja.

Usvojen je novi Zakon o porezu na dobit, koji se primjenjuje od 2016. godine i Zakon o porezu na dohodak, čija je primjena započela od 01.01.2009. godine.

Porez na dobit preduzeća izuzev banaka i drugih finansijskih organizacija predstavlja u cijelosti prihod kantona.

Provedena reforma u oblasti direktnog oporezivanja, odnosno sa primjenom Zakona o porezu na dohodak od 01.01.2009. godine, porez na dohodak kao sintetički porezni oblik, zamijenio je ne samo porez na plaću već i cijeli niz drugih poreza koje su plaćali građani, a koji su u većini slučajeva bili prihodi jedinica lokalne samouprave.

Revidirane projekcije prihoda od poreza na dobit za 2023. godinu bazirane su na historijskom trendu naplate iz 2022. godine, koji upućuje na oporavak djelatnosti čije je poslovanje u prethodnom „pandemijskom“ periodu narušeno i tekućem trendu naplate (Q1 2023), uz procjenjena očekivanja do kraja godine. Ipak, uzimajući u obzir prilično visok nivo nepredvidivosti i u međunarodnom i u domaćem okruženju, projicirane stope rasta u periodu 2024. – 2026. godina su prilično konzervativne i oprezno predviđaju prosječni godišnji rast.

Stabilan rast prihoda od poreza dohodak, prateći pozitivna očekivanja vezana za tržište rada, kao i tekuće trendove naplate nastavlja se i u 2023. godini. Prateći makroekonomske prognoze sa kojima su u korelaciji i u periodu 2024. - 2026. godina očekivan je nastavak rasta ovih prihoda.

Prema projekcijama prihoda od poreza na dohodak i prihoda o porezima građana i poreza na plaću koji su tretirani ranijim propisima, prezentirani u okviru Dokumenta okvirnog budžeta 2024. - 2026. godina Općine Maglaj procjenjujemo da će biti ostvareno 1.465.000 KM u 2024. godini, što u odnosu na prihode koji su planirani u 2023. godini po istom osnovu predstavlja povećanje od 2,16 %. Prihod od Poreza na imovinu u projekcijama za 2024. i 2025. godinu iznosi 468.000 KM i isti je u poređenju sa planiranim za 2023. godine.

### 3.2.3. Neporezni i ostali prihodi

Neporezni prihodi Općine uključuju: naknade i takse, novčane kazne po općinskim propisima i ostale neporeske prihode.

Očekivani ukupni iznos neporeznih prihoda koje prikuplja Općina u 2023. godini bi trebao iznositi 1.912.000,00 KM. Dalje ostvarenje ukupnih neporeznih prihoda se očekuje u iznosu od 2.004.000,00 KM u 2024. godini, 2.005.000,00 KM u 2025. godini i 2.017.000,00 KM u 2026. godini.

Tekući transferi sa donacijama očekuju se u iznosu od 1.689.000,00 KM u 2023. godini, 1.685.000,00 KM u 2024. godini, 1.675.000,00 KM u 2025. godini i 1.681.000,00 KM u 2026. godini.

Kapitalni transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija, kao i od ostalih nivoa vlasti očekuju se u iznosu od 387.000,00 KM u 2023. godini, u 2024. godini 315.000,00 KM, u 2025. godini 336.000,00 KM, dok se u 2026. godini očekuje iznos od 329.000,00 KM.

Kapitalni primici očekuju se u iznosu od 250.000 KM na ime prodaje stalnih sredstava u 2023. godini, iznos od 159.000 KM u 2024. godini, 162.000 KM u 2025. godini i u 2026. godini iznos od 163.000 KM.

Ukupno raspoloživi prihodi i primici za 2023. godinu iznose 9.603.000,0 KM, što je za 331.000,00 KM više od ostvarenih prihoda u odnosu na 2022. godinu ili 3,56 %. Očekivani porast prihoda u 2024. godini u odnosu na 2023. godinu iznosi 92.000,00 KM, odnosno 0,96 %, u 2025. godini u odnosu na 2024. godinu iznosi 230.000,00 KM, odnosno 2,37 %, i u 2026. godini u odnosu na 2025. godinu porast od 60.000,00 KM, odnosno 0,71 %.

