



Broj: Ž-SA-05-415/17; Ž-SA-05-416/17; Ž-SA-05-417/17

Datum: 05.03.2018.

Općinsko vijeće Općine Maglaj
Viteška 4
74 250 Maglaj



NALAZ I ZAKLJUČAK

povodom žalbe na Odluku o razrješenju predsjednika i članova Upravnih Odbora u reguliranim organima Općine Maglaj broj: 02-05-1-885/17

Institucija Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: institucija Ombudsmena) zaprimila je dana 26.04.2017. godinu žalbu **Herceg Emine, Hadžišehić Senada i Husaković Senade** na Odluku o razrješenju predsjednika i članova Upravnih Odbora u reguliranim organima Općine Maglaj broj: 02-05-1-855/17 od 06.04.2017. godine. Zaprimitljene žalbe registrovane su odvojeno po hronološkom redoslijedu prijema. Kako je u pitanju isti osnov obraćanja instituciji Ombudsmena, Ombudsmeni Bosne i Hercegovine odlučili su tri zaprimljena predmeta spojiti i provesti jedinstveni postupak.

ŽALBENI NAVODI

Podnositeljica žalbe, Herceg Emina navodi da je, Rješenjem Općinskog vijeća Maglaj broj: 02-05-1-9/16 od 05.01.2016. godine imenovana za člana Upravnog odbora Javne ustanove „Narodna apoteka“ Maglaj. Podnositelj žalbe, Hadžišehić Senad također navodi da je, Rješenjem Općinskog vijeća Maglaj broj: 02-05-1-8/16 od 05.01.2016. godine imenovan za predsjednika Upravnog odbora Javne ustanove „Dom zdravlja Maglaj“. Podnositeljica Žalbe, Husaković Senada navodi da je, Rješenjem Općinskog načelnika Maglaj broj: 01-49-279/16 od 23.02.2016. godine imenovana za člana Upravnog odbora Javne ustanove „Opća biblioteka narodna biblioteka“ Maglaj.

Iz žalbenih navoda podnositelja žalbe proizilazi:

1. Da su u februaru 2017. godine putem medija pozvani (svi članovi svih Upravnih i Nadzornih odobara) da podnesu ostavke i stave svoj mandat na raspolaganje;
2. Da su nakon sjednice Općinskog vijeća, putem medija (lokalna RTV) saznali da je Općinsko vijeće Općine Maglaj donijelo Odluku o razrješenju svih Upravnih odbora. Ističu da im prethodno nisu zatraženi niti izvještaji o radu niti im je dato bilo kakvo objašnjenje;
3. Da je Odluka o razrješenju predsjednika i članova upravnog odobara u reguliranim organima Općine Maglaj, što se vidi iz teksta Odluke, stupila na snagu danom donošenja, 06.04.2017. godine, dakle prije objavljivanja u Službenim novinama Općine Maglaj;

4. Da je Odluka o razrješenju opća, te da se odnosi na sve Upravne i Nadzorne odbore i ne nudi uputu o pravnom lijeku;
5. Da su imenovani Rješenjem, a ne Odlukom, te da shodno tome samo Rješenjem mogu biti razriješeni ukoliko za to ima osnova. Dalje proizilazi da nisu dobili Rješenje o razrješenju sa dužnosti predsjednika/članova Upravnih odbora te da se i dalje smatraju članovima gore navedenih organa;
6. Da nova Odluka o standardima i kriterijima za imenovanje na upražnjene pozicije ne tretira način razrješavanja članova/predsjednika Upravnih odbora;
7. Da je prema tekstu Odluke o utvrđivanju standarda i kriterija za imenovanje na upražnjene pozicije u reguliranim tijelima Općine Maglaj od 30.12.2004. godine, iste usvojilo Općinsko Vijeće Maglaj, te da nikada nisu upućeni prijedlozi i inicijative za njihove izmjene i dopune, te da to nije greška podnosioca žalbe i da isti ne mogu biti „kažnjeni“ zbog greške Općinskog vijeća. Dalje ističu da su sasvim legalno izabrani, te da je trebalo sačekati istek njihovog mandata i provoditi izmjene i druge radnje koje želi novi saziv Općinskog vijeća;
8. Da su uvidom u propise u drugim Općinama konstatovali da se na osnovu istih akata na osnovu kojih su i podnosioci žalbe izabrani i dalje biraju članovi Upravnih i Nadzornih odbora;
9. Da je njihovim razrješavanjem povrijeđeno osnovno ljudsko pravo da budu birani/imenovani i pravo na pravovremenu informaciju, te da im je narušen ugled u lokalnoj zajednici objavama kroz medije jer je prije upoznavanja podnosioca žalbe o razlozima razrješavanja stvoren utisak o njihovom nezakonitom radu.

