

PRIJEDLOG

Na osnovu člana 13. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 49/06 i 51/09), čl. 6. i 9. Zakona o komunalnim djelatnostima („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 17/08) i člana 18. Statuta Općine Maglaj („Službene novine općine Maglaj“, br. 8/07, 3/08 i 6/08), Općinsko vijeće, na sjednici održanoj dana _____, donosi

ODLUKU O UPRAVLJANJU GROBLJEM BORIK

I OPĆE ODREDBE

Član 1. (Predmet)

(1) Ovom odlukom utvrđuje se način i uslovi upravljanja Grobljem Borik, uključujući održavanje i uređivanje groblja, pratećih objekata i infrastrukture, izgradnju i održavanje grobnica i nadgrobnih spomenika, uslovi za ustupanje i način određivanja naknade za korištenje grobnih mjesta, uslovi i način sahranjivanja na Groblju Borik, kao i ostala pitanja od značaja za predmetnu problematiku.

(2) Pojmovi koji su navedeni u ovoj odluci podrazumijevaju analogne nazive koji se koriste u različitim konfesijama.

Član 2. (Groblje Borik)

Groblje Borik obuhvata zemljište koje je aktom Općinskog vijeća Maglaj određeno za sahranjivanje umrlih lica, u skladu sa odgovarajućom prostorno-planskom dokumentacijom, koje je u zemljišnoknjižnim i katastarskim evidencijama označeno sa k.č. br. 2697/2, 2699 i 2700/1 k.o. Maglaj i koje se nalazi u vlasništvu Općine Maglaj.

Član 3. (Pravo na ukop)

1) Pravo na ukop na Groblju Borik ima osoba koja je umrla na području općine Maglaj i osoba koja na području općine Maglaj imala svoje posljednje prebivalište ili boravište.

(2) Izuzetno, pravo na ukop na Groblju Borik ima i osoba čija porodica, odnosno lice koje se stara o njenom ukopu, to zahtjeva, ako je umrla osoba u trenutku rođenja imala svoje prebivalište na području općine Maglaj, pod uslovom da je podnosilac zahtjeva (član porodice ili lice koje se stara o njenom ukopu), lice koje ima svoje posljednje prebivalište / boravište na području općine Maglaj.

(3) Pravo na ukop na groblju Borik imaju i druge osobe koje nisu umrle na području općine Maglaj, niti su imale posljednje prebivalište i boravište na području općine Maglaj, ukoliko su korisnici porodične grobnice.

Član 4. **(Način vršenja ukopa)**

- (1) Ukop na Groblju Borik se vrši na način koji je umrli za života odredio, a u skladu sa važećim propisima, običajnom praksom i propisima religije koju je umrli njegovao.
- (2) Vjerske zajednice mogu obavljati vjerske obrede prilikom ukopa umrle osobe, u skladu sa propisima o vjerskim zajednicama.
- (3) Način ukopa, obavljanje pogrebne djelatnosti i vjerskih obreda, kao i sve druge uslove ukopa, određuje porodica umrlog u dogovoru sa vjerskom zajednicom, privatnim pogrebnim društvom ili trećim osobama, uz poštivanje odredbi ove odluke i internih propisa Organa upravljanja, koje se odnose na naknadu za korištenje grobnog mjesta i održavanje reda i mira na Groblju Borik.
- (4) Umrli se sahranjuje u sanduku ili na tabutu, zavisno od želje umrlog, odnosno njegove porodice, u skladu sa tradicijom i vjerskim opredjeljenjem.
- (5) Ukoliko je osoba umrla od zarazne bolesti, ista se sahranjuje isključivo u sanduku, uz strogo poštivanje epidemioloških mjera i preporuka nadležnih organa. U ovom slučaju zabranjeno je obavljanje posmrtnih ceremonija nad otvorenim sandukom.
- (6) Svi ukopi se vrše uz prisustvo lica ispred Organa upravljanja, koje je zaduženo za praćenje pravilne primjene ove odluke i propisa Organa upravljanja.