### 3.2.4. Ekonomska klasifikacija po podkategorijama srednjoročno procjenjenih prihoda

Dokument okvirnog budžeta Općine Maglaj za 2024. – 2026. godine sastoji se od:

## KONSOLIDOVANA OKVIRNA PROJEKCIJA PRIHODA ZA PERIOD 2024. - 2026. GODINE

U KM000

	Ostvareno 2022.				Plan Budžeta 2023.				Projekcija 2024.				Projekcija 2025.				Projekcija 2026.			
	Kanton	Općine	VBF	Ukupno	Kanton	Općine	VBF	Ukupno	Kanton	Općine	VBF	Ukupno	Kanton	Općine	VBF	Ukupno	Kanton	Općine	VBF	Ukupno
<b>I POREZI</b>	0,0	5.228,0	0,0	5.228,0	0,0	5.365,0	0,0	5.365,0	0,0	5.532,0	0,0	5.532,0	0,0	5.747,0	0,0	5.747,0	0,0	5.805,0	0,0	5.805,0
1 Indirektni porezi sa jedinstvenog računa		3.536,0		3.536,0		3.463,0		3.463,0		3.610,0		3.560,0		3.820,0		3.820,0		3.873,0		3.873,0
2 Porez na dohodak		1.271,0		1.271,0		1.434,0		1.434,0		1.450,0		1.450,0		1.455,0		1.455,0		1.460,0		1.460,0
3 Porez na dobit		0,0		0,0		0,0		0,0		1,0		1,0		1,0		1,0		1,0		1,0
4 Porezi građana		421,0		421,0		468,0		468,0		470,0		470,0		470,0		470,0		470,0		470,0
5 Ostali porezi		0,0		0,0		0,0		0,0		1,0		1,0		1,0		1,0		1,0		1,0
<b>II NAKNADE I TAKSE</b>	0,0	1.930,0	0,0	1.930,0	0,0	1.880,0	0,0	1.880,0	0,0	1.885,0	0,0	1.885,0	0,0	1.890,0	0,0	1.890,0	0,0	1.895,0	0,0	1.895,0
1 Naknade i takse		1.930,0		1.930,0		1.880,0		1.880,0		1.885,0		1.885,0		1.890,0		1.890,0		1.895,0		1.895,0

Adresa: Viteška ulica br. 4, 74250 Maglaj, tel: 032 465 810, fax: 032 465 817  
www.maglaj.ba, E-mail: opcina@maglaj.ba

III	NOVČANE KAZNE	0,0	2,0	0,0	2,0	0,0	4,0	0,0	4,0	0,0	8,0	0,0	8,0	0,0	9,0	0,0	9,0	0,0	9,0	0,0	9,0
1	Novčane kazne		2,0		2,0		4,0		4,0		8,0		8,0		9,0		9,0		9,0		9,0
2	Ostali prihodi		0,0		0,0		0,0		0,0		0,0		0,0		0,0		0,0		0,0		0,0
IV	OSTALI NEPORESKI PRIHODI	0,0	30,0	0,0	30,0	0,0	28,0	0,0	28,0	0,0	31,0	0,0	31,0	0,0	32,0	0,0	32,0	0,0	33,0	0,0	33,0
	Ostali neporeski prihodi		30,0		30,0		28,0		28,0		31,0		31,0		32,0		32,0		33,0		33,0
V	FINANSIRANJE I TRANSFERI	0,0	2.016,0	0,0	2.016,0	0,0	2.076,0	0,0	2.076,0	0,0	2.080,0	0,0	2.080,0	0,0	2.085,0	0,0	2.085,0	0,0	2.090,0	0,0	2.090,0
1	TRANSFERI		2.016,0		2.016,0		2.076,0		2.076,0		2.080,0		2.080,0		2.085,0		2.085,0		2.090,0		2.090,0
VI	KAPITALNI PRIMICI OD PRODAJE STALNIH VIŠREDSTAVA	0,0	66,0		66,0		250,0		250,0	0,0	159,0		159,0	0,0	162,0		162,0	0,0	163,0		163,0
	UKUPNO (I+II+III+IV+V+VI)	0,0	9.272,0	0,0	9.272,0	0,0	9.603,0	0,0	9.603,0	0,0	9.695,0	0,0	9.695,0	0,0	9.925,0	0,0	9.925,0	0,0	9.995,0	0,0	9.995,0

