

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON
OPĆINA MAGLAJ
OPĆINSKO PRAVOBRANILAŠTVO
MAGLAJ



Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
ZENICA-DOBOJ CANTON
THE MUNICIPALITY OF MAGLAJ
MUNICIPALITY LAWYER

Broj:UP 2 /24
Datum:02.02.2024.godine

IZVJEŠTAJ O RADU
OPĆINSKOG PRAVOBRANILAŠTVA
ZA PERIOD 22.06.-31.12.2023.GODINE

Maglaj, februar 2024. godine

Na osnovu člana 50. Zakona o pravobranilaštvu („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona broj: 12/13), Općinsko pravobranilaštvo podnosi jednom godišnje Općinskom vijeću i Općinskom načelniku izvještaj o svom radu, kao i o uočenim pojavama i problemima u primjeni zakona i drugih propisa od značaja za ostvarivanje funkcije Općinskog pravobranilaštva.

I. UVODNE NAPOMENE

Općinsko pravobranilaštvo je nezavisan i samostalan organ koji u skladu sa propisima preduzima određena pravna sredstva i mjere u svrhu pravne zaštite imovine i imovinskih interesa Općine. Pravobranilaštvo poslove iz svoje nadležnosti obavlja samostalno uskladu sa Ustavom, federalnim i kantonalnim zakonima, te drugim propisima i općim aktima.

Nadležnost i djelokrug rada Općinskog pravobranilaštva određena je kako Zakonom o pravobranilaštvu i Odlukom o osnivanju Općinskog pravobranilaštva, koju je donijelo Općinsko vijeće Maglaj tako između ostalog i Zakonom o građevinskom zemljištu Federacije Bosne i Hercegovine („Službenenovine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj:25/03 i16/04), Zakonom o eksproprijaciji Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 70/07.36/10 i 25/12), Zakonom o stvarnim pravima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 66/13 i 100/13), te drugim propisima.

Funkcija pravobranilaštva ogleda se kroz preventivno djelovanje, te u sudskim i upravnim postupcima u kojima pravobranilaštvo ima ulogu zakonskog zastupnika općine Maglaj koji preduzima pravna sredstva i mjere radi pravne zaštite imovine i imovinskih interesa općine, te davanje mišljenja na prijedloge ugovora imovinskopravne prirode, učestvuje u upravnim postupcima imovinsko pravne prirode pred nadležnom službom te obavlja i druge postupke u skladu sa zakonom.

NADLEŽNOST PRAVOBRANILAŠTVA

1. Preventivno djelovanje Pravobranilaštva

Preventivno djelovanje Pravobranilaštva predstavlja jednu od značajnih aktivnosti Pravobranilaštva koja je usmjerena na sprečavanje nastanka povreda imovinskih prava općine čije interese zastupa, odnosno usmjerena je na smanjenje vrste i obima tih povreda, zatim na sporazumno rješavanje spornih imovinsko pravnih odnosa, kad je to moguće i pravno osnovano, kao i preduzimanje drugih preventivnih radnji i mjera koje utiču na smanjenje štetnih posljedica po imovinu općine, a što se posljedično pozitivno održava na smanjenje ukupnog broja sudskih postupaka pa samim timi sudskih troškova.

U okviru preventivnog djelovanja obavljamo:

- Daje pravna mišljenja organima i tijelima Općine po pitanju korištenja i raspolaganja državnom imovinom, odnosno imovinom u vlasništvu Općine Maglaj,
- Pruža stručnu pomoć subjektima čije interese zastupa u rješavanju imovinsko pravnih pitanja,
- Daje mišljenja na prijedloge ugovora o prodaji i opterećenju sa pravom građenja nekretnina u vlasništvu općine Maglaj,
- Predlaže nadležnim organima poduzimanje određenih pravnih radnji u cilju zaštite državne imovine
- Upozorava korisnike državne imovine na određene propuste pri upravljanju i korištenju tom imovinom, te saraduje sa organima i tijelima Općine u rješavanju imovinsko pravnih pitanja.