Član 5. **(Zabrana vršenja ukopa)**

- (1) Organ upravljanja, uz saglasnost Općinskog vijeća, može odrediti privremenu zabranu vršenja ukopa na dijelu Groblja ili na Groblju Borik, usljed elementarnih nepogoda, više sile ili izvođenja pojedinih građevinskih i drugih radova koji zahtjevaju obustavu ukopa.
- (2) Na zahtjev općinskog organa nadležnog za sanitarne poslove, Organ upravljanja može odrediti privremenu zabranu vršenja ukopa iz sanitarnih razloga, u skladu sa članom 3.stav 1. Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti FBiH.
- (3) Ukop će se zabraniti i iz drugih sanitarnih razloga, na zahtjev općinskog organa nadležnog za sanitarne poslove.
- (4) Za vrijeme trajanja privremene zabrane vršenja ukopa, isto će se vršiti na ostalom dijelu Groblja Borik, ako se zabrana odnosi na dio groblja, a ako se odnosi na cijelo groblje, ukop će se vršiti na nekom drugom groblju na području općine Maglaj.

Član 6. **(Ekshumacija)**

- (1) Iskopavanje posmrtnih ostataka (ekshumacija) može se vršiti na zahtjev članova porodice umrlog, po službenoj dužnosti kad za to postoje opravdani razlozi i na osnovu odluke suda, uz poštivanje važećih propisa.
- (2) Članovima porodice u smislu stava (1) ovoga člana smatraju se bračni i vanbračni drug umrlog, bračna i vanbračna djeca umrlog, te roditelji umrlog.
- (3) Odobrenje za ekshumaciju daje općinski organ nadležan za sanitarne poslove.
- (4) Ekshumacija i prijenos posmrtnih ostataka vrši se na način i pod uslovima koji onemogućavaju širenje zaraze.
- (5) Troškove ekshumacije i prijenosa posmrtnih ostataka snosi osoba po čijem je zahtjevu odobrena ekshumacija, a ako je to u općem interesu, troškove snosi Općina Maglaj.

II UPRAVLJANJE GROBLJEM BORIK

Član 7. (Organ upravljanja)

- (1) Groblje Borik daje se na upravljanje „KJD“ d.o.o. Maglaj (Organ upravljanja), koje je dužno ispuniti uslove minimalne tehničke i stručne osposobljenosti za obavljanje predmetnih djelatnosti, u skladu sa odredbama Zakona o komunalnim djelatnostima Zeničko-dobojskog kantona.
- (2) Organ upravljanja može svojim općim aktima regulisati pitanja koja se odnose na djelatnost održavanja, uređenja i korištenja Groblja Borik, a koja nisu uređena ovom odlukom, poštujući odredbe Zakona o komunalnim djelatnostima Zeničko-dobojskog kantona i ove odluke.

Član 8. (Sadržaj i obim upravljanja)

- (1) Upravljanje Grobljem Borik podrazumijeva:
- a) dodjelu grobnih mjesta na korištenje,
 - b) utvrđivanje i naplatu naknade za dodjelu grobnih mjesta na korištenje,
 - c) uređenje i održavanje Groblja Borik,
 - d) vođenje propisanih evidencija, u skladu sa članom 13. ove odluke,
 - e) održavanje reda na Groblju Borik,
 - f) propisivanje režima rada, kao i drugih uslova upravljanja Grobljem Borik, u skladu sa zakonskim i podzakonskim propisima.

Član 9. (Uslovi i način dodjele grobnih mjesta)

- (1) Dodjela grobnih mjesta na korištenje vrši se pod uslovima i na način koji odredi Organ upravljanja svojim internim aktima.
- (2) Organ upravljanja je dužan zaključiti ugovor o rezervaciji grobnog mjesta, odnosno donijeti rješenje o dodjeli grobnog mjesta na korištenje, prije sahranjivanja umrle osobe.
- (3) Grobna mjesta se dodjeljuju prema raspoloživosti i Projektu uređenja Groblja Borik, a vodeći računa o željama korisnika.
- (4) Organ upravljanja ne može zaključiti ugovor o rezervaciji grobnih mjesta za više od 80% raspoloživih grobnih mjesta.

Član 10. (Naknade)

- (1) Za rezervaciju i korištenje grobnih mjesta u Groblju Borik plaćaju se naknade koje se utvrđuju posebnim internim aktom Organa upravljanja .
- (2) Općinsko vijeće daje saglasnost na cjenovnik naknada koji predlaže Organ upravljanja.