**PRIKAZ NEPOREZNIH PRIHODA, PRIMITAKA I FINANSIRANJA BUDŽETA  
OPĆINE MAGLAJ ZA PERIOD 2024. - 2026. GODINE**

U KM 000

Rb	Naziv prihoda	Vrsta prihoda	Izvršenje budžeta 2023.	Plan 2023.	Projekcija budžeta 2024.	Projekcija budžeta 2025.	Projekcija budžeta 2026.
1	2	3	4	5	6	7	8
	<b>Neporezni prihodi (primici i finansiranje (1+2+3))</b>			2.028	2.162	2.163	2.167
	<b>Neporezni prihodi (1+2+3+4+5)</b>			1.962	1.917	2.004	2.005
	<b>Neporezni prihodi (1.1.+1.2.+1.3.+1.4.+1.5.+1.6.+1.7.+1.8.+1.9)</b>	721000	29	28	31	33	36
1.1.	Prihod od finansijske i nematerijalne imovine	721110	0	0	0	0	0
1.2.	Prihod od zemljišne rente i iznajmljivanja	721120	23	22	23	24	25
1.3.	Ostali prihodi od finansijske i nematerijalne imovine	721210	0	1	2	2	2
1.4.	Ostali prihodi od imovine	721230	6	5	6	7	8
1.5.	Kamate primljene od pozajmica od drugih nivoa vlade	721310	0	0	0	0	0
1.6.	Kamate primljene od pozajmica pojedincima i neprofitnim organizacijama	721320	0	0	0	0	0
1.7.	Naknade primljene od pozajmica od drugih nivoa vlade	721410	0	0	0	0	0
1.8.	Naknade primljene od pozajmica pojedincima i neprofitnim organizacijama	721420	0	0	0	0	0
1.9.	Prihodi od pozitivnih kursnih razlika	721510	0	0	0	0	0
2.	Prihodi od pružanja usluga budžetskih korisnika	722600	92	83	86	87	88
3.	Prihodi od neplaniranih uplata	722700	14	10	16	19	19
4.	<b>Tekući transferi (transferi i donacije)</b>	730800	1.641	1.687	1.681	1.671	1.677
4.1.	Primljeni tekući transferi od inostranih vlada	731110	25	150	150	156	150
4.2.	Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti	732110	1.616	1.537	1.531	1.521	1.527
4.2.1.	Primljeni tekući transferi od Države	732111	0	1	1	1	1
4.2.2.	Primljeni tekući transferi od Federacije	732112	531	410	380	395	398
4.2.3.	Primljeni tekući transferi od Republike Srpske	732113	0	10	0	0	0
4.2.4.	Primljeni tekući transferi od kantona	732114	1.085	1.116	1.150	1.125	1.128
4.2.5.	Primljeni tekući transferi od gradova	732115	0	0	0	0	0
4.2.6.	Primljeni tekući transferi od općina	732116	0	0	0	0	0
5.	<b>Ostali prihodi koji nisu obuhvaćeni navedenim kontima</b>		186	104	190	195	197
2.	<b>PRIMICI (2.1.-2.4.)</b>			66	250	159	162
	<b>Primici (2.1.-2.4.)</b>			66	250	159	162

Adresa: Viteška ulica br. 4, 74250 Maglaj, tel: 032 465 810, fax: 032 465 817  
www.maglaj.ba, E-mail: općina@maglaj.ba