ISTRAŽNI POSTUPAK

U cilju utvrđivanja činjeničnog stanja, Ombudsmeni BiH su, u skladu sa odredbama člana 23. i 25. Zakona o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine¹ zatražili od Općinskog vijeća Općine Maglaj dostavu izjašnjenja na navode iz prigovora, obrazloženje za navedene radnje sa posebnim osvrtom na pravnu regulativu kao i svu relevantnu dokumentaciju za postupak razrješavanja članova/predsjednika Upravnih odbora za JU „Narodna apoteka“, JU „Dom zdravlja Maglaj“ i JU „Opća biblioteka narodna biblioteka“ Maglaj.

Ombudsmeni Bosne i Hercegovine zaprimili su odgovor Općinskog vijeća Maglaj akt broj: 02-05-1-40/17 od 02.06.2017. godine, u kojem se navodi sljedeće:

„Na navode podnosioca žalbe dostavljamo sljedeće izjašnjenje:

Razlog donošenja ožalbene Odluke kojom se razrješavaju predsjednici i članovi upravnih odbora u reguliranim organima čiji osnivač je Općinsko vijeće Maglaj je nepoštivanje pravila i procedure i neusklađenost Odluke o utvrđivanju standarda i kriterija za imenovanja na upražnjene pozicije u reguliranim tijelima Općine Maglaj („Službene novine Općine Maglaj“, broj: 8/04 i 5/11) sa Izmjenama i dopunama Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“ broj: 65/13) u postupku imenovanja ovih upravnih odbora. Suština izmjene ovog Zakona odnosi se na član 2. kojim je definisano ko se smatra odgovornim javnim službenikom u smislu osnivanja reguliranog organa. Ako je regulirani organ ili organe osnovao Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, skupština kantona, skupština grada ili općinsko vijeće tada je odgovorni javni službenik Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, skupština kantona, skupština grada ili općinsko vijeće. Ako je

¹ „Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“ br. 19/02, 35/04 i 32/06

kompletnu proceduru imenovanja na upražnjene pozicije u reguliranim organima Općine Maglaj, odnosno donio Rješenje o imenovanju Komisije za izbor na upražnjene pozicije u reguliranim tijelima Općine Maglaj broj: 01-49-1185/15 od 22.05.2017. godine, objavio Oglas na upražnjene pozicije u reguliranim tijelima Općine Maglaj broj: 01-49-2242/15 od 04.11.2015. godine.

Općinski načelnik je predložio Općinskom vijeću Maglaj imenovanje, odnosno imenovao predsjednike i članove upravnih/nadzornih odbora, pored ostalih i podnosiocice žalbe, pozivajući se pri tome na neusklađenu Odluku o utvrđivanju standarda i kriterija za imenovanje na upražnjene pozicije u reguliranim organima Općine Maglaj („Službene novine Općine Maglaj“ broj: 08/04 i 5/11) kako slijedi:

- Upravni odbor JU „Dom zdravlja“ Maglaj na prijedlog Općinskog načelnika imenovan Rješenjem Općinskog vijeća broj: 02-05-1-8/16 od 05.01.2016. godine
- Upravni odbor JU „Narodna apoteka“ Maglaj na prijedlog Općinskog načelnika Maglaj imenovan Rješenjem Općinskog vijeća Maglaj broj: 02-05-1-9/16 od 05.01.2016. godine
- Upravni odbor JU „Opća biblioteka narodna biblioteka“ Maglaj imenovan Rješenjem Općinskog načelnika Maglaj, broj: 01-49-279/16 od 23.02.2016. godine.
- Upravni odbor JU Dom kulture „Edhem Mulabdić“ Maglaj, imenovan Rješenjem Općinskog načelnika, broj: 01-49-283/16 od 23.02.2016. godine.
- Upravni odbor JU „Centar za socijalni rad“ Maglaj, imenovan Rješenjem Općinskog načelnika, broj: 01-49-282/16 od 23.02.2016. godine