Član 11. (Održavanje)

- (1) Groblje Borik se uređuje i održava u urednom stanju, u skladu sa Projektom uređenja Groblja Borik, rasporedom grobnih parcela, te urbanističkim i sanitarnim propisima.

(2) Radovi na održavanju Groblja Borik moraju se izvoditi na način kojim se u najvećoj mjeri čuvaju mir i dostojanstvo na groblju.

Član 12. **(Evidencije)**

(1) Organ upravljanja vodi registar osoba sahranjenih na Groblju Borik, po prezimenu, imenu i imenu jednog roditelja, te jedinstvenom matičnom broju osobe, s naznakom gdje je i kada sahranjena.

(2) Organ upravljanja obavezan je da vodi posebne evidencije:

- o osobama sahranjenim o trošku Općine Maglaj,
- o rezervisanim grobnim mjestima,
- o ekshumacijama.

Član 13. **(Izgradnja na Groblju Borik)**

(1) Na Groblju Borik, osim izgradnje i podizanja nadgrobnih spomenika, nije dozvoljena izgradnja bilo kakvih objekata koji nisu vezani za korištenje, uređenje, održavanje i upravljanje grobljem.

(2) Grobovi i drugi objekti moraju se izgrađivati prema Projektu uređenja Groblja Borik, a u skladu s propisima o građenju i estetskim, sanitarnim i drugim tehničkim pravilima.

(3) Na Groblju Borik se ne mogu postavljati predmeti, odnosno isticati natpisi koji su u suprotnosti sa prirodom groblja ili kojim bi se mogao povrijediti pijetet prema umrlim.

(4) Na Groblju Borik se mora predvidjeti i higijenski urediti poseban prostor za smještaj otpadaka, o čemu se stara Organ upravljanja.

(5) Svi radovi na Groblju Borik moraju se izvoditi tako da se u najvećoj mjeri očuva red, mir i dolično ponašanje na groblju, a mogu se vršiti samo po prethodnom odobrenju Organa upravljanja.

Član 14. **(Izgled nadgrobnih spomenika)**

(1) Organ upravljanja daje odobrenje za podizanje nadgrobnog spomenika na pisani zahtjev kojem se prilaže idejna skica ili fotografija.

(2) Natpisi na nadgrobnim spomenicima ne smiju vrijeđati ničije nacionalne, vjerske ili moralne osjećaje, niti na bilo koji način povrijediti uspomenu na umrlog.

Član 15. **(Održavanje skupova)**

Na Groblju Borik se mogu održavati samo skupovi koji su u uskoj vezi s prirodom i namjenom groblja kao što su ispraćaji, komemoracije, sahrane i vjerski obredi u skladu s propisima vjerskih zajednica.

Član 16.
(Održavanje reda)

(1) Posjetioci Groblja Borik su obavezni za vrijeme posjete ponašati se kako dolikuje groblju, poštujući pijetet prema umrlima.

(2) Na Groblju Borik je zabranjeno:

- a) oštećenje grobova, grobnica, spomenika, staza i klupa,
- b) narušavanje javnog reda i mira;
- c) neovlašteno odnošenje cvijeća i vijenaca sa grobova;
- d) ispisivanje natpisa, slika ili bilo kakvih drugih pogrđnih ili uvredljivih riječi i isticanje reklama,
- e) uvođenje životinja i napasanje stoke po groblju,
- f) lov,
- g) prosjačenje,
- h) obavljanje trgovine, izuzev u za to određenim prostorijama;
- i) neovlašten ulazak u objekte na groblju;
- j) zagađivanje i prljanje groblja, grobnica i staza,
- k) vožnja bicikla, motocikla i zaprežnih kola, osim u slučaju potrebe vezane za sahranu,
- l) postavljanje spomenika bez odobrenja Organa upravljanja,
- m) sahranjivanje umrlog van odobrenog grobnog mjesta,
- n) svaki drugi postupak koji skrnavi nadgrobne spomenike, grobnice i groblje.

(3) Groblje Borik je otvoreno za posjetioce u periodu koji odredi Organ upravljanja, vodeći računa o mjesnim i vjerskim običajima.