2.1.	Kapitalni primici od prodaje stalnih sredstava	811110	66	250	159	162	153
2.2.	Primici od privatizacije i sukcesije	811120	0	0	0	0	0
2.3.	Ostali kapitalni primici	811900	0	0	0	0	0
2.4.	Primici od finansijske imovine	813000	0	0	0	0	0
<b>FINANSIRANJE (ukupno od r.br. 3.1. do r.br. 3.2.)</b>			0	0	0	0	0
3.1.	Primici od dugoročnog zaduživanja	814000	0	0	0	0	0
3.2.	Primici od kratkoročnog zaduživanja	815000	0	0	0	0	0
	Neraspoređeni višak prihoda	590000	1.724	823	921	928	935

<b>POREZ NA DOHODAK</b>	716100	1.271	1.434	1.450	1.455	1.460
-------------------------	--------	-------	-------	-------	-------	-------

## POGLAVLJE IV UPRAVLJANJE RASHODIMA NA NIVOU OPĆINE

### 4.1. Srednjoročni okvir rashoda za period 2024 - 2026. godina

Osnovni cilj programskog budžetiranja, odnosno srednjoročnog okvira rashoda za period 2024. – 2026. godina je unapređenje raspodjele raspoloživih resursa putem izrade budžeta, kojim se u obzir uzimaju vladine politike i prioritete, dugoročni ili strateški pogledi na prihode, prioritete i održivost, veći izlazni rezultati i korist iz javne potrošnje, kao i veći stepen fiskalne održivosti, te unapređenje odgovornosti i transparentnosti.

U ovom poglavlju sadržani su pokazatelji upravljanja resursima javnog sektora koji su važan element procesa srednjoročnog planiranja budžeta i pružaju kontekst politika za izradu planova potrošnje i budžetskih plafona.

Na poseban način, tim putem se vrše razmatranja i daju preporuke po pitanju plaća u javnom sektoru, materijalnim troškovima, tekućim transferima i kapitalnim potrošnjama u ukupnim budžetima, što je i bio osnov projekcije budžetske potrošnje po ekonomskoj klasifikaciji na nivou podkategorije za ovaj srednjoročni period.

### OPĆINA MAGLAJ

U KM 000

Redni broj	Ekonomski kod		DSTVARENO 2022. GODINA	PLAN 2023. GODINA	PROJEKCIJA		
					2024. GODINA	2025. GODINA	2026. GODINA
1		UKUPNO PLAĆE I NAKNADE (2+3+4)	2.007	2.549	2.549	2.549	2.549
2	611100	Bruto plaće	1.524	1.985	1.985	1.985	1.985
3	611200	Naknade	316	347	347	347	347
4	612000	Doprinosi	167	217	217	217	217
5	613000	MATERIJALNI TROŠKOVI	1.554	2.050	2.111	2.270	2.293
6	614000	TEKUĆI TRANSFERI I DRUGI TEKUĆI RASHODI (7+8+9+10)	2.641	2.686	2.705	2.715	2.750
	614400 614500 614600	Subvencije	186	200	205	210	215
8	614200	Transferi pojedincima	872	840	850	850	860
9	614100	Transferi drugim nivoima vlasti i fondovima	1.504	1.551	1.555	1.560	1.580
10	614300 614700 614800	Ostali tekući transferi	79	95	95	95	95

Adresa: Viteška ulica br. 4, 74250 Maglaj, tel: 032 465 810, fax: 032 465 817  
www.maglaj.ba, E-mail: opcina@maglaj.ba

	615100,6152 00 615300,6154 00,615500,61 6500,615700						
11		Kapitalni transferi	1.247	1.195	1.200	1.251	1.255
12	616000	Izdaci za kamate	0	0	0	0	0
13	821000	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	898	1.073	1.080	1.090	1.098
14	823000	Izdaci za otplatu dugova	0	0	0	0	0
15	822000	Izdaci za finansijsku imovinu	0	0	0	0	0
16		Ostale	0	0	0	0	0
		UKUPNO (1+5+6+11+12+13+14+15+16)	8.347	9.553	9.645	9.875	9.945