Ombudsmeni su mišljenja da je iz pobrojanih akata vidljivo da su u postupku imenovanja upravnih odbora kršene odredbe Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije BiH, odnosno: člana 2. u smislu ko se smatra odgovornim javnim službenikom, člana 3. stav A) kojim su utvrđeni principi Zakona za sve postupke imenovanja (konačno imenovanje se ne može provesti ukoliko nisu ispoštovani principi utvrđeni ovim članom), člana 6. kojim odgovorni javni službenik ima konačnu odgovornost da obezbijedi da se nijedno konačno imenovanje u regulirane organe ne izvrši ukoliko nisu primjenjene odredbe ovog Zakona i člana 9. stav 2. koji se odnosi na imenovanje članova komisije za izbor a koju imenuje odgovorni javni službenik u ovom slučaju je to trebalo biti Općinsko vijeće Maglaj a ne Općinski načelnik, obzirom na činjenicu da je osnivač reguliranih organa Općine Maglaj Općinsko vijeće Maglaj, a što se posebno odnosi na imenovanje Komisije za izbor Upravnog odbora JU Dom zdravlja i JU „Narodna apoteka“, koju je imenovao Općinski načelnik, što je po Zakonu isključiva nadležnost Općinskog vijeća, kao odgovornog javnog službenika.

Nakon što je utvrđeno da Odluke o utvrđivanju standarda i kriterija za imenovanja na upražnjene pozicije u reguliranim tijelima Općine Maglaj („Službene novine Općine Maglaj“, broj 8/04 i 5/11), koje su donosili organi Općine Maglaj, nisu blagovremeno usklađene sa izmjenama Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 65/13), kao ni osnovni akti javnih ustanova i javnih preduzeća, izvršene su nužne izmjene u postojećoj Odluci o utvrđivanju standarda i kriterija u reguliranim tijelima Općine Maglaj. Nakon toga je Općinsko vijeće Maglaj na sjednici održanoj dana 01.02.2017. godine donijelo Zaključak koji se, zbog kršenja zakonskih propisa i procedura u postupku imenovanja pozivaju svi članovi nadzornih i upravnih odbora u preduzećima i ustanovama čiji je osnivač Općinsko vijeće Maglaj da svoje mandate stave na raspolaganje, odnosno podnesu ostavke na te funkcije u roku od 30 dana, nakon čega će Općinsko vijeće donijeti Odluku o njihovom razrješenju i pokrenuti zakonski postupak za imenovanje novih članova nadzornih i upravnih odbora.

Na sjednici održanoj dana 02.03.2017. godine Općinsko vijeće je donijelo novu Odluku o postupcima, standardima i kriterijima imenovanja na pozicije u reguliranim organima Općine Maglaj broj: 02-05-1-443/17 („Službene novine Općine Maglaj“ broj 12/17) koja je usklađena sa

kompletnu proceduru imenovanja na upražnjene pozicije u reguliranim organima Općine Maglaj, odnosno donio Rješenje o imenovanju Komisije za izbor na upražnjene pozicije u reguliranim tijelima Općine Maglaj broj: 01-49-1185/15 od 22.05.2017. godine, objavio Oglas na upražnjene pozicije u reguliranim tijelima Općine Maglaj broj: 01-49-2242/15 od 04.11.2015. godine.

Općinski načelnik je predložio Općinskom vijeću Maglaj imenovanje, odnosno imenovao predsjednike i članove upravnih/nadzornih odbora, pored ostalih i podnosiocice žalbe, pozivajući se pri tome na neuskладenu Odluku o utvrđivanju standarda i kriterija za imenovanje na upražnjene pozicije u reguliranim organima Općine Maglaj („Službene novine Općine Maglaj“ broj: 08/04 i 5/11) kako slijedi:

- Upravni odbor JU „Dom zdravlja“ Maglaj na prijedlog Općinskog načelnika imenovan Rješenjem Općinskog vijeća broj: 02-05-1-8/16 od 05.01.2016. godine
- Upravni odbor JU „Narodna apoteka“ Maglaj na prijedlog Općinskog načelnika Maglaj imenovan Rješenjem Općinskog vijeća Maglaj broj: 02-05-1-9/16 od 05.01.2016. godine
- Upravni odbor JU „Opća biblioteka narodna biblioteka“ Maglaj imenovan Rješenjem Općinskog načelnika Maglaj, broj: 01-49-279/16 od 23.02.2016. godine.
- Upravni odbor JU Dom kulture „Edhem Mulabdić“ Maglaj, imenovan Rješenjem Općinskog načelnika, broj: 01-49-283/16 od 23.02.2016. godine.
- Upravni odbor JU „Centar za socijalni rad“ Maglaj, imenovan Rješenjem Općinskog načelnika, broj: 01-49-282/16 od 23.02.2016. godine