U skladu sa članom 13. Zakona o pravobranilaštvu sva lica čije interese Pravobranilaštvo zastupa, dužna su da u poslovima pravnog prometa, prije zaključenja pravnog posla, pribave mišljenje Pravobranilaštva.

U 2023. godini Pravobranilaštvo je imalo zastupljene sve navedene oblike preventivnog djelovanja, od kojih su najzastupljeniji davanje pravnih mišljenja, te upućivanje opomena za dobrovoljno ispunjenje obaveza za koje su Pravobranilaštvu upućen i prijedlozi za podnošenje tužbe, odnosno prijedloga za izvršenje, te sačinjavanje posebna mišljenja u postupcima kupoprodaje radi zaključenja ugovora, poduzima radnje u svhu mirnog rješavanja sporova zbog nastale nematerijalne/materijalne štete oštećenom prouzrokovane ugrizom psa litalica, kao i drugih poslova za koje se ukaže potreba.

U obrađivanom periodu evidentirao su 7 zahtjeva za davanje pravnog mišljenja od kojih se najveći broj odnosina mišljenja na prijedloge ugovora.

Pri davanju mišljenja na ugovore i druge pravne akte Pravobranilaštvo se isključivo rukovodi pravnim propisima i stavovima kojim je određena oblast uređena, te interesima Općine.

Pravobranilaštvo je podnijelo zahtjeve za upis prava vlasništva na nekretnineme koje smo kupili u drugoj polovini 2023. godine, u postupcima potpune eksproprijacije radi realizacije kapitalnih ulaganja na području Općine Maglaj. Ovo Pravobranilaštvo je u drugoj polovini 2023. godine, kupilo zemljište koje se ima knjižiti u katastru Općine i Zemljišnoknjižnom uredu Maglaj kroz realizaciju kapitalnih projekata.

- Kupljena zemljišta u postupcima potpune eksproprijacije su:

1. Natron Maglaj dd – strogi centar grada -vrijednost zemljišta 38 . 000,00 KM
2. Mujanović Nurudin -obala Bosne- vrijednost zemljišta 11.953.60 KM
3. Arifagić Edina -obala Bosne -vrijednost zemljišta 2.600,00 KM
4. Hasančić Jasmin i Jasmina- vrijednost zemljišta 7895,00 KM
5. Berbić Haris – vrijednost zemljišta 33, 968,00 KM
6. Zulbehari Refik – vrijednost zemljišta 4.980,00 KM

- Prometovano zemljište

1. Šahman Sadik zemljište vrijednosti - 7.500,00 KM
2. Jusufović Asim zemljište vrijednosti- -8.580,00 KM

2.Postupci pred sudovima i poslovi zastupanja

Najznačajniji poslovi iz nadležnosti Pravobranilaštva su poslovi zastupanja Općine pred nadležnim sudovima i organima uprave.

U sudskim i upravnim postupcima Pravobranilaštvo učestvuje usvojujući stranke i obavezno je da preduzima sve pravne radnje koje su potrebne radi zaštite imovinsko pravnih interesa Općine čiji je zakonski zastupnik u ovim postupcima.

U okviru aktivnosti na poslovima zastupanja, Pravobranilaštvo je u drugoj polovini 2023.godine bilo angažovano na poslovima:

- sačinjavanja tužbi i upućivanja istih nadležnim sudovima,
- izrade odgovora na tužbe zaprimljene protiv općine, učešće na ročištima,
- izradi pismenih podnesaka u toku trajanja postupka,
- postupanja po traženju suda u smislu prikupljanja i dostave potrebne dokumentacije ili drugih podataka,
- podnošenja odgovora na pravne lijekove drugih stranaka u postupku,
- učestvovanja u postupcima nad nekretninama u vlasništvu općine,
- sačinjavanje prijedloga za izvršenje i prigovora na rješenja o izvršenju, učestvovanje u vanparničnim postupcima,
- učestvovanje u postupcima po zahtjevu za vansudsku nagodbu, te učestvovanje u upravnim postupcima.