#### 4.1.1. Plaće i naknade troškova u javnom sektoru

Ukupno očekivana potrošnja na plaće i naknade troškova zaposlenih sa doprinosom poslodavca u javnom sektoru Općine Maglaj za 2023. godinu iznosi 2.549.000,00 KM i veća je za 542.000,00 KM u odnosu na ostvareno za 2022. godinu. Posmatrano u ovom srednjoročnom periodu potrošnje, potrošnja na plaće i naknade troškova zaposlenih sa doprinosom poslodavca i u periodu 2024.- 2026. godinu ostaje na planiranom nivou za 2023. godinu.

	OSTVARENO 2022. GODINA	PLAN 2023. GODINA	PROJEKCIJA		
			2024. GODINA	2025. GODINA	2026. GODINA
<b>UKUPNE PLATE, NAKNADE I DOPRINOSI (BRUTO)</b>	2.007.000	2.549.000	2.549.000	2.549.000	2.549.000
<b>UKUPAN BROJ ZAPOSLENIH</b>	73	73	73	73	73
<b>PROSJEČNA PLATA (NETO)</b>	1.198	1.541	1.541	1.541	1.541

U toku 2015. godine, odnosno 12.02.2015. godine Općinsko vijeće Maglaj donijelo je Odku o utvrđivanju platnih razreda i koeficijenata za plaće, dodatka na plaću, naknada plaće izabranih dužnosnika, nosioca izvršnih funkcija i savjetnika, državnih službenika i namještenika Općine Maglaj, čije su odredbe usklađene sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH („Službene novine FBiH“, br. 45/10 i 111/12).

#### 4.1.2. Materijalni troškovi

Ukupna općinska budžetska potrošnja na materijalne troškove procjenjuje se na 2.050.000,00 KM u 2023. godini, što predstavlja 21,46 % ukupne budžetske potrošnje. U 2024. godini budžetska potrošnja na materijalne troškove procjenjuje se na 2.111.000,00 KM, u 2025. godini 2.270.000,00 KM, dok u 2026. godini iznosi 2.293.000,00 KM.



Alokacije za materijal i usluge i energiju obezbjeđuju resurse neophodne da bi zaposleni u javnom sektoru vršili svoje nadležnosti, na lokalnom nivou. Nedovoljan nivo potrošnje na materijalne troškove rezultira manje efikasan i djelotvoran javni sektor. Bez dovoljno resursa za materijalne troškove, rukovodioci programa imaju ograničenu mogućnost za pružanje adekvatnih usluga zajednici, a što je osnovna uloga i zadaća svake administracije.

Materijalni troškovi planirani za ovaj srednjoročni period, osim materijalnih troškova neophodnih za funkcionisanje same općinske administracije, podrazumijevaju i materijalne troškove i usluge za potrebe lokalne zajednice u cilju obezbjeđenja boljeg ambijenta življenja, kako za građane, lokalne privrednike, ali i potencijalne investitore.

Obzirom na novi Zakon o budžetima u FBiH i uspostavljanjem obaveza programskog budžetiranja, sve više se stvaraju pretpostavke unapređenja transparentnosti pri raspodjeli resursa, kao i pomoći vladi odnosno Općinskom načelniku pri raspodjeli resursa na budžetske programe koji odražavaju najviše ekonomske i socijalne prioritete u Općini. Umjesto da uvede nove programe i usluge, budžetski korisnici i Općinski načelnik trebaju da se usmjere na osiguravanje adekvatnijih sredstava za postojeće visoko prioritetne programe i usluge, kako bi isti odgovorili na vladine strateške i programske ciljeve. U isto vrijeme Općinski načelnik i budžetski korisnici treba da izvrše sistematski pregled programa i usluga, i gdje to bude moguće preraspodijeliti sredstva sa programa niskog prioriteta koji daju slabe rezultate, na programe višeg prioriteta.