III NADZOR

Član 17.
(Nadzor nad primjenom Odluke)

(1) Nadzor nad primjenom odredaba ove odluke vršit će općinski komunalno-sanitarno-vodoprivredni inspektor, te urbanističko-građevinski i putni inspektor.

(2) Organi iz stava (1) ovog člana imaju pravo i dužnost da rješenjem nalažu pravnim i fizičkim osobama otklanjanje određenih nedostataka i poduzimanje drugih mjera propisanih zakonom, ovom odlukom, kao i da u skladu sa odredbama Zakona o prekršajima Federacije BiH izriču novčane kazne izdavanjem prekršajnog naloga, te podnose zahtjev za pokretanje prekršajnog ili krivičnog postupka kod nadležnog suda.

IV KAZNENE ODREDBE

Član 18.
(Prekršaji)

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 500,00 - 3.000,00 KM kaznit će se Organ upravljanja za prekršaj:

- a) ako uskrati pravo na ukop, suprotno odredbama člana 3. ove odluke,
- b) ako vrši naplatu svojih usluga suprotno odredbama člana 11. ove odluke,
- c) ako odobri ukop nakon donošenja odluke o zabrani ukopa na Groblju Borik ili nakon stavljanja Groblja Borik ili dijela Groblja Borik van upotrebe,
- d) ako omogući ukop na Groblju Borik mimo procedure propisane članom 10. stav 2. ove odluke,

- e) ako se ekshumacija izvrši suprotno odredbama člana 7. ove odluke,
- f) ako ne vodi odgovarajuće evidencije u skladu sa odredbom člana 13. ove odluke,
- g) ako dozvoli građenje na Groblju Borik suprotno odredbama čl. 14. i 15. ove odluke,
- h) ako dozvoli održavanje skupova na Groblju Borik suprotno odredbi člana 16. ove odluke,
- i) ako Groblje Borik održava suprotno odredbama ove odluke,
- j) ako u roku iz člana 21. ne donese interne akte.

(2) Za prekršaje iz stava (1) tačka a) - c) ovog člana, kaznit će se i odgovorno lice u Organu upravljanja, novčanom kaznom u iznosu od 100,00 - 1000,00 KM.

(3) Novčanom kaznom u iznosu od 50,00 - 500,00 KM kaznit će se za prekršaj fizičko lice za postupanja suprotno odredbi člana 17. ove odluke,

- (4) Novčanom kaznom u iznosu od 500,00 - 1000,00 KM kaznit će se za prekršaj fizičko lice:
- a) ako izvrši ukop bez prethodno pribavljenog odobrenja Organa upravljanja,
 - b) ako izvrši ekshumaciju suprotno odredbama člana 7. ove odluke,
 - c) ako obavlja posmrtno ceremonije nad otvorenim sandukom u slučaju kada je osoba umrla od zarazne bolesti.

V ZAVRŠNE ODREDBE

Član 19. (Obezbjeđenje sredstava)

Sredstva za upravljanje Grobljem Borik osiguravaju se iz sredstava naknade za dodjelu grobnih mjesta na korištenje i naplate drugih usluga, te iz prihoda ostvarenih od komunalnih usluga iz segmenata zajedničke komunalne potrošnje, u skladu sa Zakonom o komunalnim djelatnostima Zeničko-dobojskog kantona.

Član 20. (Propisi Organa upravljanja)

Organ upravljanja je dužan u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ove odluke donijeti interne akte propisane ovom odlukom.

Član 21.

Izmjene i dopune ove Odluke vršit će se na inicijativu fizičkih i pravnih lica sa područja općine Maglaj, na način predviđen za donošenje Odluke od strane Općinskog vijeća Maglaj.

Član 22. (Stupanje na snagu)

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama općine Maglaj".