1. PRIKAZ RADA PRAVOBRANILAŠTVA

Općinsko pravobranilaštvo izvještajnom periodu za drugu polovinu 2023.godine učestvovala je u parničnim postupcima, vanparničnim postupcima, izvršnim postupcima, te u upravnim postupcima, u postupcima davanja pravnih mišljenja na ugovore zaključene između Općine i trećih lica, te u drugim postupcima iz djelokruga rada i nadležnosti Pravobranilaštva.

U skladu sa odredbama Pravilnika o poslovanju i vođenju evidencije u Pravobranilaštvu, prikazana je tabela po vrsti predmeta i broju postupkai kojima je Pravobranilaštvo u svojstvu zakonskog zastupnika općine učestvovala u toku izvještajnog perioda počev od 22.06.2023.godine pa do31.12.2023.godine,kako slijedi:

R/b	Vrsta predmeta	Ukupan broj predmeta u radu u 2023. godini	Broj preuzetih predmeta iz ranijih godina	Broj novih predmeta u 2023. godini	Broj pravosnažno rješениh predmeta u 2023. godini	Ostatak predmeta u radu
1.	Parnica „P“	17	08	09	4	13
2.	Izvršenja „I“	109	59	50	43	66
3.	Upravni postupak i upravni spor „U“	45	24	21	24	21
4.	Upisnik zaostale predmete „R“	119	16	9	114	5
5.	Pravna mišljenja „M“	7	0	7	7	0
6.	Uprava Pravobranilaštva „UP“	12	0	12	12	0
7.	Vansudske nagodbe „VN“	1	0	1	1	0
8.	Revizija	-	-	-	-	-
9.	Apelacija	-	-	-	-	-

PARNIČNI POSTUPAK „P“

Parnični postupak je najslabiji sudski postupak u kojem se rješavaju sporni odnosi, te se od stranaka koje učestvuju u postupku zahtjeva visok stepen stručnog znanja angažovanja. Ovaj postupak predstavlja redovan put zaštite prava proizašlih iz građansko pravnihodnosa subjekta taprava, kao i odnosa sa javnom vlasti. Parnični postupci se pokreću tužbom. Parnične stranke su tužitelj i tuženi kao i umješaći kada isti učestvuju na strani jedne parnične stranke i žele da parnična stranka uspije u sporu. Općina Maglaj koju u sudskim postupcima zastupa Općinsko pravobranilaštvo u ovim postupcima je u drugoj polovini 2023.godini učestvovala u svojstvu tužitelja i tužene, dok nije učestvovala u svojstvu umješaća u parničnom postupku.

Pregledom tabela mog prikaza, vidljivo je da je ovo Pravobranilaštvo u toku izvještajnog perioda u radu imalo ukupno 09 -parničnih predmeta iz građanskopravne oblasti, što podrazumjeva da su pred stvarno i mjesno nadležnim sudovima vođeno ukupno 4 Parničnih postupaka u kojim je Općina učestvovala kao parnična stranka bilo u svojstvu tužitelja ili tužene.U ovih 09 predmeta preuzetih 5 a riješena 4 nova predmeta. Što se tiče razloga i osnova za pokretanje parničnih postupaka protiv Općine podnešeno je 9 tužbi radi utvrđivanja prava vlasništva i uknjižbe na zemljištuu državnoj svojini, 3 radi naknade štete, Jedna tužba je pripremljena radi utvrđivanja ništavosti upisa sa prijedlogom mjera zabrane prodaje radi osiguranja imovine.

Kada su u pitanju pravosnažno riješeni parnični predmeti, njih je bilo 4

Poduzete mjere za naplatu starih predmeta na način da po zahtjevu suda vršimo dodatne provjere kao i prikupljanje podataka radi što efikasnije naplate, upućivanje opomena za naplatu kao i obavljanje razgovora sa dužnicima u zavisnosti od visine spora te prikupljanje naknadne informacije za dužnike kao i obavljanje drugih aktivnosti s ciljem naplate istih.

IZVRŠNI POSTUPAK „I“

Kada su u pitanju postupci izvršenja u izvještajnom periodu bilo je ukupno 109 postupaka izvršenja. Preuzetih predmeta iz ranijih godina 59.