#### 4.1.3. Tekući transferi

Ukupno projicirani tekući transferi u 2023. godini iznose 2.686.000,00 KM, od čega se veći dio finansira iz tekućih grantova viših nivoa vlasti. U 2024. godini projicirani tekući transferi iznose 2.705.000,00 KM, u 2025. godini 2.715.000,00 KM i u 2026. godini 2.750.000,00 KM. Tekući transferi podrazumijevaju transfere pojedincima, transfere neprofitnim organizacijama, subvencije i ostale tekuće transfere. Tekući transferi su planirani na bazi dosadašnjih važećih propisa.

#### 4.1.4. Kapitalni budžet Općine Maglaj

Ukupna kapitalna potrošnja Općine Maglaj planirana je u 2023. godini na temelju procjena u iznosu od 1.195.000,00 KM, u 2024. godini 1.200.000,00 KM, u 2025. godini 1.251.000 KM i u 2026. godini 1.255.000 KM.

Kapitalni budžet odnosi se na kapitalne transfere i kapitalne izdatke.

#### 4.1.5. Srednjoročne procjene potrošnje po ekonomskoj i funkcionalnoj klasifikaciji

Na osnovu prognoze prihoda u sljedećim tabelama su sažete srednjoročne procjene budžeta po ekonomskoj i funkcionalnoj klasifikaciji za period 2024. – 2026. godine

OPĆINA MAGLAJ		U KM 000				
Ekonomski kod		OSTVARENO 2022. GODINA	PLAN 2023. GODINA	PROJEKCIJA		
				2024. GODINA	2025. GODINA	2026. GODINA
	1. UKUPNO PLAĆE I NAKNADE (2+3+4)	2.007	2.549	2.549	2.549	2.549
611100	2. Bruto plaće	1.524	1.985	1.985	1.985	1.985
611200	3. Naknade	316	347	347	347	347
612000	4. Doprinosi	167	217	217	217	217
613000	5. MATERIJALNI TROŠKOVI	1.554	2.050	2.111	2.270	2.293
614000	6. TEKUĆI TRANSFERI I DR. TEKUĆI RASHODI (7+8+9+10)	2.641	2.686	2.705	2.715	2.750

614400 614500 614600	7. Subvencije	186	200	205	210	215
614200	8. Transferi pojedincima	872	840	850	850	860
614100	9. Transferi drugim nivoima vlasti i fondovima	1.504	1.551	1.555	1.560	1.580
614300 614700 614800	10. Ostali tekući transferi	79	95	95	95	95
615100,615200 615300,615400, 615500,615600, 615700	11. Kapitalni transferi	1.247	1.195	1.200	1.251	1.255
616000	12. Izdaci za kamate	0	0	0	0	0
821000	13. Izdaci za nabavku stalnih sredstava	898	1.073	1.080	1.090	1.098
823000	14. Izdaci za otplatu dugova	0	0	0	0	0
822000	15. Izdaci za finansijsku imovinu	0	0	0	0	0
	16. Ostalo	0	0	0	0	0
	<b>UKUPNO (1+5+6+11+12+13+14+15+16)</b>	<b>8.347</b>	<b>9.553</b>	<b>9.645</b>	<b>9.875</b>	<b>9.945</b>