Broj:
Datum:

PREDSJEDAVAJUĆA
Svjetlana Zamboni-Radovanović

OBRAZLOŽENJE

I PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 13. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 49/06 i 51/09), kojim je regulisano da je organ odlučivanja u jedinici lokalne samouprave Općinsko vijeće, zatim čl. 6. i 9. Zakona o komunalnim djelatnostima („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 17/08), kojima je propisano da općine obezbjeđuju obavljanje zakonom određenih komunalnih djelatnosti, te da općina obavljanje pojedinih komunalnih djelatnosti koje se finansiraju iz njenog budžeta obavezno povjerava javnim preduzećima komunalnih djelatnosti, koje je odlukama općinskog vijeća formirala za obavljanje tih komunalnih djelatnosti, te konačno u članu 18. Statuta Općine Maglaj („Službene novine općine Maglaj“, br. 8/07, 3/08 i 6/08), kojim je propisano da je Općinsko vijeće, između ostalog, nadležno za donošenje odluka, rješenja, propisa i općih akata.

II RAZLOZI DONOŠENJA ODLUKE

Groblje Borik je zemljište koje se nalazi u vlasništvu Općine Maglaj i koje je aktom Općinskog vijeća Maglaj određeno za sahranjivanje umrlih lica, u skladu sa odgovarajućom prostorno-planskom dokumentacijom.

Održavanje grobalja i njihove prateće infrastrukture predstavlja komunalnu djelatnost od javnog interesa, u skladu sa odredbama Zakonu o komunalnim djelatnostima, međutim ovim zakonom nisu definisani uslovi i način obavljanja ove komunalne djelatnosti. Također, ovo pitanje nije tretirano niti jednim drugim propisom. Budući da Zakon o komunalnim djelatnostima propisuje obavezu općina i pravnih lica koja obavljaju komunalne djelatnosti da osiguraju trajno obavljanje komunalnih djelatnosti, a naročito imajući u vidu da je Groblje Borik u vlasništvu Općine Maglaj, nužno je da se na općinskom nivou donese odluka o upravljanju Grobljem Borik, koja će tretirati pitanja održavanja i uređivanja groblja, uslove za ustupanje i način određivanja naknade za korištenje grobnih mjesta, uslove i način sahranjivanja na Groblju Borik, kao i ostala pitanja od značaja za predmetnu problematiku koja nisu uređena nekim drugim propisom.

S tim u vezi je pripremljen Nacrt Odluke o upravljanju Grobljem Borik kojeg je Općinsko vijeće na sjednici održanoj dana 21.04.2021.godine usvojilo Zaključkom broj: 02-04-690-19/21.

U zaključku je navedeno da se Nacrt Odluke stavlja na javni uvid i javnu raspravu.

Javni uvid je trajao u periodu od 05.05.2021. do 25.05.2021. godine, u kojem periodu nisu dostavljene primjedbe niti prijedlozi u pisanoj formi, nakon čega je održana javna rasprava dana 27.05.2021.godine.

Na javnoj raspravi je bio prisutan veći broj građana općine Maglaj, koji se davali svoje primjedbe i prijedloge na Nacrt Odluke.

Primjedbe i prijedlozi u pisanoj formi su dostavljeni od strane UABNOR Maglaj - Radne grupe.

Primjedbe i prijedlozi su uobzireni u Prijedlogu Odluke, koji je Služba pripremila.

Primjedbe i prijedlozi su se odnosili na član 3. Nacrta Odluke, gdje je trebalo da se konkretizuju uslovi za ostvarivanje prava na ukop, koji su u Prijedlogu Odluke izdefinisani u stavu 2. i 3, navedenog člana.

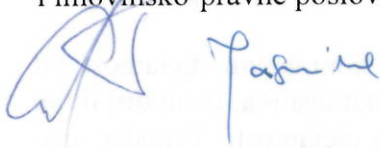
Takođe su prihvaćene primjedbe i prijedlozi koji se odnose na član 5. Nacrta Odluke koji se odnose na Zabranu vršenja ukopa, tako da su izdefinisani razlozi privremene zabrane vršenja ukopa.

Takođe je ugrađen i novi član 21. koji se odnosi na izmjene i dopune Odluke.

Zbog svega navedenog, te uzimajući u obzir trenutnu nedovoljnu normativnu uređenost ove oblasti, kao i obaveze općinskih organa propisane Zakonom o komunalnim djelatnostima, Služba je pripremila Prijedlog Odluke o upravljanju Grobljem Borik i predlaže usvajanje iste.

Obrađivač:

- Služba za urbanizam, geodetske
i imovinsko-pravne poslove



NAČELNIK OPĆINE

Mirsad Mahmutagić