U posmatranom okončano je 43 postupaka izvršenja . Nakon toga Pravobranilaštvo je podnijelo novi prijedlog za izvršenje sa izmjenjenim predmetom i sredstvom izvršenja. U 39 predmeta su izvršenja provedena u korist Općine. U 2 predmeta izvršeno je u korist tužitelja a dva su još uvijek u toku.

Kod izvršnih postupaka u kojim se Općina pojavljuje kao tražilac izvršenja ostaje problem činjenica da su izvršenici uglavnom nezaposlena lica, lica bez ikakvih primanja ili lica čija se dostava pošiljke kontinuirano vraća radi ne nalaženja na navedenoj adresi i ako po službenim podacima lica su sa tim prijavljenim prebivalištima.

U vremenskom periodu shodno potpisanoj nagodbi naplaćeno staro potraživanje od M.M. za komunalnu naknadu u novčanom iznosu od 1.253,50 KM

Po upućenim opomenama za 12 pravnih i fizičkih lica naplaćeno je ukupno 4.628,00 KM bez pokretanja izvršnih postupaka

UPRAVNI SPOR I UPRAVNI POSTUPAK „U“

Što se tiče upravnih sporova i upravnih postupaka u radu- 45 predmeta i to samo upravnih postupaka dok upravnih sporova nije bilo.

Od ukupnog broja predmeta 45 Ukupno je riješeno u izvještajnom periodu 24 predmeta A ostalo je neriješeno 21. Ostalo u radu 23 predmeta iz ranijih godina

Učestvovali smo u svim upravnim postupcima koje vodi Služba za urbanizam, geodetske i imovinsko-pravne poslove a odnose se na zahtjeve Elektroprivrede BiH u pogledu polaganja kablova ili postavljanja njihovih uređaja na zemljištu koje je vlasništvo Općine Maglaj za koje postupke svakako plaćaju naknadu definisanu pozitivnim propisima najčešće uz već postojeće putne pravce ali i u drugim zahtjevima tj. postupcima kojima se omogućava privremeno korištenje građevinskog zemljišta Općine Maglaj radi građenja u smislu akumuliranja i deponovanja građevinskog materijala za koje podnosioci zahtjeva plaćaju zakup. Naravno i svi postupci potpune eksproprijacije koje nadležna Služba obavlja po prijedlogu Općinskog pravobranioca.

UPISNIK OSTALE POŠTE „R“

U ovaj upisnik zavode se pismena koja se ne upisuju ni u jedan drugi upisnik pogrešno dostavljena pismena. Najznačajniji upisi u ovom izvještajnom periodu odnose se na zahtjeve za štete prouzrokovane saobraćajnim nezgodama u kojima je oštećena imovina općine pri kojim zahtjevima smo naplatili u roku od 15 dana po nezgodi iznos od 2.243.20 KM

U izvještajnom periodu evidentirano je 16 predmeta ne riješenih iz ranijih godina u 2023. Godini riješeno je 11 predmeta u radu ostalo 5 predmeta . U 2023. Godini evidentirano je ukupno u ovom upisniku 119 a ukupno je riješeno 114 . predmeta ostalo 5 u radu

PRAVNA MIŠLJENJA «M»

U skladu sa članom 13. Zakona o pravobranilaštvu općinski organi, organizacije i druga pravna lica čije interese zastupa ovo Pravobranilaštvo dužni su pribaviti mišljenje Pravobranilaštva na ugovore i odluke o sticanju i otuđenju nekretnina u vlasništvu Općine prije njihovog zaključenja na ugovore o kupoprodaji, zamjeni, zakupu, prenosu

Kao što je vidljivo iz tabelarnog prikaza Općinskog pravobranilaštvo je u izvještajnom periodu zaprimilo ukupno 7 predmeta radi davanja pravnih mišljenja. Postupajući po dostavljenim predmetima blagovremeno su data mišljenja na sve dostavljene zahtjeve. U okviru ovih predmeta najčešće su tražena mišljenja na zaključenje ugovora imovinsko pravne prirode između Općine i trećih lica iz različitih oblasti.