OPĆINA MAGLAJ

U KM 000

	FUNKCIJA	IZVRŠENJE 2022. GODINA	PLAN 2023. GODINA	PROJEKCIJA 2024. GODINA	PROJEKCIJA 2025. GODINA	PROJEKCIJA 2026. GODINA
1	Opšte vladine usluge (2+3+4)	2.959	4.150	4.163	4.325	4.348
2	Opšte javne usluge	2.834	4.021	4.030	4.185	4.203
3	Obrana	125	129	133	140	145
4	Javni red i sigurnost	0	0	0	0	
5	Društvene djelatnosti (6+7+8+9+10)	2.448	2.513	2.547	2.569	2.590
6	Obrazovanje	444	408	420	422	425
7	Zdravstvo	203	206	207	209	211
8	Socijalna pomoć i zaštita	998	1.028	1.038	1.040	1.045
9	Stambene i komunalne usluge	256	298	302	308	310
10	Kultura, rekreacija i religija	547	573	580	590	599
11	Ekonomske usluge (12+13+14+15+16)	2.691	2.587	2.630	2.675	2.695
12	Gorivo i energija	0	0	0	0	
13	Pojivoprivreda, šumarstvo i ribolov	181	195	200	206	210
14	Ruda i mineralni resursi	0	0	0	0	
15	Transport i komunikacije	1.045	425	460	480	490
16	Ostali ekonomski poslovi i usluge	1.465	1.967	1.970	1.989	1.995
17	Ostala potrošnja (zaštita okoliša)	249	303	305	306	312
	<b>UKUPNA POTROŠNJA (1+5+11+17)</b>	<b>8.347</b>	<b>9.553</b>	<b>9.645</b>	<b>9.875</b>	<b>9.945</b>

## POGLAVLJE V

### 5.1. Budžetski prioriteti za period 2024. - 2026. godine

Budžet je primarni instrument za izradu politika Općinskog načelnika i predstavlja sredstvo putem kojeg se strateški ciljevi Općinskog načelnika za Općinu prevode u usluge, programe, aktivnosti koje ispunjavaju socijalne i ekonomske potrebe njenih građana. Sve vlade širom svijeta, pa i Općinski načelnik, kao vlada na lokalnom nivou suočavaju se s dilemom zahtjeva za sredstva za programe i usluge koja nadmašuju nivo raspoloživih sredstava posebno u uslovima nakon pojave korona virusa, proglašenja pandemije i agresije Rusije nad Ukrajinom.

Niti Bosna i Hercegovina, kao ni Općina Maglaj nisu izuzetak u tom smislu. Suočeni sa zahtjevima budžetskih korisnika i prioritetima koji prelaze nivo raspoloživih resursa, obaveza je Općinskog načelnika da donese odluke o tome koje su njegove najvažnije prioritetne politike. Idealno, ti prioriteti bi trebali biti usklađeni sa srednjoročnim i dugoročnim društvenim i ekonomskim razvojnim političkim ciljevima Općine uz istovremeno poštivanje važeće zakonske regulative u Bosni i Hercegovini, kao i akata donesenih od strane Općinskog vijeća u skladu s nadležnostima.

Obradivač:

Senada Alibajraktarević



OPĆINSKI NAČELNIK  
Mirsad Mahmutagić



11/11/11



Broj: 04-11-3-1019-3/23  
Maglaj: 22.06.2023. godine

Na osnovu člana 70. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 35/05), člana 18. i 26. Zakona o budžetima u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19 i 25a/22), člana 42. Statuta Općine Maglaj („Službene novine Općine Maglaj“ – prečišćeni tekst, br. 8/07, 3/08 i 6/08), Općinski načelnik donosi:

## **ODLUKU** **o usvajanju Dokumenta okvirnog budžeta za 2024. – 2026. godinu**

### **Član 1.**

Usvaja se Dokument okvirnog budžeta Općine Maglaj za 2024. godinu i naredne dvije fiskalne godine, 2025. i 2026. godinu i čini sastavni dio ove Odluke.

Usvojeni DOB za 2024. – 2026. godinu dostaviti će se OV Maglaj kao informacija uz Nacrt budžeta/proračuna Općine Maglaj za 2024. godinu i objavit će se na web stranici Općine Maglaj u skladu sa članovima 18. i 32. Zakona o budžetima/proračunima u Federaciji BiH.


### **Član 2.**

Za realizaciju ove Odluke zadužuje se Služba za privredu, finansije/financije i razvoj poduzetništva Općine Maglaj.

### **Član 3.**

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

Obradivač:

Senada Alibajraktarević 

DOSTAVLJENO:

1. Služba za privredu, finansije/financije i razvoj poduzetništva,
2. Služba ON i OV,
3. a/a



**OPĆINSKI NAČELNIK**  
Mirsad Mahmutagić 