Ombudsmeni su mišljenja da je iz pobrojanih akata vidljivo da su u postupku imenovanja upravnih odbora kršene odredbe Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije BiH, odnosno: člana 2. u smislu ko se smatra odgovornim javnim službenikom, člana 3. stav A) kojim su utvrđeni principi Zakona za sve postupke imenovanja (konačno imenovanje se ne može provesti ukoliko nisu ispoštovani principi utvrđeni ovim članom), člana 6. kojim odgovorni javni službenik ima konačnu odgovornost da obezbijedi da se nijedno konačno imenovanje u regulirane organe ne izvrši ukoliko nisu primjenjene odredbe ovog Zakona i člana 9. stav 2. koji se odnosi na imenovanje članova komisije za izbor a koju imenuje odgovorni javni službenik u ovom slučaju je to trebalo biti Općinsko vijeće Maglaj a ne Općinski načelnik, obzirom na činjenicu da je osnivač reguliranih organa Općine Maglaj Općinsko vijeće Maglaj, a što se posebno odnosi na imenovanje Komisije za izbor Upravnog odbora JU Dom zdravlja i JU „Narodna apoteka“, koju je imenovao Općinski načelnik, što je po Zakonu isključiva nadležnost Općinskog vijeća, kao odgovornog javnog službenika.

Nakon što je utvrđeno da Odluke o utvrđivanju standarda i kriterija za imenovanja na upražnjene pozicije u reguliranim tijelima Općine Maglaj („Službene novine Općine Maglaj“, broj 8/04 i 5/11), koje su donosili organi Općine Maglaj, nisu blagovremeno usklađene sa izmjenama Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 65/13), kao ni osnovni akti javnih ustanova i javnih preduzeća, izvršene su nužne izmjene u postojećoj Odluci o utvrđivanju standarda i kriterija u reguliranim tijelima Općine Maglaj. Nakon toga je Općinsko vijeće Maglaj na sjednici održanoj dana 01.02.2017. godine donijelo Zaključak koji se, zbog kršenja zakonskih propisa i procedura u postupku imenovanja pozivaju svi članovi nadzornih i upravnih odbora u preduzećima i ustanovama čiji je osnivač Općinsko vijeće Maglaj da svoje mandate stave na raspolaganje, odnosno podnesu ostavke na te funkcije u roku od 30 dana, nakon čega će Općinsko vijeće donijeti Odluku o njihovom razrješenju i pokrenuti zakonski postupak za imenovanje novih članova nadzornih i upravnih odbora.

Na sjednici održanoj dana 02.03.2017. godine Općinsko vijeće je donijelo novu Odluku o postupcima, standardima i kriterijima imenovanja na pozicije u reguliranim organima Općine Maglaj broj: 02-05-1-443/17 („Službene novine Općine Maglaj“ broj 12/17) koja je usklađena sa

odredbama Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima u Federaciji Bosne i Hercegovine. Istom Odlukom je definisano ko se smatra odgovornim javnim službenikom te standardi i kriteriji imenovanja na pozicije u reguliranim organima Općine Maglaj.

Općinsko vijeće Maglaj je na sjednici održanoj dana 06.04.2017. godine donijelo Odluku o razrješenju predsjednika i članova upravnih odbora u reguliranim organima Općine Maglaj. U članu 3. ove Odluke stoji da će se imenovanje upravnih i nadzornih odbora izvršiti u skladu sa Zakonom i Odlukom. Ova Odluka je pojedinačno dostavljena predsjednicama i članovima upravnih odbor.

Ombudsmeni su utvrdili da je Općinsko vijeće u ovom sazivu pokrenulo zakonitu proceduru objavljivanja javnog oglasa za imenovanje na upražnjene pozicije u reguliranim tijelima Općine Maglaj na koji imaju pravo prijave svi zainteresovani kandidati, koji mogu biti birani/izabrani na ove pozicije, da je procedura izbora u toku, te da su podnosioci žalbi aplicirali za pozicije u upravnim odborima sa kojih su razriješeni ožalbenom Odlukom, zbog čega su neosnovani i njihovi navodi kojim se i dalje smatraju članovima upravnih odbora sa kojih su razriješeni.

Imajući u vidu naprijed izneseno, Ombudsmeni su mišljenja da podnosioci žalbe nisu pružili dovoljno argumenata kojima bi potkrijepili svoje prigovore na Odluku o razrješenju predsjednika i članova Upravnih Odbora u reguliranim organima Općine Maglaj broj: 02-05-1-855/17 od 06.04.2017. godine, te da donošenje ožalbene Odluke, nije kršenje ljudskih prava, već dovođenje procedure imenovanja u reguliranim organima čiji osnivač je Općinsko vijeće u zakonske okvire.

Ombudsmeni Bosne i Hercegovine:

Dostavljeno:
1x naslovu
1x podnosiocima žalbe
1x u spis





Nives Jukić


prof. dr. Ljubinko Mitrović


dr. Jasminka Džumhur