Kod davanja mišljenja je raznolika pravna problematika koja zahtjeva visok stepen stručnosti i odgovornosti, pogotovo ako se ima u vidu da su mnogi propisi nedovoljno jasno definisani, međusobno neusklađeni brojni, a tiču se svih oblasti građanskog prava. Prilikom davanja pravnih mišljenja na pravne akte, Pravobranilaštvo se rukovalo isključivo pravnim aspektima njihove utemeljenosti, te interesima Općine čiji je zakonski zastupnik.

U ovom upisniku upisano je 7 predmeta i 7 predmeta je riješeno dakle ostalo u radu 0

1. USLOVI RADA I SARADNJA SA ORGANIMA I SLUŽBAMA

Pravobranilaštvo je mišljenja da je radi zaštite imovine i imovinskih interesa Općine intenzivira saradnju sa organima i službama Općine u cilju preduzimanja pravnih radnji i sredstava na koje je isto ovlašteno što je neophodno kada se imaju uvidu odredbe Zakona o parničnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine i poštivanje zakonskih rokova koji su prekluzivni, te po kojem se na pripremnom ročištu moraju istaći sve činjenice i dostaviti svi dokazi, tako da je organ koga zastupa Pravobranilašo, obavezan dostaviti Pravobranilaštvu izjašnjenje na činjenične navode tužbe, kao dokaze koje posjeduje, na što su po članu 3.Zakona opravobranilaštvu i obavezani.

Na kraju izvještajnog perioda možemo istaći da se saradnja sa Općinskim službama u bitnoj mjeri popravila jer u dosadašnjoj praksi nisu imali izgrađen odnos „otvorene saradnje“. Sada je stanje mnogo drugačije i popravljeno u pozitivnom smislu.Važno je da ubudućem periodu kada se održavaju sastanci po važnim temama sa posebnim osvrtom na zaštitu imovine i imovinskih interesa Općine da se neizostavno uključi i Pravobranilaštvo. Razlog ovom stavu je svakako činjenica da je svako odlučivanje u nadležnim službama koji nije uvijek u korist podnosioca zahtjeva može biti eventualni i potencijalni sudski spor.

Potrebno je istaći obavezu dostavljanja izvršnih i pravosnažnih rješenja ovom Pravobranilaštvu od strane Službi za naplatu naših vlastitih prihoda bez obzira o kojem iznosu novčanih sredstava se radi da je svakako važno pratiti rokove kako ne bi nastupile zastare potraživanja istih.

Novo aktivnosti koji smo od polovine godine za tretirani izvještajni period zaživjeli je usvajanje pokrenute inicijative od strane vijećnika da se vrši i prijem stranaka a koja inicijativa je bezuvjetno prihvaćena te koja je već uveliko zaživjela u Općinskom pravobranilaštvu.

Druga nova aktivnost koji je u istom tretiranom vremenskom periodu zaživio odnosi se na pribavljanje mišljenja od Pravobranilaštva kako za javne nabavke koje se provode u Općinskom organu uprave, tako i za druge navedene postupke za koja

dosada nikada nije tražen niti provoden u praksi a tiče se svake odluke, sporazuma i ugovora čiji iznosi prelaze 5.000,00 KM u svojoj vrijednosti.

Treći nove aktivnosti koje je ovo pravobranilaštvo uvelo u proteklih pola godine su zahtjevi za nadoknadu štete a potom i utuženja koja su napravljena nad imovinom Općine Maglaj npr. pričinjene štete u saobraćajnim nezgodama i sl. Iste se zaključno sa sačinjavanjem ovog izvještaja u sjelosti naplaćene.

Četvrta nova aktivnosti se odnosi da u svakoj vrsti novčanih potraživanja gdje je to odista i moguće bilo da se radi o materijalnoj i nematerijalnoj šteti ili pak naplati komunalnih i drugih naknada po Odlukama Općinskog vijeća se pristupa sudskim nagodbama kao efikasnog sredstva okončanja sudskih sporova bez objesnog nagomilavanja pričnih i svakih drugih troškova koji zanju prestići i glavni dug neovisno da li smo u tim postupcima tuženi ili smo u statusu tužitelja, pod uslovom da se u ovakvim predmetima još nije ustalo sa tužbom nastojimo stvari riješiti mirnim putem, odnosno vansudskim putem

U narednom periodu nadamo se i iznalaženju novih efikasnih načina djelovanja za još bolji rad Općinskog pravobranilaštva.

Neophodno je u 2024 godini opremiti pravobranilaštvo u okviru planiranih budžetskih sredstava u 2024. g. sa kancelarijskim namještajem jer smatramo da u ovaj samostalni organ Općine Maglaj dolaze advokatski timovi kao i druge stranke iz različitih područija BiH zarad svog posla s toga bi bilo dobro da se uredi. Sredstva su planirana za ove namjenme u zadovoljavajućem iznosu (2.000,00 KM)

Dakle, u narednom periodu ćemo zasigurno održati postojeći nivo uspješnosti i svakako stremiti ka još boljim rezultatima.

TABELARNI PREGLED U ŠESTOMJESEČNOM VREMENSKOM PERIODU

Redni broj	Vrsta postupka	Skrećeni naziv pravne i inicijali fizičke osobe	Naplaćeni iznos nov. sredstava
1.	Zahtjev za materijalnu štetu saobraćajna nezgoda	SAS Super osig	2.243,20 KM
2.	VSN nagodba	Mehinagić M.	1.253,50 KM
3.	Prodaja zemljišta	Šahman S.	7.500,00 KM
4.	Naplata kn	Kusur K	414,96 KM
5.	Naplata KN	Sejmenović S.	82,89 KM
6.	Naplata KN	Spahić A.	36,00 KM
7.	Naplata KN	DKM 2022 I 2023	1075,35 +1309,06=2.384,38 KM
8.	Naplata KN	Gračić S	36,00 KM
9.	Naplata KN	Gračić S	52,45 KM
10.	Naplata KN	Bilić M	60,00 KM

11.	Naplata KN	Obralić A	60,00 KM
12	Naplata KN	Energopetrol DD -Bistrica	1.158,60KM
13.	Naplata KN	Kamelija dd	48.72 KM
14.	Naplata KN	Bradarić S	217,00 KM
15.	Naplata KN	Bradarić S	77,00 KM
16	Prodaja zemljišta	Jusufbašić A.	8.580,00 KM
	naplaćeno	UKUPNO	24. 204,50 KM

Kupljene nekretnine za Općinu Maglaj

Red.br	vrsta postupka	Skraćeni nazivi pravne i fizičke osobe	Plaćeni iznos novčanih sredstava
1.	Potpuna eksproprijacija/kupljena nekretnina	„Natron“ dd Maglaj	38.000,00 KM
2.	-II-	Arifagić E.	2.600,00 KM
3.	-II-	Mujanović N.	11.953,60KM
4.	Kupovina zemljišta	Berberović H.	33.968,00 KM

5.	Kupovina zemljišta	Zulbehari R.	4980,00
6.	Kupovina zemljišta	Hasančić j i H.J.	7895,00 KM
7.	Kupovina zemljišta	Bajrić R.	7.469,18
	Uvećana vrijednost osnovnih sredstava plaćeno	UKUPNO	106.865,78 KM

106.865,78
+ 24.204,50

131. 070,28 KM

Rekapitulacija rashoda

- Sudska nagodba zaključena za 2.000,00 KM v.s. 4.200 uštede 2.200,00 KM-spis Šahman M.
- Predložena sudska nagodba na za 826,20 KM v.s. 1000 KM u početnoj tužbi uštede (vještačenja građevinske i geodetske struke + budući parnicni i drugi dospjeli troškovi takse na tužbu presudu i dr advokatski troškovi.)- Spis Begić E.

S obzirom da smo u cjelosti opisali naš izvještajni period sa svim pokazateljima iz svega naprijed navedenog možemo konstatovati evidentan napredak i zadovoljavajuće stanje .

S poštovanjem!

DOSTAVLJENO :
1 x Naslov
1 x U spis



